

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES (UOC) - ARRN

DICTAMEN UOC N° 20/2024

Asunto: Convocatoria por Excepción.  
ID proceso: ---.  
Descripción: Adecuación de oficinas de la ARRN.  
Fecha de emisión: 07 de noviembre de 2024.

La Unidad Operativa de Contrataciones de la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear, conforme a lo que establece Ley N° 7021/2022 y, en alusión a la referencia se procede a emitir un dictamen para la contratación por la Vía de la Excepción.

ANTECEDENTES

En fecha 07 de noviembre de 2024, el Ing. Juan Manuel De Egea, Director de Planificación, Relaciones Internacionales e Investigación, remite un memorando, donde informa que la estructura edilicia de la sede se encuentra con goteras en casi todos los sectores de las salas 3 y 4 debido a las intensas lluvias de las ultimas horas, además de la humedad y otros aspectos técnicos descritos en el mismo, por lo que solicita el traslado urgente de las oficinas a la nueva sede de la ARRN.

En este sentido, manifiesta en su memorando que las principales falencias son el mal estado actual del techo por las grietas de la loza, la humedad en cada una de las dependencias.

Luego de la presentación del memorando, la Máxima Autoridad Institucional solicita a esta Unidad emita un parecer respecto a la situación planteada, del cual surge el presente dictamen que irá desarrollando de acuerdo a las normativas vigentes.

MARCO LEGAL

**CONSTITUCIÓN NACIONAL: ARTICULO 86 – DEL DERECHO AL TRABAJO:** Todos los habitantes de la República tienen derecho a un trabajo lícito, libremente escogido y a realizarse en condiciones dignas y justas. La ley protegerá el trabajo en todas sus formas y los derechos que ella otorga al trabajador, los cuales son irrenunciables.

**LEY 213/1993 QUE ESTABLECE EL CÓDIGO DE TRABAJO – Artículo 9°:** El trabajo es un derecho y un deber social y goza de la protección del Estado. No debe ser considerado como una mercancía. Exige respeto para las libertades y dignidad de quien lo presta, y se efectuará en condiciones que aseguren la vida, la salud y un nivel económico compatible con las responsabilidades del trabajador padre o madre de familia.

**LEY 213/1993 QUE ESTABLECE EL CÓDIGO DE TRABAJO – Artículo 272°.-** El trabajador, en la prestación de sus servicios profesionales, tendrá derecho a una protección eficaz en materia de salud, seguridad e higiene en el trabajo.

**LEY 7021/2022 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS – Art. 40°** Las convocatorias para su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: ... 2. Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables ... En los supuestos de los incisos a), b) y c), del numeral 2), las contrataciones deberán limitarse a los bienes, obras y servicios necesarios para atender la situación que motiva la contratación. En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto



G.P. Elder Benítez Zaracho  
Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear



de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento.

**RESOLUCIÓN DNCP NRO. 4400/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS –**

**Art. 85.** Comunicación de procedimientos de Excepción, en donde se establecen los documentos y demás directrices para la comunicación de las excepciones a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

**JUSTIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO**

La solicitud del Director de Planificación, Relaciones Internacionales e Investigación se basa en las necesidades de trasladar las dependencias afectadas teniendo en cuenta que estarían haciendo frente a una problemática real: El peligro inminente que representa la estructura edilicia actual para las personas (entiéndase que se trata de funcionarios y ciudadanía en general).

El estado actual de la institución es lamentable, el estado del techo, las paredes, y la instalación eléctrica, los cuales, si no son intervenidos, estamos ante una gran posibilidad de que ocurran accidentes graves, en especial hacia los funcionarios quienes son los que frecuentan las oficinas día a día. Del mismo modo, todo esto no es otra cosa sino un conjunto de peligros que requieren intervención inmediata.

Con estos detalles del estado actual de la sede de la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear, resulta claro que la necesidad de traslado de las oficinas es urgente e impostergable. La estructura edilicia actual representa un peligro en especial para los funcionarios y la ciudadanía en general, además de que ya estamos en las épocas de lluvias, lo cual conlleva a las enfermedades – en especial las respiratorias y peor aún, con la humedad reinante y la exposición al peligro de aquellos funcionarios que se encuentran en estas dependencias, no se puede esperar los procesos convencionales para realizar dichas intervenciones.

