

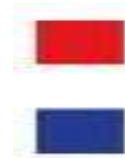


MUNICIPALIDAD DE REPATRIACIÓN

Avda. Carlos A. López e/ Gaspar Rodríguez de Francia y Bernardino Caballero

Tel.: 0522 230 011/ 230154

www.repatriacion.gov.py – munirepatriacion@hotmail.com



Repatriación, 12 de diciembre del 2024.

Señores:

Dirección de Normas y Control de la DNCP.

PRESENTE:

En representación de la UOC me dirijo a UD/s. respetuosamente y a donde corresponda en contestación a la observación DNCP **PROCEDIMIENTO CE No.04/2024 PROVISION DE COMBUSTIBLES ID de Intención N° 293** Tipo de Verificación ADJUDICACION POR EXCEPCION SIN CONVOCATORIA PREVIA.

OBS DNCP: Se observa que existen dos dictámenes con la misma fecha, con diferente contenido, ante esto, solicitamos a la convocante subsanar con un dictamen complementario, acompañado de un acto administrativo que lo apruebe.

RESPUESTA UOC: Se remite documento requerido

OBS DNCP: Solicitamos acompañar antecedentes de hechos que impidieron realizar una convocatoria ordinaria o una vía excepción previa.

RESPUESTA UOC: Se remite solicitud de la Dirección de Administración y Finanzas.

OBS DNCP: Del contenido del dictamen y de las justificaciones indicadas como urgencia impostergable no se desprende los hechos que conllevaron a la convocante a no tramitar íntegramente un procedimiento ordinario o convencional atendiendo a las características y particularidad del proceso ya que las necesidades descritas corresponden a la actividad misional municipal y no en si mismas a situaciones de urgencias presentadas, para lo cual solicitamos exponer con mayor detalle respecto a que hecho/s ha/n imposibilitado realizar el proceso por las vías citadas en el presente punto y que la urgencia impostergable no ha sido causada por negligencia o imprevisión en la planificación de la contratación. Recordamos que la urgencia impostergable solo podrá invocarse como un supuesto de excepción cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento ordinario o complementario. Obs: Recordamos que todos los antecedentes mencionados en el dictamen como justificativo de la acreditación del supuesto de excepción deben acompañar el mismo para su correspondiente difusión.

RESPUESTA UOC: Al respecto se transcribe el Dictamen en donde se observa los motivos por el cual se ha llevado a cabo esta Vía: “ *SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 40.- Contratación por excepción establece. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: 2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables. En los supuestos de los incisos a), b) y c), del numeral 2), las contrataciones deberán limitarse a los bienes, obras y servicios necesarios para atender la situación que motiva la contratación. En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento.*

VISIÓN

Un Municipio territorialmente organizado, con capacidad de desarrollo y convivencia armónica que orienta sus acciones al bienestar de sus habitantes. -

MISIÓN

Una institución que garantiza la accesibilidad y la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, que involucra a la población en la gestión de los mismos, que ejecuta sus acciones y proyectos en el marco de formas democráticas participativas, gestión transparente y equitativa, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio en alianza estratégica con otras instituciones locales y nacionales. -



