



MUNICIPALIDAD DE CNEL. OVIEDO

Cnel. Oviedo, 10 de octubre del 2024

Señores
Dirección de Normas y Control DNCP.
Dpto. de Atención a Municipios
PRESENTE:

En representación de la UOC de la Municipalidad de Coronel Oviedo, me dirijo a usted/s en contestación a las observaciones REF: TIPO DE VERIFICACIÓN **ADJUDICACION POR EXCEPCION SIN CONVOCATORIA PREVIA PROCESO:** CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN No. 09/2024 PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES ID DE INTENCIÓN No.294.

OBS DNCP:

Porcentaje de contribución y/o impuestos en los contratos suscriptos.

Comentario

No se ha observado en las condiciones contractuales y contrato.

RESPUESTA UOC:

En la clausula 9 del contrato No.37/24 ultima parte se puede observar cuanto sigue:

9. Formas y términos para garantizar el Cumplimiento del Contrato y retención

Será aplicado en este contrato lo que dispone el Art. 277 de la Ley N° 7228 PGN.

OBS DNCP:

Comentario

Falta el Acto Administrativo por el cual se designa administrador del contrato conforme a la normativa vigente

RESPUESTA UOC:

Se adjunta documento requerido.

OBS DNCP:

Comentario

Recordamos que; la figura de los procedimientos de contratación por excepción debe ser resguardada para casos de situaciones y/o eventos presentados de manera impredecibles y que pudieran escapar de una planificación ordinaria y no como un mecanismo para reducir los plazos de contratación. Además, de especificar qué hecho/s ha sido la causa de la urgencia en atención a que la necesidad de un servicio no es una urgencia impostergable por sí mismo, y los hechos que han impedido a la Convocante realizarlo con una correcta planificación.

RESPUESTA UOC:

Con relación a esta observación desde la Pag,2 se detallan las circunstancias y motivo por el cual se ha planteado esta Via; En ese sentido, por la importancia se transcribe a continuación:
"SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN : Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS



MUNICIPALIDAD DE MEL. OMEDO

Artículo 40.- Contratación por excepción establece. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias imposterables.

En los supuestos de los incisos a), b) y c), del numeral 2), las contrataciones deberán limitarse a los bienes, obras y servicios necesarios para atender la situación que motiva la contratación. En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento. Cuando la excepción se encuentre motivada en la negligencia o imprevisión, la convocante deberá apartar del procedimiento al funcionario responsable, sin perjuicio de su responsabilidad administrativa, que será determinada en la instancia correspondiente. A los efectos de la imposición de sanciones, la negligencia o imprevisión será considerada falta grave.

Que, el DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Art. 52 . Contratación por urgencia imposterable. La urgencia imposterable sólo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N" 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Artículo 92. Urgencia imposterable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia imposterable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Las convocantes deberán optar preferentemente por el procedimiento con difusión previa que será publicado de conformidad a lo establecido en la presente resolución.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

- 1. Informe Técnico de la Dirección de obra de la Municipalidad que solicita de manera urgente la provisión y colocación de cubiertas adjuntando planilla de precios, especificaciones técnicas y otros documentos respaldatorios.**
- 2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción.**
- 3. En la fecha, la Intendencia Municipal acepta el dictamen y autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento vía de excepción para la compra requerida en base a los fundamentos legales.**

Se adjuntan Imágenes a este Dictamen.

Que, las maquinarias Municipales requieren de manera urgente cubiertas nuevas para seguir operando de manera continuada; En ese sentido, dichas maquinarias son utilizadas para servicio público por lo que se solicita la compra urgente.

Así también, a consecuencia de las intensas lluvias de los últimos días, las calles de la ciudad que no cuentan con camino de todo tiempo quedaron en condiciones intransitables situación que nos obliga como gobierno local a una intervención inmediata que nos obliga a poner en condiciones las maquinarias Municipales.

Que, se tornan muy peligroso las calles mencionadas y en muy mal estado con zanjas de más de 2 metros convirtiéndose en una trampa mortal para los conductores especialmente a la noche y con muy poca iluminación por lo que debemos de actuar de manera urgente e inmediata para evitar accidentes que se pueda lamentar.

Que, la Dirección de obras recomienda dar curso al pedido por vía de excepción adjuntando el informe ya mencionado.

Por todo lo expuesto, se debe considerarse como causal inexcusable para la realización de procedimientos que tiendan a suplir esta necesidad urgente y que la institución municipal deberá



MUNICIPALIDAD DE MEL. OMEDO

precautelar el interés general que se encuentra como uno de los principios rectores de la ley 7021/22.

Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 40.- Contratación por excepción. Establece: Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.

Que, la presente disposición permitirá mayor celeridad a los procesos administrativos que resulten necesarios para intervenir con carácter urgente para la provisión requerida, de manera tal a garantizar una vez realizado la provisión inmediata el efectivo cumplimiento del derecho al acceso a un servicio público, como también a calles en buen estado previsto en la Constitución Nacional y en la legislación vigente.

Que, a este justificativo se encuadra nuestro pedido del llamado en la modalidad por vía de la excepción.

Que, el apremio es también objetivo, puesto que resulta incuestionable sostener razonablemente que, de implementarse un procedimiento ordinario, se podría agravar la situación de los pobladores beneficiados directamente por los motivos ya expuestos pero que se resalta nuevamente como mal estado de las calles peligro constante de accidentes que incluso podrían ser fatales y lógicamente el normal desarrollo de sus actividades que requieren hoy una intervención inmediata.

Que, atendiendo las características del presente procedimiento de contratación, es oportuno mencionar que la provisión de los cubiertas se realizarán de forma urgente conforme pedido de la Dirección de Obras

Que, por las razones expuestas precedentemente y con el fin de tomar las medidas administrativas a fin de disponer en la mayor brevedad posible conforme a los fondos disponibles la entrega inmediata de las cubiertas para la ejecución de las obras viales con carácter de urgencia impostergable a fin de paliar y reducir los daños que pudieran ser ocasionados ante una inacción a los pobladores.

Que, el DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Art. 52 dispone. Contratación por urgencia impostergable. La urgencia impostergable sólo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.

Con la implementación del proceso de contratación por la vía de excepción por urgencia impostergable será posible disponer la entrega y colocación de las cubiertas en cuestión en el más breve plazo posible, situación posible con la adopción de dicho procedimiento de contratación.

La urgencia impostergable es clara y halla suficiente fundamento en la gravosa situación que conllevaría la no entrega de los bienes requeridos en un corto tiempo, teniendo en cuenta que el mismo es a fin de poner en condiciones óptimas las maquinarias a los efectos de salvaguardar primero la integridad física de los pobladores y segundo lógicamente sus bienes por el mal estado de las calles no pavimentadas especialmente en zonas rurales, por lo que el hecho en que se fundamenta la urgencia es concreta teniendo en cuenta que la situación en la cual se encuentran las calles de la ciudad.

La urgencia invocada es, también, objetiva, puesto que resulta incuestionable que nadie podría sostener razonablemente que con un procedimiento ordinario, las cubiertas estarán disponibles para su uso en forma inmediata, más aun con las justificaciones mencionadas precedentemente.

Además, la urgencia es inmediata, ya que, si no se realiza el trámite de excepción, se estaría ocasionando un grave perjuicio al interés público, comprendido este dentro de las necesidades que serán insatisfechas en el caso de no llevarse a cabo la contratación por la vía planteada.

Que, el Artículo 168º de la Constitución Nacional expresa las atribuciones de los Municipios.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N" 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 92 establece: Urgencia impostergable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia



MUNICIPALIDAD DE MEL. OMEDO

impostergable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución.

Que, si bien es cierto la convocante tiene facultad de implementar un procedimiento con difusión previa, mientras dure dicho proceso podría ocurrir accidentes fatales por el mal estado de las calles en compañías especialmente en días de lluvia donde no se puede observar grandes zanjas poniendo en peligro de esta forma la vida de los conductores y transeúntes.

QUE, EL PROCEDIMIENTO NO ES POR NEGLIGENCIA E IMPREVISIÓN SINO PARA DAR UNA SOLUCIÓN RÁPIDA A ESTA SITUACIÓN DE URGENCIA QUE SE PRESENTA.

Que, la Ley 3966/10 Orgánica Municipal dicta lo siguiente:

- *Artículo 5^o sobre Las Municipalidades y su Autonomía indica que: Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.*
- *Artículo 6^o.- Representación del Municipio. Corresponde a la municipalidad la representación del municipio, la disposición y administración de sus bienes e ingresos, la prestación de los servicios públicos en general, y toda otra función establecida en la Constitución Nacional y en las leyes.*

La normativa municipal citada conforme a lo descripto en su Art 12º, asigna funciones a las Municipalidades, entre las que refiere:

2. *En materia de infraestructura pública y servicios: La construcción, equipamiento y mantenimiento de los caminos vecinales rurales y otras vías de comunicación que no estén a cargo de otros organismos públicos;*

Todas estas manifestaciones, se realiza en coincidencia con el espíritu y cuerpo del artículo 210 de la Ley N° 3966/10 "Orgánica Municipal" que dice: "Las informaciones que suministren las municipalidades al Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), serán realizadas al solo efecto de garantizarla transparencia y el acceso del público a información y no implicarán la sujeción de las contrataciones municipales a autorizaciones o aprobaciones de la Unidad Central Normativa y Técnica del Ministerio de Hacienda (UCNT).

Si la Unidad Central Normativa y Técnica detectare alguna irregularidad en el procedimiento de contratación municipal, deberá comunicar dicha circunstancia a la Contraloría General de la República y a la respectiva Junta Municipal para que estos órganos ejerzan sus funciones de control pertinentes.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 93. dispone Procedimiento por urgencia impostergable con aviso de intención de compra. El procedimiento de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento. El procedimiento deberá ser fundado en un dictamen previo, emitido por el titular del Comité de Suministro Público. Dicho dictamen será publicado en el SICP al momento de la comunicación de la contratación. La DNCP otorgará código de contratación a los procedimientos de contratación que cumplan con los criterios y preceptos legales vigentes

Visto la necesidad, es imperiosa y necesaria la implementación de procesos más breves, de manera a que, resultaría imposible e inviable realizar un proceso de LMC o contratación vía excepción con difusión previa debido a la premura del tiempo la cual contamos, lo más conveniente es implementar el procedimiento de Contratación por la Vía de Excepción con aviso de intención de compra adecuado estrictamente a las disposiciones legales vigentes mencionadas anteriormente.

Por lo tanto, se hallan reunidos los supuestos de excepción exigidos debiendo adoptarse el procedimiento de Contratación Directa por Vía de Excepción debido a la urgencia que representa la situación y no pudiendo recurrirse a la vía ordinaria de la contratación o la excepción con difusión previa por la premura del tiempo y la necesidad urgente de la de la provisión de los bienes requeridos. La Unidad Operativa de Contrataciones de la Municipalidad



MUNICIPALIDAD DE CORONEL OVIEDO

de Coronel Oviedo, atendiendo a los hechos relatados precedentemente, considera oportuno efectuar el procedimiento de excepción para PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES ID DE INTENCIÓN No.294 utilizando la Vía de Excepción dispuesto en el Artículo 40 de la Ley 7021/22 por Urgencia Impostergable con aviso de intención de compra, de modo a salvaguardar los principios legales que amparan a los ciudadanos como usuario; considerando que en caso de optar por una modalidad convencional se extendería de gran manera y un retraso ocasionaría perjuicios al interés público ya que toda medida que se adopte respecto al derecho básico de acceso a servicio público indispensable y poner en condiciones a la infraestructura vial estará fundada en su interés superior. Concibiendo que, como parte del Estado, la Municipalidad se encuentra obligado a buscar una solución inmediata para así lograr la puesta en condiciones en tiempo y forma de las maquinarias para su uso inmediato y lógicamente mejorar infraestructuras viales y en este caso particular para beneficiar directamente a toda la población y en especial a conductores y transeúntes que se encuentran en constante peligro. (LO RESALTADO ES NUESTRO).

Se puede observar claramente que en el Dictamen se ha justificado plenamente los motivos que llevaron a esta convocante a realizar por esta Vía la Compra, por lo que se solicita el curso normal del procedimiento y emisión de CC a los efectos de realizar seguimiento de contrato en cumplimiento a las normativas vigentes bajo exclusiva responsabilidad de la convocante conforme normativa vigente de cualquier inconveniente que de las mismas pudieran surgir, y por sobre todo teniendo en cuenta que la Institución Municipal como gobierno local tiene la obligación de atender de manera inmediata las necesidades de la población que en definitiva son los beneficiados ante una necesidad urgente (Interés general).


Que, la Constitución Nacional ARTICULO 128 consagra- DE LA PRIMACIA DEL INTERES GENERAL En ningún caso el interés de los particulares primará sobre el interés general.

Entendemos que, la máxima autoridad del organismo, entidad o Municipalidad, o quien haya sido delegado para el efecto, vía resolución, es quien autoriza cada etapa del procedimiento de contratación.

Además, la verificación que realiza la DNCP sobre el proceso de contratación, en sus distintas etapas, no supone aprobación o autorización del mismo. Por lo que la realización del procedimiento licitatorio, en los términos y condiciones dadas, es exclusiva responsabilidad de la convocante en base a consideración Normativa vigente.

Respetuosamente.




Abg. Adalberto Aquino Godoy
Asesor UOC.