Con los claros detalles del estado actual de las dependencias mediante, resulta claro que la necesidad de traslado es urgente e impostergable, por lo que no se puede esperar los procesos convencionales para realizar dichas intervenciones, ya que el perjuicio de realizar el proceso de manera tradicional incide directamente sobre la salud de toda persona que acude hasta la sede de la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear, porque los plazos de una convocatoria Menor Cuantía Nacional conlleva un tiempo prudencial desde la preparación de las bases, más el acto de apertura, la adjudicación hasta llegar a un posible contrato.

Se reitera, que esta situación escapa de una planificación ordinaria, puesto que se toma conocimiento de la gravedad y urgencia de la situación una vez realizada las diligencias luego de la comunicación realizada por el Director de Planificación, Relaciones Internacionales e Investigación, razón por la cual se eleva el pedido por excepción en especial cuidado a las normativas legales y reglamentarias vigentes.

Al realizar el presente llamado por vía de la excepción no se estaría incumpliendo ninguna normativa existente, AL CONTRARIO, nuestro deber y OBLIGACIÓN con Dios y la Patria, es la de dar soluciones a las problemáticas y más aun tratándose de los funcionarios que deben ser los pilares de esta entidad.

Teniendo en cuenta lo ya mencionado por la cual no es posible comunicar el proceso por una vía ordinaria, prácticamente la FUERZA MAYOR, nos ampara y nos obligaba a realizar el presente proceso por esta modalidad.



  
**C.P. Elder Benitez Zaracho**  
Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear



Como se vio en puntos anteriores, el trabajo digno en un lugar acorde a la función desempeñada es un derecho consagrado en la Constitución Nacional, y la aplicación de las disposiciones vigentes será el único camino que nos llevará a los niveles de desarrollo que los paraguayos anhelamos y merecemos. Por eso, esta Unidad Operativa considera prudente la viabilidad de continuar con el proceso de ejecución de obras dado a que se trata de un tema que vela por la integridad de las personas y con lo cual serán beneficiados no solo los funcionarios, sino la ciudadanía a lo que la institución ofrece.

Si bien los plazos mínimos establecidos para las contrataciones ordinarias con la Ley 7021/2022 se han reducido en comparación con la anterior, vale decir que una Convocatoria de Menor Cuantía Nacional, implicaría un plazo promedio de 30 o 40 días hábiles para formalizar el contrato y su posterior ejecución, ya que se encuentran los plazos de la misma DNCP en cuanto a las verificaciones del PBC, documentaciones exigibles, etc.

Con la implementación del proceso de contratación por la vía de la excepción por urgencia impostergerable con difusión previa, será posible iniciar la ejecución de las obras requeridas en el menor plazo posible, así beneficiar a los afectados, obrando con celeridad.

Ante la necesidad urgente, se solicita una rápida intervención, evitar trabas y formalismos concernientes a los procesos licitatorios convencionales, al efecto de reducir los plazos, sin dejar de mencionar que el proceso garantizara el cumplimiento total de los principios generales de la Ley 7021/2022.

En cuanto a los requerimientos exigidos para determinar si la excepción es la vía para paliar estas necesidades, puedo citar a continuación lo siguiente:

1. **LA URGENCIA IMPOSTERGABLE ES CLARA** y se halla suficientemente fundamentada en la gravosa situación edilicia de la sede de la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear.
2. **LA NECESIDAD SE ENCUENTRA PROBADA** a través del memorando del Director de Planificación, Relaciones Internacionales e Investigación.
3. **LA NECESIDAD ES CONCRETA** ya que el memorando del Director de Planificación, Relaciones Internacionales e Investigación, manifiesta con detalle cuál es la necesidad urgente de traslado de las oficinas, los posibles riesgos de no hacerlo, cómo afecta a las personas el estado actual y las posibles soluciones a esta problemática, remarcando que se requiere de un traslado impostergerable y los riesgos que suponen una espera para llevar adelante dicho traslado.
4. **LA NECESIDAD TAMBIÉN ES OBJETIVA**, puesto que resulta incuestionable y no se podría sostener razonablemente que con un procedimiento ordinario las obras necesarias estarán disponibles en forma inmediata.
5. **LA NECESIDAD ES INMEDIATA**, ya que, si no se realizara por las vías de excepción, se estaría ocasionando un gravísimo perjuicio puesto que las personas que están en relación de dependencia con esa parte de la estructura de la Autoridad Reguladora Radiológica, y Nuclear se encuentran expuestos a la humedad y goteras, y esto podría ocasionar accidentes o causar enfermedades graves que se podrían evitar aplicando la excepción ya mencionada.