MUNICIPALIDAD DE REPATRIACIÓN

Avda. Carlos A. López e/ Gaspar Rodríguez de Francia y Bernardino Caballero

Tel.: 0522 230 011/ 230154

www.repatriacion.gov.py – munirepatriacion@hotmail.com



CUANDO LA EXCEPCIÓN SE ENCUENTRE MOTIVADA EN LA NEGLIGENCIA O IMPREVISIÓN, LA CONVOCANTE DEBERÁ APARTAR DEL PROCEDIMIENTO AL FUNCIONARIO RESPONSABLE, SIN PERJUICIO DE SU RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA, QUE SERÁ DETERMINADA EN LA INSTANCIA CORRESPONDIENTE. A LOS EFECTOS DE LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES, LA NEGLIGENCIA O IMPREVISIÓN SERÁ CONSIDERADA FALTA GRAVE. QUE, EL DECRETO NO.2246/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS ART. 52. CONTRATACIÓN POR URGENCIA IMPOSTERGABLE. LA URGENCIA IMPOSTERGABLE SOLO PODRÁ SER INVOCADA COMO SUPUESTO DE EXCEPCIÓN CUANDO FUERE PROBADA, CONCRETA, OBJETIVA E INMEDIATA Y DE TAL NATURALEZA QUE NO PUDIERA ESPERARSE EL RESULTADO DE UN PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN CONVENCIONAL O ESPECIAL, SINO CON GRAVE PERJUICIO A LOS INTERESES PÚBLICOS. Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N.º 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 92. Urgencia impostergradable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergradable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Las convocantes deberán optar preferentemente por el procedimiento con difusión previa que será publicado de conformidad a lo establecido en la presente resolución. JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO: 1. Informe de la Dirección de Adm. Y Finanzas de la Municipalidad, que solicita de manera urgente los servicios de fiscalización de obras, adjuntando planilla de cómputo, especificaciones técnicas, y otros documentos respaldatorios. 2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción. 3. En la fecha, la Intendencia Municipal autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento vía de excepción para la obra requerida en base a los fundamentos legales. Que, la Municipalidad de Repatriación no puede permanecer indiferente ante la situación actual y debe actuar con diligencia en cumplimiento de sus deberes, realizando las acciones pertinentes dentro del ámbito de sus competencias para asegurar la continuidad de los servicios. La no contratación afecta directamente el bienestar de la comunidad, ya que la falta de suministro de combustibles esenciales pone en riesgo el funcionamiento adecuado de los vehículos y maquinarias municipales, impactando negativamente en los servicios de transporte, recolección de residuos y obras públicas. Por lo tanto, debe considerarse como una necesidad urgente y fundamental para la realización de procedimientos que aseguren este suministro, y la institución municipal deberá proteger el interés general, que es uno de los principios rectores de la Ley 7021/22. Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 40.- Contratación por excepción. Establece: Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: 2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergradables. Que, la presente disposición permitirá mayor celeridad a los procesos administrativos que resulten necesarios para intervenir con carácter urgente en la provisión de combustibles, de manera tal que se garantice el efectivo cumplimiento del derecho al acceso a un servicio público previsto en la Constitución Nacional y en la legislación vigente. Que, a este justificativo se encuadra nuestro pedido del llamado en la modalidad por vía de la excepción. Que, el apremio es también objetivo, puesto que resulta incuestionable sostener razonablemente que, de implementarse un procedimiento ordinario, se podría agravar la situación de los servicios públicos esenciales y el normal desarrollo de las actividades municipales, que requieren hoy una intervención inmediata. Además, la falta de provisión adecuada de combustibles puede comprometer el funcionamiento de los vehículos y maquinarias municipales, lo que afectaría gravemente la recolección de residuos, el mantenimiento de caminos y otras tareas fundamentales para la comunidad de Repatriación. Que, atendiendo las características del presente procedimiento de contratación, es oportuno mencionar que la provisión de combustibles se realizará de forma urgente para los vehículos y maquinarias requeridos por la planificación municipal, garantizando así la correcta ejecución y supervisión de los servicios esenciales en beneficio de la comunidad del distrito. Que, por las razones expuestas precedentemente y con el fin de tomar las medidas administrativas a fin de disponer en la mayor brevedad posible, conforme a los fondos disponibles, la contratación de los servicios de provisión

VISIÓN

Un Municipio territorialmente organizado, con capacidad de desarrollo y convivencia armónica que orienta sus acciones al bienestar de sus habitantes. -

MISIÓN

Una institución que garantiza la accesibilidad y la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, que involucra a la población en la gestión de los mismos, que ejecuta sus acciones y proyectos en el marco de formas democráticas participativas, gestión transparente y equitativa, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio en alianza estratégica con otras instituciones locales y nacionales. -



