



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

REF: DICTAMEN COMPLEMENTARIO DE LA UOC No.17/2024

Cnel. Oviedo, 10 de septiembre del 2024

Señor
Intendente Municipal
Abog. Marcos Antonio Benítez
E. S. D.

DENOMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN N° 09/2024 PARA PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES ID DE INTENCIÓN No.294.

DICTAMEN COMPLEMENTARIO DE LA UOC

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones de la Ley 7021/22 de Suministro y de Contrataciones Públicas, esta Unidad Operativa de Contrataciones procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION:

Resumen de la situación que originó la necesidad de aplicación de la vía de excepción.

1. Que, la Dirección de obra de la Municipalidad, solicita de manera urgente recomendando la provisión de los materiales requeridos, adjuntando planilla de precios, especificaciones técnicas e imágenes

QUE POR LA IMPORTANCIA Y URGENCIA DEL PEDIDO CONSIDERAMOS IMPORTANCIA LA TRANSCRIPCIÓN DEL MISMO: *"El Director de Obras de la Institución Municipal por el presente solicita de manera urgente PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES, conforme planilla de precios, especificaciones técnicas que se adjuntan con este pedido; En ese sentido, esta Dirección de obras solicita agotar los mecanismos y procedimientos legales para agilizar el proceso de compras a los efectos de poder contar inmediatamente con los materiales requeridos. JUSTIFICACIÓN DEL PEDIDO: Las maquinarias Municipales requieren de manera urgente cubiertas nuevas para seguir operando de manera continuada; En ese sentido, dichas maquinarias son utilizadas para servicio público por lo que se solicita por este medio la compra urgente. Así también, considero importante mencionar que a consecuencia de esta situación (falta de cubiertas) algunas calles quedaron inconclusos convirtiéndose en una trampa especialmente para conductores de vehículos en horas de la noche. Además, como consecuencia de las intensas lluvias de los últimos días, las calles de la ciudad que no cuentan con camino de todo tiempo quedaron en condiciones intransitables situación*



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

que nos obliga como gobierno local a una intervención inmediata. Que, se torna muy peligroso las calles mencionadas y en muy mal estado con zanjas de más de 2 metros convirtiéndose en una trampa mortal para los conductores especialmente a la noche y con muy poca iluminación por lo que debemos de actuar de manera urgente e inmediata para compra de las cubiertas y evitar accidentes que se pueda lamentar. Se adjuntan planillas de precios y EETT de los bienes requeridos”. (Resaltado es nuestro).

2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción.
3. Que en la fecha, la Intendencia Municipal autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento vía de excepción para la provisión requerida en base a los documentos e informes y fundamentos legales.

Que la Municipalidad de Ciudad de Cnel. Oviedo como gobierno local debe actuar inmediatamente y con diligencia en cumplimiento de sus deberes realizando las acciones pertinentes dentro del ámbito de sus competencias.

Documento que acredita los hechos base del procedimiento: Informe técnico de la Dir.de obras, solicitando de manera urgente la provisión de las cubiertas adjuntando documentos y tomas fotográficas que evidencian las necesidades.

Se adjuntan copias de los mismos al presente dictamen.

Las especificaciones técnicas de los trabajos se fueron elaboradas por Dirección de obras. Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN

Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Artículo 40.- Contratación por excepción establece. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.

En los supuestos de los incisos a), b) y c), del numeral 2), las contrataciones deberán limitarse a los bienes, obras y servicios necesarios para atender la situación que motiva la contratación. En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento. Cuando la excepción se encuentre motivada en la negligencia o imprevisión, la convocante deberá apartar del procedimiento al funcionario responsable, sin perjuicio de su responsabilidad administrativa, que será determinada en la instancia correspondiente. A los efectos de la imposición de sanciones, la negligencia o imprevisión será considerada falta grave.



