



Unidad Operativa de Contrataciones N° 3 "Instituto Nacional del Cáncer"

PROCESO:	CONTRATACION POR LA VIA DE LA EXCEPCION N° 01/2024 "ADQUISICION DE MEDICAMENTOS ONCOLOGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER Y OTROS CENTROS ONCOLOGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL" CON AVISO DE INTENCION N° 302 ID N° 455637.-
ASUNTO:	MODIFICACIÓN UNILATERAL DE CONTRATOS SUSCRITOS EN EL MARCO DE LA CVE N° 01/2024.

DICTAMEN UOC N° 3 – INCAN N° 117/2026.

Capiatá, 24 de junio de 2026.

Señor DIRECTOR GENERAL:

Examinado el expediente de referencia, esta Unidad Operativa de Contrataciones UOC N° 03 del Instituto Nacional del Cáncer señala cuanto sigue:

1. ANTECEDENTES

- a) Resolución D.G. INCAN N° 134/2024 de fecha 14 de octubre del 2024;
- b) Resolución D.G. INCAN N° 135/2024 de fecha 15 de octubre del 2024;
- c) Contrato N° 49 con la empresa TASSOS S.A.
- d) Contrato N° 50 con la empresa EUROQUIMICA S.A.
- e) Contrato N° 51 con la empresa BIOETHIC PHARMA S.A.
- f) Contrato N° 52 con la empresa H-PAR S.A.C.I.
- g) Contrato N° 53 con la empresa CASA BOLLER S.A.
- h) Contrato N° 54 con la empresa KIREI PHARMA S.A.
- i) Contrato N° 55 con la empresa MATHER COMPANY S.R.L.
- j) Contrato N° 56 con la empresa V Y T FARMA S.A
- k) Contrato N° 57 con la empresa FARMACEUTICA PARAGUAYA S.A.
- l) Contrato N° 58 con la empresa LABORATORIOS BAGO DEL PARAGUAY S.A.
- m) Contrato N° 59 con la empresa TARGET S.A.

2. NORMATIVA APLICABLE

- a) Ley N° 7021/2022 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PUBLICAS.
- b) Decreto N° 2264/2024 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7021/2022 DEL 9 DE DICIEMBRE DE 2022 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS".
- c) LEY N° 7906/2025 QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026;
- d) DECRETO N° 5311/2026 REGLAMENTARIO DE LA LEY N° 7906/2025;
- e) RESOLUCIÓN MEF N° 296/2026;
- f) DECRETO N° 6168/2026 DE FECHA 05 DE JUNIO DE 2026;
- g) RESOLUCIÓN S.G. N° 294/2026;
- h) RESOLUCIÓN S.G. N° 077 DE FECHA 26 DE FEBRERO DEL 2026.

3. ANÁLISIS

De manera preliminar al análisis, corresponde indicar que a través del presente dictamen se realiza una verificación cuantitativa relativa al cumplimiento de las condiciones formales de la solicitud planteada.

En cada una de las fases previas han intervenido diversas dependencias de la Institución y, en tal gestión, el celo administrativo propio de la labor estatal nos lleva a asumir que tales dependencias han obrado dentro del ámbito de sus atribuciones legales, en el pleno ejercicio de sus funciones y bajo su responsabilidad.

El Instituto Nacional del Cáncer, por Resolución D.G. INCAN N° 134/2024 de fecha 14 de octubre del 2024, POR LA CUAL SE ACREDITA EL SUPUESTO DE EXCEPCIÓN, SE RATIFICA LO ACTUADO POR EL COMITÉ DE EVALUACIÓN, Y SE ADJUDICA LA CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 01/2024 "ADQUISICIÓN MEDICAMENTOS ONCOLÓGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CÁNCER Y OTROS CENTROS ONCOLÓGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL – AD REFERÉNDUM" ID N° 455.637, conforme a las disposiciones de la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contratación Pública" y su Reglamento.



Victoria Gonzalez, Jc
U.O.C N° 03
Instituto Nacional del Cáncer



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUAI
REKUAI



MINISTERIO DE
SALUD PÚBLICA Y
BIENESTAR SOCIAL

PARAGUAI
TESAI HA TEKO
PORAVE
MOTENONDERA



INCAN
Instituto Nacional del Cáncer

Unidad Operativa de Contrataciones N° 3 "Instituto Nacional del Cáncer"

PROCESO:	CONTRATACION POR LA VIA DE LA EXCEPCION N° 01/2024 "ADQUISICION DE MEDICAMENTOS ONCOLOGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER Y OTROS CENTROS ONCOLOGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL" CON AVISO DE INTENCION N° 302 ID N° 455637.-
ASUNTO:	MODIFICACIÓN UNILATERAL DE CONTRATOS SUSCRITOS EN EL MARCO DE LA CVE N° 01/2024.

DICTAMEN UOC N° 3 – INCAN N° 117/2026.

A través de la Resolución D.G. INCAN N° 135/2024 de fecha 15 de octubre del 2024, POR LA CUAL SE RECTIFICA EL ARTÍCULO 4° DE LA RESOLUCIÓN D.G. INCAN N° 134/2024 POR EL CUAL SE ACREDITA EL SUPUESTO DE EXCEPCIÓN, SE RATIFICA LO ACTUADO POR EL COMITÉ DE EVALUACIÓN, Y SE ADJUDICA LA CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 01/2024 "ADQUISICIÓN MEDICAMENTOS ONCOLÓGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CÁNCER Y OTROS CENTROS ONCOLÓGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL – AD REFERÉNDUM" ID N° 455.637.

La Ley N° 7906/2025 QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026 y el Decreto N° 5311/2026 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7609 DEL 31 DE DICIEMBRE DE 2025, "QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026".

Artículo 279.- Establéese que el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS) y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), podrán realizar operaciones de cesión de derechos de cobro derivados de pagos certificados en el marco de contratos de adquisición de medicamentos y de obras públicas, respectivamente, de conformidad con lo establecido en el artículo 68 de la Ley N° 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS" y su reglamentación. Cada cesión deberá contar con autorización expresa y previa del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), como condición indispensable para su validez. Los criterios, requisitos formales y procedimientos aplicables a dichas operaciones serán establecidos en la reglamentación de la presente ley. Solo podrán cederse derechos de cobro correspondientes a obligaciones cuya cancelación se proyecte en un plazo no superior a tres años, y se regirán por las reglas del mercado aplicables a este tipo de instrumentos de crédito. Podrán ser cesionarios únicamente las personas autorizadas y notificadas en los términos de la presente ley. (Sic)

Por Resolución MEF N° 296/2026, POR LA CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL RÉGIMEN DE CESIÓN DE DERECHOS DE COBRO, PREVISTO EN EL ARTÍCULO 279 DE LA LEY N° 7609/2025, REGLAMENTADO POR EL ARTÍCULO 510 DEL DECRETO N° 5311/2026.

Por Decreto N° 6168/2026, de fecha 05 de junio de 2026, POR EL CUAL SE MODIFICAN Y COMPLEMENTAN DISPOSICIONES DEL DECRETO N° 5311/2026, «POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7609 DEL 31 DE DICIEMBRE DE 2025, "QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026"

Por Resolución S.G. N° 294/2026, POR LA CUAL SE AUTORIZA EL INICIO DEL PROCESO DE CESION DE DERECHO DE COBRO DERIVADO DE CONTRATOS CON EMPRESAS PROVEEDORAS DEL ESTADO CON CARGO AL SUBGRUPO DE OBJETOS DE GASTO 350 - PRODUCTOS E INSTRUMENTOS MEDICINALES DE CONFORMIDAD AL ARTÍCULO 38 DE LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACTONES PUBLICAS" y EL ARTÍCULO 68 DE LA LEY 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS" SOBRE DEUDAS HASTA EL AÑO 2025, Y SE ESTABLECEN LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL EFECTO.

Los Contratos formalizados en el marco de la CVE N° 01/2024: Contrato N° 49 con la empresa TASSOS S.A., Contrato N° 50 con la empresa EUROQUIMICA S.A., Contrato N° 51 con la empresa BIOETHIC PHARMA S.A., Contrato N° 52 con la empresa H-PAR S.A.C.I., Contrato N° 53 con la empresa CASA BOLLER S.A., Contrato N° 54 con la empresa KIREI PHARMA S.A., Contrato N° 55 con la empresa MATHER COMPANY S.R.L., Contrato N° 56 con la empresa V Y T FARMA S.A. Contrato N° 57 con la empresa FARMACEUTICA PARAGUAYA S.A., Contrato N° 58 con la empresa LABORATORIOS BAGO DEL PARAGUAY S.A. y Contrato N° 59 con la empresa TARGET S.A., presentan obligaciones pendientes por parte de la convocante, cuya realización se encuentra condicionada a la obtención del respectivo Código de Contratación exigido para la registración contable y presupuestaria.

En ese contexto, se verifica que la falta de emisión del Código de Contratación constituye un impedimento de carácter administrativo que imposibilita la prosecución de los trámites de pago y la correspondiente registración de la deuda institucional, situación que no resulta atribuible a los contratistas ni implica incumplimiento alguno de las obligaciones asumidas por las partes.



[Handwritten signature]

Gloria Gonzalez, Jefa
U.O.C N° 03
Instituto Nacional del Cáncer



Unidad Operativa de Contrataciones N° 3 "Instituto Nacional del Cáncer"

PROCESO:	CONTRATACION POR LA VIA DE LA EXCEPCION N° 01/2024 "ADQUISICION DE MEDICAMENTOS ONCOLOGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER Y OTROS CENTROS ONCOLOGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL" CON AVISO DE INTENCION N° 302 ID N° 455637.-
ASUNTO:	MODIFICACIÓN UNILATERAL DE CONTRATOS SUSCRITOS EN EL MARCO DE LA CVE N° 01/2024.

DICTAMEN UOC N° 3 – INCAN N° 117/2026.

Al respecto, corresponde señalar que el artículo 65 de la Ley 7021/2022 faculta a la Convocante a adoptar las medidas necesarias para resguardar el interés público comprometido en las contrataciones administrativas, garantizando la continuidad y eficacia de las actuaciones derivadas del contrato celebrado.

Por Resolución DNCP N° 230/2025, en su Artículo 182. Requisitos del Dictamen. El Dictamen que justifique la modificación contractual al amparo del artículo 65 inciso b) de la Ley deberá cumplir necesariamente con los siguientes requisitos:

A) EXPOSICIÓN ACABADA Y CIRCUNSTANCIADA DE LOS MOTIVOS QUE JUSTIFICAN LA MODIFICACIÓN

La modificación contractual propuesta obedece a la necesidad de extender excepcionalmente la vigencia de los Contratos formalizados derivados de la CVE N° 01/2024, a los efectos de posibilitar la obtención del correspondiente Código de Contratación respecto del Contrato entre el Proveedor y la Convocante.

Cabe señalar que los referidos Contratos fueron formalizados durante la vigencia contractual y conforme a las disposiciones del artículo 67 de la Ley N° 7021/22, generando obligaciones válidamente constituidas a cargo de la Institución.

Sin embargo, observaciones administrativas formuladas en su oportunidad impidieron la emisión del Código de Contratación correspondiente, situación que actualmente imposibilita la registración contable de la obligación, la instrumentación de la cesión de deuda y la posterior cancelación de los montos adeudados.

En consecuencia, la extensión de vigencia constituye una medida necesaria para culminar los trámites administrativos pendientes vinculados a una obligación previamente perfeccionada.

B) EXPLICACIÓN CLARA DE LA FORMA EN QUE SE ENCUENTRA COMPROMETIDO EL INTERÉS PÚBLICO.

El interés público se encuentra comprometido en la necesidad de garantizar el cumplimiento de obligaciones patrimoniales válidamente asumidas por la Administración Pública y evitar que cuestiones meramente administrativas impidan la regularización de una deuda legítimamente generada.

La falta de adopción de medidas que permitan la obtención del Código de Contratación podría obstaculizar el procedimiento de cesión de deuda y el correspondiente pago al acreedor, exponiendo a la Institución a eventuales reclamos administrativos y judiciales, así como a la generación de mayores cargas económicas para el Estado.

Por ello, la modificación proyectada se orienta a resguardar la seguridad jurídica, la buena fe contractual y la correcta administración de los recursos públicos.

C) LAS RAZONES POR LAS CUALES DICHAS CIRCUNSTANCIAS NO PUDIERON SER PREVISTAS AL TIEMPO DE LA PROGRAMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN QUE DERIVÓ EN EL CONTRATO A SER MODIFICADO

Al momento de la programación del procedimiento licitatorio, no resultaba razonablemente previsible que la misma quedaría imposibilitada de obtener el correspondiente Código de Contratación debido a observaciones administrativas surgidas con posterioridad.

Las circunstancias que motivan la presente modificación no derivan de una deficiente planificación de la contratación, sino de situaciones sobrevinientes producidas durante la gestión administrativa posterior a la formalización, las cuales impidieron concluir los procedimientos necesarios para la registración y pago de la obligación.

D) JUSTIFICACIÓN DE LOS MOTIVOS POR LOS CUALES NO RESULTA CONVENIENTE LA APLICACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO ORDINARIO O EXCEPCIONAL, NO SE VULNERAN LOS PRINCIPIOS DEL ARTÍCULO 4° DE LA LEY.

La utilización de un nuevo procedimiento de contratación no resulta jurídicamente idónea ni materialmente posible, toda vez que la necesidad institucional no consiste en adquirir nuevos bienes o servicios, sino en regularizar una obligación ya existente derivado de Contratos válidamente suscritos durante la vigencia contractual.