MUNICIPALIDAD DE REPATRIACIÓN

Avda. Carlos A. López e/ Gaspar Rodríguez de Francia y Bernardino Caballero

Tel.: 0522 230 011/ 230154

www.repatriacion.gov.py – munirepatriacion@hotmail.com



de combustibles con carácter de urgencia imposterizable es necesaria para asegurar el funcionamiento adecuado de los vehículos y maquinarias municipales, a fin de paliar y reducir los daños que pudieran ser ocasionados ante esta situación. Que, el DECRETO No.9823/23 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º Que, el DECRETO No.2246/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS. Art. 52. Contratación por urgencia imposterizable. La urgencia imposterizable solo podrá ser invocada como supuesto de excepción cuando fuere PROBADA, CONCRETA, OBJETIVA E INMEDIATA Y DE TAL NATURALEZA QUE NO PUDIERA ESPERARSE EL RESULTADO DE UN PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN CONVENCIONAL O ESPECIAL, SINO CON GRAVE PERJUICIO A LOS INTERESES PÚBLICOS. Con la implementación del proceso de contratación por la vía de excepción por urgencia imposterizable será posible disponer la provisión de combustibles en el más breve plazo posible, situación viable con la adopción de dicho procedimiento de contratación. La urgencia imposterizable es clara, ya que justifica la contratación por excepción del servicio de provisión de combustibles, se fundamenta en la necesidad de intervenir de manera inmediata ante la situación crítica que enfrenta la Municipalidad de Repatriación. Esta urgencia es evidente al considerar que la provisión de combustibles es vital para asegurar el funcionamiento adecuado de los vehículos y maquinarias municipales. La falta de suministro adecuado podría exponer a la comunidad a riesgos innecesarios y comprometer la prestación de servicios esenciales, afectando el bienestar general y el desarrollo normal de las actividades municipales. Además, esta urgencia es objetiva, ya que es evidente para cualquier observador imparcial que un procedimiento ordinario no sería capaz de proporcionar los servicios de provisión de combustibles en el tiempo requerido. La situación actual demanda una respuesta rápida y eficiente que solo puede ser garantizada a través de la contratación por vía de excepción. Por último, la urgencia es inmediata, ya que cualquier demora en la contratación del servicio de provisión de combustibles podría resultar en un grave perjuicio para la comunidad. La falta de un suministro adecuado de combustibles podría comprometer el funcionamiento de los vehículos y maquinarias municipales, afectando directamente la prestación de servicios esenciales y el bienestar de la comunidad. En este sentido, la contratación por excepción se presenta como la única opción viable para abordar de manera efectiva esta situación de urgencia y garantizar el adecuado suministro de combustibles en beneficio de toda la población. Que, el Artículo 1680 de la Constitución Nacional expresa las atribuciones de los Municipios. Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N.º 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 92 establece: Urgencia imposterizable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia imposterizable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Si bien es cierto que la convocante tiene la facultad de implementar un procedimiento con difusión previa, es crucial reconocer que en el lapso que dure dicho proceso, se corre el riesgo de comprometer la adecuada provisión de combustibles en beneficio de la comunidad. Esta demora podría generar inconvenientes significativos en el suministro diario de combustibles, lo cual no solo afectaría el funcionamiento de los vehículos y maquinarias municipales, sino que también implicaría una interrupción en la prestación de servicios esenciales. Por tanto, la implementación de un procedimiento ágil y expedito para la contratación del servicio de provisión de combustibles se presenta como una medida indispensable para garantizar la continuidad y eficiencia en el suministro, maximizando así los beneficios para toda la comunidad de Repatriación. QUE, EL PROCEDIMIENTO NO ES POR NEGLIGENCIA E IMPREVISIÓN SINO PARA DAR UNA SOLUCIÓN RÁPIDA A ESTA SITUACIÓN DE URGENCIA QUE SE PRESENTA. Que, la Ley 3966/10 Orgánica Municipal dicta lo siguiente: - Artículo 5 0 sobre Las Municipalidades y su Autonomía indica que: Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional. - Artículo 60.- Representación del Municipio. Corresponde a la municipalidad la representación del municipio, la disposición y administración de sus bienes e ingresos, la prestación de los servicios públicos en general, y toda otra función establecida en la Constitución Nacional y en las leyes. Todas estas manifestaciones, se realiza en coincidencia con el espíritu y cuerpo del artículo 210 de la Ley NO 3966/10 "Orgánica Municipal" que dice: "Las informaciones que suministren las municipalidades al Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), serán realizadas al solo efecto de garantizarla transparencia y el acceso del público a información y no implicarán la sujeción de las contrataciones

VISIÓN

Un Municipio territorialmente organizado, con capacidad de desarrollo y convivencia armónica que orienta sus acciones al bienestar de sus habitantes. -

MISIÓN

Una institución que garantiza la accesibilidad y la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, que involucra a la población en la gestión de los mismos, que ejecuta sus acciones y proyectos en el marco de formas democráticas participativas, gestión transparente y equitativa, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio en alianza estratégica con otras instituciones locales y nacionales. -