Por lo que esta Unidad Operativa de Contrataciones considera plenamente fundada la excepcionalidad en razón de los plazos perentorios en que se debe responder a dichas necesidades, lo cual representa una necesidad probada, concreta, objetiva e inmediata, tal como prevé la normativa, por tanto recomienda que lo más conveniente es implementar el procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción por urgencia impostergerable con difusión previa prevista en el Artículo 40 punto 2.º inciso c), adecuado rigurosamente a las disposiciones legales vigentes de la Ley 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas", cumpliendo de igual manera estrictamente con el Principio de Transparencia y Publicidad se sugiere dar a conocer la Convocatoria y las bases y condiciones del procedimiento a través del Sistema Integrado de Contrataciones Públicas (SICP), además de la preparación (por el plazo establecido en las normativas) de la Estimación de costos referenciales, planos y planillas de los

C.P. Elder Benítez Zaracho  
Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear



trabajos, a través de las bases concursales donde se sugiere, además, incluir una visita al sitio de ejecución de obras, con el objetivo de que los proveedores interesados en la participación del llamado puedan conocer la zona de obras. De igual manera se habilitará el correo electrónico [ebenitez@arrn.gov.py](mailto:ebenitez@arrn.gov.py) respetando así el principio de igualdad y libre competencia para todos los interesados en el proceso de referencia.

En las circunstancias dadas, se solicita una intervención urgente y el mecanismo para evitar formalismos concernientes a los procesos licitatorios es realizarla por la vía de la excepción, el pedido es a solo efecto de reducir los plazos y sus reglamentaciones formales, sin dejar a enterever que el mismo proceso estará bajo el control efectivo pleno de la Institución y la ciudadanía en general, la misma se estará realizando bajo los plazos que rigen la contratación por Excepción y no por una Licitación Ordinaria, por la cual se estará de esta forma satisfaciendo una necesidad urgente, así como lo determina la propia Ley N° 7021/2022 en su Artículo 4°.- PRINCIPIOS GENERALES - a) Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos; tales situaciones impiden un procedimiento ordinario de contratación para satisfacer las necesidades originadas, por la cual se solicita la excepcionalidad del llamado.

Ante los fundamentos expuestos, solicito la aplicación de la modalidad por la Vía de la Excepción con difusión previa, amparado en mecanismos legales con el objetivo de dar respuesta rápida referente al cumplimiento de ejecución de las obras que involucra la adecuación edilicia de las oficinas de la nueva sede de la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear.

Así también, se afirma que con la presente contratación por Vía de Excepción que se sustenta en este Dictamen no se incurre en imprevisión o negligencia, por lo que es imperiosa la necesidad de ver la urgencia de realizar la intervención inmediata, considerando que no es posible aguardar los plazos que conllevan los procedimientos convencionales.

#### **ESTADO ACTUAL DEL PROCEDIMIENTO**

No se cuenta con ID del proceso. Se cuenta con disponibilidad presupuestaria al momento de emitir el presente dictamen. Se requiere la creación de una Intención de excepción con difusión.

#### **PRUEBA DOCUMENTAL**

- Planilla de cómputo métrico que describe las obras de referencia.
- Planos de cada una de las obras a ejecutarse.

#### **CONCLUSIÓN:**

En virtud de los antecedentes mencionados, y en el marco del Art. 40 de la Ley N° 7021/22, esta Unidad Operativa de Contrataciones considera pertinente llevar adelante el procedimiento para la contratación por vía de la excepción individualizado al inicio del presente documento, para lo cual se recomienda se dicte la resolución pertinente, salvo mejor parecer de la Máxima Autoridad.

C.P. Elder Benitez Zaracho  
Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear

