

COMITÉ DE SUMINISTROS PÚBLICOS

DICTAMEN CSP N° 02/2024

Asunción, 03 de mayo de 2024

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACION POR VIA DE LA EXCEPCIÓN DE:

MODALIDAD	LLAMADO
1	Contratación por la vía de la Excepción - Por urgencia impostergerable con intención de compra.
2	Contratación por la vía de la Excepción - Por urgencia impostergerable con intención de compra.

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones del Artículo 40 de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”, se procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente con base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION:

Resumen de la situación que originó la necesidad de aplicación por la vía de excepción.

1. Antecedentes:

- Que, la Presidencia del SENA, ha emitido la *Resolución N° 1049/2019 Programa Nacional de Monitoreo y Control de la plaga langosta sudamericana Schistocerca cancellata y tucuras., de fecha 30 de diciembre 2019.*
- Que, la Presidencia del SENA, ha emitido la *“RESOLUCIÓN N° 041/2020 - POR LA CUAL SE DECLARA LA EMERGENCIA FITOSANITARIA EN LA REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO DE LA REPUBLICA DEL PARAGUAY, POR LA ALTA POBLACION DE LA PLAGA LANGOSTA SUDAMERICANA (Schistocerca cancellata), EN LA REGION OCCIDENTAL DEL PARAGUAY”.*
- Que, la Presidencia del SENA, ha emitido la *“RESOLUCIÓN N° 173/2024 – “POR LA CUAL SE RATIFICA LA RESOLUCIÓN SENAE N° 041/2020 “POR LA CUAL SE DECLARA LA EMERGENCIA FITOSANITARIA EN LA REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO DE LA REPUBLICA DEL PARAGUAY, POR LA ALTA POBLACION DE LA PLAGA LANGOSTA SUDAMERICANA (Schistocerca cancellata), EN LA REGION OCCIDENTAL DEL PARAGUAY”, DE FECHA 28 DE ENERO DEL 2020”.*
- Que, el Acta del Comité Permanente de Emergencias Fitosanitarias N° 02 de fecha 15/04/2024, en la cual se decidieron realizar los siguientes llamados; adquisición de Productos Fitosanitarios tales como: cipermetrina (mínimo 300 litros y máximo 600 litros), fipronil (mínimo 300 litros y máximo 600 litros), clorpirifos (mínimo 300 litros y máximo 600 litros), así como el Servicios de pulverización aérea (30 horas o 3 meses de contrato).
- Que, considerando los aspectos técnicos expuestos en el Acta N° 02 del Comité Permanente de Emergencias Fitosanitarias (CPEF) del SENA, por parte del Ing. Agr. Julio Rojas, Jefe del Departamento de Campañas

Fitosanitarias, dependiente de la Dirección de Protección Vegetal, informa de manera detallada los trabajos realizados tras detectar zonas de focos de langostas *Schistocerca gregaria*, en Teniente Pico, 4 de Mayo, del Departamento de Boquerón y, en Madrejón, Teniente Martínez del Departamento de Alto Paraguay de la Región Occidental o Chaco; que habían ingresado el 21 de febrero de 2024 desde el territorio boliviano. Además, menciona que la etapa en la se encuentra la plaga corresponde a ninfas 4, 5, 6 y estados inmaduros, con pronósticos de formación de mangas para fines de abril y mes de mayo de 2024.

6. Que, el Departamento de Campañas Fitosanitarias, realiza a través de los Memorando DCF N° 37/24 y 38/24, ambos de fecha 18/04/2024, los requerimientos de bienes y servicios en el marco de la emergencia fitosanitaria langostas (*Schistocerca gregaria*). Dichos pedidos fueron procesados por medio de la Dirección de Protección Vegetal, vía MEI N° 48/28/2024 y 49/28/2024, todos de fecha 19/04/2024.

2. Consideraciones Fáticas.

Las langostas son insectos defoliadores que en altas densidades pueden afectar la productividad en pasturas y otros cultivos agrícolas, produciendo la disminución de los rendimientos, también pueden atacar especies forestales y malezas. Su ciclo de vida se caracteriza por presentar: huevo, dos estadios ninfales de hábito gregario (mosquita) y tres estadios ninfales solitarios de gran voracidad (saltona), y un adulto volador que es gregario y puede formar mangas desplazándose a grandes distancias, causantes de las terribles plagas. La langosta tiene una alta capacidad de reproducción y gran movilidad: y la capacidad de formar mangas en estado adulto que consumen en 24 horas 5 veces su peso, esto sumado a que logra desplazarse a grandes distancias en poco tiempo, dependiendo de la especie (hasta 150 km/día).