MUNICIPALIDAD DE REPATRIACIÓN

Avda. Carlos A. López e/ Gaspar Rodríguez de Francia y Bernardino Caballero

Tel.: 0522 230 011/ 230154

www.repatriacion.gov.py – munirepatriacion@hotmail.com



municipales a autorizaciones o aprobaciones de la Unidad Central Normativa y Técnica del Ministerio de Hacienda (UCNT). Si la Unidad Central Normativa y Técnica detectare alguna irregularidad en el procedimiento de contratación municipal, deberá comunicar dicha circunstancia a la Contraloría General de la República y a la respectiva Junta Municipal para que estos órganos ejerzan sus funciones de control pertinentes. Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS" Artículo 93. dispone Procedimiento por urgencia impostergable con aviso de intención de compra. El procedimiento de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento. El procedimiento deberá ser fundado en un dictamen previo, emitido por el titular del Comité de Suministro Público. Dicho dictamen será publicado en el SICP al momento de la comunicación de la contratación. La DNCP otorgará código de contratación a los procedimientos de contratación que cumplan con los criterios y preceptos legales vigentes Visto la necesidad, es imperiosa y necesaria la implementación de procesos más breves, de manera a que, resultaría imposible e inviable realizar un proceso de LMC o contratación vía excepción con difusión previa debido a la premura del tiempo la cual contamos, lo más conveniente es implementar el procedimiento de Contratación por la Vía de Excepción con aviso de intención de compra adecuado estrictamente a las disposiciones legales vigentes mencionadas anteriormente. Por lo tanto, se hallan reunidos los supuestos de excepción exigidos debiendo adoptarse el procedimiento de Contratación Directa por Vía de Excepción debido a la urgencia que representa la situación y no pudiendo recurrirse a la vía ordinaria de la contratación o la excepción con difusión previa por la premura del tiempo y la necesidad urgente de la realización de la Provisión de Combustible. La Unidad Operativa de Contrataciones de la Municipalidad de Coronel Oviedo, atendiendo a los hechos relatados precedentemente, considera oportuno efectuar el procedimiento de excepción para PROVISIÓN DE COMBUSTIBLES utilizando la Vía de Excepción dispuesto en el Artículo 40 de la Ley 7021/22 por Urgencia Impostergable con aviso de intención de compra, de modo a salvaguardar los principios legales que amparan a los ciudadanos como usuario; considerando que en caso de optar por una modalidad convencional se extendería de gran manera y un retraso ocasionaría perjuicios al interés público ya que toda medida que se adopte respecto al derecho básico estará fundada en su interés superior. Concibiendo que, en calidad de entidad pública, la Municipalidad está compelida a buscar una solución inmediata para garantizar la adecuada provisión de combustibles. En este contexto, resulta imperativo actuar con celeridad para asegurar que dichos suministros se gestionen en tiempo y forma. Esto no solo beneficiará directamente a la comunidad al garantizar la operatividad de los servicios esenciales, sino que también permitirá el cumplimiento efectivo de las obligaciones gubernamentales en materia de infraestructura y mantenimiento. Por ende, la contratación del servicio de provisión de combustibles se presenta como una medida esencial para garantizar la eficiencia en el suministro, en beneficio directo de la comunidad de Repatriación." (LO RESALTADO ES NUESTRO).

Por último, considero importante resaltar nuevamente que el presente proceso cumple con lo más importante para un procedimiento Vía Excepción que viene a ser comprobar fehacientemente la urgencia de la provisión con los documentos adjuntos y conforme lo requiere la normativa vigente (**DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Art. 52)**

Que, la Constitución Nacional ARTICULO 128 consagra- **DE LA PRIMACIA DEL INTERES GENERAL En ningún caso el interés de los particulares primará sobre el interés general.**

ASI TAMBIÉN, LA LEY 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS ARTÍCULO 4º.- PRINCIPIOS RECTORES ESTABLECE CLARAMENTE: H) PRIMACÍA DEL INTERÉS GENERAL: EL SISTEMA NACIONAL DE SUMINISTRO PÚBLICO SE FUNDAMENTA EN EL PRINCIPIO

VISIÓN

Un Municipio territorialmente organizado, con capacidad de desarrollo y convivencia armónica que orienta sus acciones al bienestar de sus habitantes. -

MISIÓN

Una institución que garantiza la accesibilidad y la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, que involucra a la población en la gestión de los mismos, que ejecuta sus acciones y proyectos en el marco de formas democráticas participativas, gestión transparente y equitativa, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio en alianza estratégica con otras instituciones locales y nacionales. -



MUNICIPALIDAD DE REPATRIACIÓN

Avda. Carlos A. López e/ Gaspar Rodríguez de Francia y Bernardino Caballero

Tel.: 0522 230 011/ 230154

www.repatriacion.gov.py – munirepatriacion@hotmail.com



DE LA PRIMACÍA DEL INTERÉS GENERAL SOBRE EL INTERÉS PARTICULAR PREVISTO EN LA CONSTITUCIÓN.

De igual manera, necesitamos imperiosamente el CC a los efectos de realizar la retención sobre contrato como así también realizar el seguimiento de contrato SICP en cumplimiento a la normativa vigente.

Entendemos que la máxima autoridad del organismo, entidad o Municipalidad, o quien haya sido delegado para el efecto, vía resolución, es quien autoriza cada etapa del procedimiento de contratación.

Además, la verificación que realiza la DNCP sobre el proceso de contratación, en sus distintas etapas, no supone aprobación o autorización del mismo. Por lo que la realización del procedimiento licitatorio, en los términos y condiciones dadas, es exclusiva responsabilidad de la convocante en base a consideración Normativa vigente.

Respetuosamente.




Ing. Dario R. Fendres Maldonado
Encargado UOC
Municipalidad De Repatriación

VISIÓN

Un Municipio territorialmente organizado, con capacidad de desarrollo y convivencia armónica que orienta sus acciones al bienestar de sus habitantes. -

MISIÓN

Una institución que garantiza la accesibilidad y la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, que involucra a la población en la gestión de los mismos, que ejecuta sus acciones y proyectos en el marco de formas democráticas participativas, gestión transparente y equitativa, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio en alianza estratégica con otras instituciones locales y nacionales. -