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

Que, el DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Art. 52 . Contratación por urgencia impostergerable. La urgencia impostergerable sólo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N" 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Artículo 92. Urgencia impostergerable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergerable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Las convocantes deberán optar preferentemente por el procedimiento con difusión previa que será publicado de conformidad a lo establecido en la presente resolución.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

1. Informe Técnico de la Dirección de obra de la Municipalidad que solicita de manera urgente la provisión y colocación de cubiertas adjuntando planilla de precios, especificaciones técnicas y otros documentos respaldatorios.
2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción.
3. En la fecha, la Intendencia Municipal acepta el dictamen y autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento via de excepción para la compra requerida en base a los fundamentos legales.

Se adjuntan Imágenes a este Dictamen.

CON ESTO SE DEMUESTRA EL MOTIVO POR EL CUAL SE PLANTEA ESTA VIA POR LO QUE NO PUEDE SER CONSIDERADO POR FALTA DE PLANIFICACIÓN (VER IMÁGENES SICP).

EN ESE SENTIDO, BAJO NINGUN SENTIDO LA VIA PLANTEADA ES ANTE LA FALTA DE PLANIFICACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO CONVENCIONAL.

Así también, en caso de inacción del gobierno Municipal se agravaría la situación primero como gobierno local ante una inacción inmediata y por otro lado de los pobladores que no van a contar con servicios públicos indispensables y la rápida respuesta para arreglo de caminos entre otros, motivo por el cual se reitera que no es por falta de planificación sino por la situación presentada **REPENTINAMENTE** que amerita un procedimiento urgente y rápido para las provisiones requeridas.



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

Que, las maquinarias Municipales requieren de manera urgente cubiertas nuevas para seguir operando de manera continuada; En ese sentido, dichas maquinarias son utilizadas para servicio público por lo que se solicita la compra urgente.

Asi también, a consecuencia de las intensas lluvias de los últimos días, las calles de la ciudad que no cuentan con camino de todo tiempo quedaron en condiciones intransitables situación que nos obliga como gobierno local a una intervención inmediata que nos obliga a poner en condiciones las maquinarias Municipales.

Que, se tornan muy peligroso las calles mencionadas y en muy mal estado con zanjas de más de 2 metros convirtiéndose en una trampa mortal para los conductores especialmente a la noche y con muy poca iluminación por lo que debemos de actuar de manera urgente e inmediata para evitar accidentes que se pueda lamentar.

Que, la Dirección de obras recomienda dar curso al pedido por vía de excepción adjuntando el informe ya mencionado.

Por todo lo expuesto, se debe considerarse como causal inexcusable para la realización de procedimientos que tiendan a suplir esta necesidad urgente y que la institución municipal deberá precautelar el interés general que se encuentra como uno de los principios rectores de la ley 7021/22.

Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 40.- Contratación por excepción. Establece: Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.

Que, la presente disposición permitirá mayor celeridad a los procesos administrativos que resulten necesarios para intervenir con carácter urgente para la provisión requerida, de manera tal a garantizar una vez realizado la provisión inmediata el efectivo cumplimiento del derecho al acceso a un servicio público, como también a calles en buen estado previsto en la Constitución Nacional y en la legislación vigente.

Que, a este justificativo se encuadra nuestro pedido del llamado en la modalidad por vía de la excepción.

Que, el apremio es también objetivo, puesto que **resulta incuestionable sostener razonablemente que, de implementarse un procedimiento ordinario, se podría agravar la situación de los pobladores beneficiados directamente por los motivos ya expuestos pero que se resalta nuevamente como mal estado de las calles peligro constante de accidentes que incluso podrían ser fatales** y lógicamente el normal desarrollo de sus actividades que requieren hoy una intervención inmediata.

Que, atendiendo las características del presente procedimiento de contratación, es oportuno mencionar que la provisión de los cubiertas se realizarán de forma urgente conforme pedido de la Dirección de Obras



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

Que, por las razones expuestas precedentemente y con el fin de tomar las medidas administrativas a fin de disponer en la mayor brevedad posible conforme a los fondos disponibles la entrega inmediata de las cubiertas para la ejecución de las obras viales con carácter de urgencia impostergerable a fin de paliar y reducir los daños que pudieran ser ocasionados ante una inacción a los pobladores.