De acuerdo al reporte Técnico expuesto en el Acta N° 02/2024 del Comité Permanente de Emergencias Fitosanitarias (CPEF) del SENAVE, se indica que la etapa en la se encuentra la plaga corresponde a ninfas 4, 5, 6 y estados inmaduros, con pronósticos de formación de mangas para fines de abril y mes de mayo de 2024, en distintas localidades, tales como; Teniente Américo Picco, 4 de Mayo, Madrejón, Teniente Martínez, de los Departamentos de Boquerón y Alto Paraguay respectivamente.

Considerando que una manga de langosta (*Schistocerca gregaria*) puede desplazarse, dependiendo de las condiciones climáticas, hasta una distancia de 150 km/día, se informa que la Ciudad de Yacuiba – Bolivia se encuentra distante a aproximadamente 120 km lineales de distancia de la Ciudad de Pozo Hondo y a 220 km lineales de distancia de la Zona de Sargento Rodríguez – Paraguay, ambas zonas fronterizas con Bolivia y consideradas zonas típicas de aparición de focos de Langosta (*Schistocerca gregaria*).

Asimismo, dice la Ley N° 123/91 “Que adopta nuevas normas de prospección fitosanitaria”, atribuye al SENAVE, las facultades suficientes para realizar el diagnóstico y control de las plagas que afectan o puedan afectar, directa o indirectamente a la producción vegetal, en sus siguientes disposiciones:

Artículo 4°. - “Las atribuciones y obligaciones serán: ... d) Determinar las plagas que afectan a la producción vegetal y establecer las medidas necesarias para su manejo o erradicación, según la reglamentación que al respecto se dicte; j) Prestar los servicios de asistencias necesarios para el adecuado manejo de plagas, para la erradicación de las mismas y para el conocimiento actualizado de la situación fitosanitaria nacional”.

Artículo 6°. - “Se considerarán Medidas Fitosanitarias las siguientes: c) Disponer la destrucción de plantas, mercaderías y productos vegetales contaminados, cuando representan un riesgo para la diseminación de plagas en el país; d) Establecer regímenes cuarentenarios, generales, regionales. Permanentes o temporales, preventivos o de tratamientos; f) Prohibir la comercialización de cualquier tipo de productos vegetales cuando éstos constituyan medios de diseminación de plagas”.


D. Carlos Jiménez T.
Director General de Adm. y Finanzas
SENAVE

3. Normativa aplicable:

En este sentido, debemos mencionar la Ley 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas”, en su Artículo 40 dispone: **CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN** “Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación sin sujetarse a los tipos de procedimiento convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: a) Licitación Pública o a las de Licitación por Concurso de Ofertas, en los supuestos que a continuación se señalan: 2) Otras causales que no afecten la concurrencia; a) por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alteren el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país; ... c) existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables; ... En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivado en el dictamen de la Unidad Operativa de Contratación o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento...”

Así también, el Decreto Reglamentario N° 9823/2023 en su Art. 34 refiere: “... La urgencia impostergable solo podrá ser invocada como un supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos...”.

La Resolución DNCP N° 4401/2023, de fecha 17/11/2023, POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en sus Artículos 93, 94, 95 y 96, establecen los procedimientos, publicación, documentos, modificaciones (según se requiera), para los casos de adquisición de bienes y/o servicios por urgencia impostergable con aviso de intención de compra.

Además, se encuentra vigente la Resolución DNCP N° 1697/2020 “POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN POR URGENCIA IMPOSTERGABLE”.

4. Fundamentos:

Tal como se ha expresado en las Consideraciones Fácticas, así como lo establecido en el objetivo general y específico del Programa Nacional de Monitoreo y Control de Langosta Sudamericana, y en el marco de la emergencia de referencia, la detección y presencia de la plaga denominada langosta sudamericana (*Schistocerca gregaria*), en los Departamentos de la Región Occidental o Chaco de la Republica del Paraguay. Además, teniendo en cuenta que el SENAVE es un organismo autorizado para resolver y reportar sobre la situación de una plaga en el país, de la cual se colige la urgencia impostergable de implementar procesos administrativos, de manera a establecer las medidas necesarias para el manejo y/o control de dicha plaga en el territorio nacional.

Y, por sobre todo considerar la evaluación de las Dependencias Técnicas de la Institución, quienes han manifestado que las langostas sudamericanas (*Schistocerca gregaria*) se encuentran en la etapa correspondiente a ninfas 4, 5, 6 y estados inmaduros, con pronósticos de formación de mangas para fines de abril y mes de mayo de 2024, en distintas localidades, tales como; Mariscal Estigarribia, Teniente Américo Picco, 4 de Mayo, Madrejón, Teniente Martínez, de los Departamentos de Boquerón y Alto Paraguay respectivamente.