Que, el DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Art. 52 dispone. Contratación por urgencia impostergerable. La urgencia impostergerable sólo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.

Con la implementación del proceso de contratación por la vía de excepción por urgencia impostergerable será posible disponer la entrega y colocación de las cubiertas en cuestión en el más breve plazo posible, situación posible con la adopción de dicho procedimiento de contratación.

La **urgencia impostergerable es CLARA** y halla suficiente fundamento en la gravosa situación que conllevaría la no entrega de los bienes requeridos en un corto tiempo, teniendo en cuenta que el mismo es a fin de poner en condiciones optimas las maquinarias a los efectos de salvaguardar primero la integridad física de los pobladores y segundo lógicamente sus bienes por el mal estado de las calles no pavimentadas especialmente en zonas rurales, por lo que el hecho en que se fundamenta **LA URGENCIA ES CONCRETA** teniendo en cuenta que la situación en la cual se encuentran las calles de la ciudad.

La urgencia invocada es, también, **OBJETIVA**, puesto que resulta incuestionable que nadie podría sostener razonablemente que con un **PROCEDIMIENTO ORDINARIO**, las cubiertas estarán disponibles para su uso en forma inmediata, más aun con las justificaciones mencionadas precedentemente.

Además, la urgencia **ES INMEDIATA**, ya que, si no se realiza el trámite de excepción, se estaría ocasionando un grave perjuicio al interés público, comprendido este dentro de las necesidades que serán insatisfechas en el caso de no llevarse a cabo la contratación por la vía planteada.

Que, el Artículo 168º de la Constitución Nacional expresa las atribuciones de los Municipios.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N" 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 92 establece: Urgencia impostergerable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergerable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución.

Que, si bien es cierto la convocante tiene facultad de implementar un procedimiento con difusión previa, mientras dure dicho proceso podría ocurrir accidentes fatales por el mal estado de las calles en compañías especialmente en días de lluvia donde no se puede observar grandes zanjas poniendo en peligro de esta forma la vida de los conductores y transeúntes.



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

QUE, EL PROCEDIMIENTO NO ES POR NEGLIGENCIA E IMPREVISIÓN SINO PARA DAR UNA SOLUCIÓN RÁPIDA A ESTA SITUACIÓN DE URGENCIA QUE SE PRESENTA.

Que, la Ley 3966/10 Orgánica Municipal dicta lo siguiente:

- Artículo 5^o sobre Las Municipalidades y su Autonomía indica que: Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.
- Artículo 6^o.- Representación del Municipio. Corresponde a la municipalidad la representación del municipio, la disposición y administración de sus bienes e ingresos, la prestación de los servicios públicos en general, y toda otra función establecida en la Constitución Nacional y en las leyes.

La normativa municipal citada conforme a lo descripto en su Art 12^o, asigna funciones a las Municipalidades, entre las que refiere:

2. En materia de infraestructura pública y servicios: La construcción, equipamiento y mantenimiento de los caminos vecinales rurales y otras vías de comunicación que no estén a cargo de otros organismos públicos;

Todas estas manifestaciones, se realiza en coincidencia con el espíritu y cuerpo del artículo 210 de la Ley N^o 3966/10 "Orgánica Municipal" que dice: "Las informaciones que suministren las municipalidades al Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), serán realizadas al solo efecto de garantizarla transparencia y el acceso del público a información y no implicarán la sujeción de las contrataciones municipales a autorizaciones o aprobaciones de la Unidad Central Normativa y Técnica del Ministerio de Hacienda (UCNT).

Si la Unidad Central Normativa y Técnica detectare alguna irregularidad en el procedimiento de contratación municipal, deberá comunicar dicha circunstancia a la Contraloría General de la República y a la respectiva Junta Municipal para que estos órganos ejerzan sus funciones de control pertinentes.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N^o 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 93. dispone Procedimiento por urgencia imposterizable con aviso de intención de compra. El procedimiento de contratación por vía de la excepción por urgencia imposterizable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento. El procedimiento deberá ser fundado en un dictamen previo, emitido por el titular del Comité de Suministro Público. Dicho dictamen será publicado en el SICP al momento de la comunicación de la contratación. La DNCP otorgará código de contratación a los procedimientos de contratación que cumplan con los criterios y preceptos legales vigentes



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

Visto la necesidad, es imperiosa y necesaria la implementación de procesos más breves, de manera a que, **RESULTARÍA IMPOSIBLE E INVIABLE REALIZAR UN PROCESO DE MCN O CONTRATACIÓN VÍA EXCEPCIÓN CON DIFUSIÓN PREVIA DEBIDO A LA PREMURA DEL TIEMPO LA CUAL CONTAMOS, LO MÁS CONVENIENTE ES IMPLEMENTAR EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN POR LA VÍA DE EXCEPCIÓN CON AVISO DE INTENCIÓN DE COMPRA** adecuado estrictamente a las disposiciones legales vigentes mencionadas anteriormente.

Por lo tanto, se hallan reunidos los supuestos de excepción exigidos debiendo adoptarse el procedimiento de Contratación Directa por Vía de Excepción debido a la urgencia que representa la situación y **no pudiendo recurrirse a la vía ordinaria de la contratación o la excepción con difusión previa por la premura del tiempo y la necesidad urgente de la de la provisión de los bienes requeridos. La Unidad Operativa de Contrataciones de la Municipalidad de Coronel Oviedo, atendiendo a los hechos relatados precedentemente, considera oportuno efectuar el procedimiento de excepción para PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES ID DE INTENCIÓN No.294 utilizando la Vía de Excepción dispuesto en el Artículo 40 de la Ley 7021/22 por Urgencia Impostergable con aviso de intención de compra, de modo a salvaguardar los principios legales que amparan a los ciudadanos como usuario; considerando que en caso de optar por una modalidad convencional se extendería de gran manera y un retraso ocasionaría perjuicios al interés público ya que toda medida que se adopte respecto al derecho básico de acceso a servicio público indispensable y poner en condiciones a la infraestructura vial estará fundada en su interés superior. Concibiendo que, como parte del Estado, la Municipalidad se encuentra obligado a buscar una solución inmediata para así lograr la puesta en condiciones en tiempo y forma de las maquinarias para su uso inmediato y lógicamente mejorar infraestructuras viales y en este caso particular para beneficiar directamente a toda la población y en especial a conductores y transeúntes que se encuentran en constante peligro.**

Que, la provisión requerida es de carácter urgente por lo que se invoca la figura de la excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, de todas maneras, con la difusión a través del SICP facilitando la convocante todas las documentaciones y requisitos de forma clara se garantiza un nivel de competitividad y transparencia en el proceso licitatorio de conformidad a las reglamentaciones vigentes.

Que, la Resolución DNCP No.453/24 Título III CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN Capítulo I AVISO DE INTENCIÓN DE COMPRA Artículo 10 dispone, Dictamen en procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción. El Dictamen que justifique la realización de los procedimientos de contratación por vía de la excepción previstos en los artículos 93, 95, 97 y 98 de la Resolución. DNCP No 4401/23, deberán ser suscriptos por el Titular de la UOC/UEP.

DICTAMEN FINAL:

En virtud de los antecedentes mencionados, consideramos pertinente llevar adelante el procedimiento para la contratación por vía de la excepción individualizado al inicio del



MUNICIPALIDAD DE CNEL.OVIEDO

presente documento, para lo cual se recomienda se dicte la resolución pertinente, salvo mejor parecer.

ES NUESTRO DICTAMEN COMPLEMENTARIO.



Abg. Adalberto Aquino Godoy
Asesor UOC.



Abg. Raul Velazquez
Encargado de U.O.C.
Municipalidad de Cnel. Oviedo