Es importante mencionar que, las langostas son insectos defoliadores que en altas densidades pueden afectar la productividad en pasturas y otros cultivos agrícolas, produciendo la disminución de los rendimientos, y, por ende, es necesario adoptar urgentes medidas de emergencia fitosanitaria, tendientes a evitar el establecimiento y dispersión de dicha plaga en todo el territorio nacional.

Adjuntamos publicaciones periodísticas en referencia a las langostas en el territorio paraguayo.



- <https://www.ip.gov.py/ip/senave-realiza-aplicacion-aerea-para-controlar-plaga-de-langostas-en-el-chaco/>
- <https://www.ultimahora.com/senave-declara-emergencia-fitosanitaria-en-el-chaco-por-alta-presencia-de-langostas>
- <https://valoragricola.com.py/senave-declara-emergencia-fitosanitaria-en-el-chaco-por-alta-poblacion-de-langostas/>
- <https://www.abc.com.py/nacionales/2024/03/05/emergencia-fitosanitaria-ante-ataques-puntuales-de-langostas-en-el-chaco/>
- <https://www.ip.gov.py/ip/declaran-emergencia-fitosanitaria-en-el-chaco-por-presencia-de-langostas/>

La Ley N° 2459/04 “*Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)*”, establece como misión del SENAVE garantizar la protección de los cultivos de las plagas que puedan poner en riesgo o causar daños a la producción agrícola y perjudicar el estatus fitosanitario del país. Y en concordancia a lo ampliado en la Ley N° 4866 Que amplía el artículo N° 6° y modifica el Artículo 20 de la Ley N° 2459/04 “*Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)*”, el cual establece lo siguiente:

Artículo 1°. - Ampliase el Artículo 6° y modifíquese el Artículo 20 de la Ley N° 2459/04 “*Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)*”, cuyo texto queda redactado de la siguiente manera:

Art. 6°. - Son fines del Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE):

- a) Evitar la introducción y el establecimiento en el país de plagas exóticas de vegetales; ...

Art. 20.- Los recursos financieros del Fondo Nacional de Sanidad y Calidad Vegetal y de Semillas se destinarán a la atención de:

- a) Los gastos para la atención de los programas aprobados y las situaciones de **emergencias fitosanitarias declaradas por el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)**, en cumplimiento de los fines de la presente Ley;

En este sentido es importante mencionar que el **Artículo 20 de la Ley 2459/04 “Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)”** y el **Art. 1° de la Ley 4866/2013**, establecen que **solo pueden utilizarse estos fondos una vez declarada la emergencia fitosanitaria, a partir del cual se pueden disponer de los rubros correspondientes al Programa del Fondo de Emergencia del SENAVE para iniciar los procesos licitatorios correspondientes.**

Que, teniendo en cuenta todo lo expresado en materia legal dentro del ámbito de las Contrataciones Públicas, éste Comité de Suministros Públicos, considera enmarcado el supuesto de excepción dentro del Art. 40, numeral 2) inc. a) y c), de la Ley N° 7021/22, habida cuenta que este fenómeno natural apela o puede alterar el orden social, la economía, y el ambiente de las zonas afectadas, motivo por el cual se debe realizar acciones a los efectos de mitigar dicha cuestión, resultando impostergable dichos actos.

Las empresas adjudicadas deberán entregar y proveer los bienes y servicios en un tiempo máximo de 24 (veinte y cuatro) horas, una vez recepcionada la Orden de Compra de parte de la contratante.

Por tanto, teniendo en cuenta las razones de hecho y derecho expuestas precedentemente, consideramos que existen fundamentos para justificar las contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales, denominados CONTRATOS POR EXCEPCIÓN, por lo que se recomienda, previo dictamen legal correspondiente, se dicte la Resolución por la cual ratifica lo actuado por el Comité de Suministros Públicos, acreditando la excepción y autorizando a la Dirección General de Administración y Finanzas y la Dirección de Contrataciones, proseguir con los trámites correspondientes para la Contratación por Excepción, de conformidad al Art. 40, numeral 2) inc. a) y c), de la Ley N° 7021/22 “*De Suministro y Contrataciones Públicas*”.

5. **Recomendación:**

1. **APROBAR**, el Dictamen CSP N° 02/2024 del Comité de Suministro Público, de fecha 03/05/2024, por el cual se acredita la excepción.
2. **APROBAR**, la realización de Pliegos de Bases y Condiciones (PBC) para los llamados bajo la modalidad de Contratación por Excepción – Urgencia impostergable con Intención de Compra.



Econ. Juan Carlos Jiménez Torres

DGAF / Titular

Comité de Suministros Públicos – Resolución de conformación N° 084/2024

SENAVE