Gloria Gonzalez, Jefe
U.O.C N° 03
Instituto Nacional del Cáncer



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUAI
REKUAI



MINISTERIO DE
SALUD PÚBLICA Y
BIENESTAR SOCIAL



PARAGUAI
TESAI HA TEKÓ
PORÁVE
MOTENONDÉRA



INCAN
INSTITUTO NACIONAL DEL CÁNCER

Unidad Operativa de Contrataciones N° 3 "Instituto Nacional del Cáncer"

PROCESO:	CONTRATACION POR LA VIA DE LA EXCEPCION N° 01/2024 "ADQUISICION DE MEDICAMENTOS ONCOLOGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER Y OTROS CENTROS ONCOLOGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL" CON AVISO DE INTENCIÓN N° 302 ID N° 455637.-
ASUNTO:	MODIFICACIÓN UNILATERAL DE CONTRATOS SUSCRITOS EN EL MARCO DE LA CVE N° 01/2024.

DICTAMEN UOC N° 3 – INCAN N° 117/2026.

Asimismo, la modificación proyectada no vulnera los principios de economía, eficiencia, igualdad, libre competencia y transparencia previstos en el artículo 4° de la Ley N° 7021/22, puesto que no implica la incorporación de nuevas prestaciones, modificación de precios, aumento de cantidades ni alteración de las condiciones que sirvieron de base al procedimiento competitivo.

Finalmente, la extensión de vigencia no genera nuevas prestaciones, no modifica precios ni cantidades contratadas y tampoco altera las condiciones originalmente establecidas en el procedimiento de contratación, por lo que no se configura vulneración alguna a los principios rectores del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas.

En tal sentido, la convocante considera jurídicamente viable la extensión de la vigencia contractual hasta el 31 de julio de 2027, en carácter excepcional, exclusivamente a los efectos de posibilitar la regularización administrativa de los trámites vinculados a la obtención del Código de Contratación, la registración contable de las obligaciones pendientes y la posterior cancelación de las deudas generadas en el marco de la contratación.

Ante lo expuesto es pertinente mencionar que no existiría violación a los principios previstos en el Artículo 4° de la Ley N° 7021/2022 considerando que la modificación unilateral se aplica sobre contratos suscritos en el marco de un proceso de contratación que cumplió con las etapas de difusión del pliego de bases y condiciones, apertura de ofertas, evaluación, adjudicación y notificación, donde la legislación y normativas vigentes fueron aplicadas y, que las disminuciones de las cantidades respetan los porcentajes adjudicados inicialmente conforme las reglas de abastecimiento simultáneo del pliego en particular.

La Constitución Nacional establece en el Capítulo VI de la Salud, Artículo 68, establece que se protegerá y promoverá la salud como derecho fundamental de la persona y en interés de la comunidad. La Carta Magna dispone que el Estado deberá; Proteger y promover la salud de la población; Fortalecer las funciones del Sistema Nacional de Salud; y Diseñar políticas y acciones sanitarias que posibiliten la concertación, coordinación y complementación de programas y recursos del sector público y privado. La adecuación de las cantidades contratadas y la modificación del contrato se enmarcan en el cumplimiento del mandato constitucional de proteger y promover la salud, garantizando la disponibilidad de medicamentos y la atención oportuna a los pacientes, en el marco de la sostenibilidad financiera y la correcta administración presupuestaria.

La Resolución S.G. N° 077 de fecha 26 de febrero del 2026, Art. 4 "Autorizar a "... UOC N° 03 - Instituto Nacional del Cáncer (INCAN), de todos los documentos relativos a aprobaciones de llamados, adjudicaciones, cancelaciones y convenios modificatorios correspondientes a las siguientes modalidades: Menor Cuantía Nacional. Licitaciones Públicas Nacionales y las Licitaciones Públicas Internacionales establecidas en la Ley N° 7021/22;..."

4. CONCLUSIÓN

Conforme al análisis previo, el criterio de esta dependencia es que se proceda con los trámites administrativos de rigor, y elevar a consideración de la Máxima Autoridad Institucional, la suscripción del proyecto de Resolución para la MODIFICACIÓN UNILATERAL DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS EN EL MARCO DE CONTRATACION POR LA VIA DE LA EXCEPCION N° 01/2024 "ADQUISICION DE MEDICAMENTOS ONCOLOGICOS PARA EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER Y OTROS CENTROS ONCOLOGICOS DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL" CON AVISO DE INTENCIÓN N° 302 ID N° 455637, en lo que respecta a la extensión de la vigencia contractual hasta el 31 de julio de 2027, exclusivamente para los fines precedentemente expuestos.

Se adjunta proyecto de Resolución.
ES MI DICTAMEN.



Gloria González Balmaceda
GLORIA GONZALEZ BALMACEDA, Jefa
Unidad Operativa de Contrataciones UOC N° 03
Instituto Nacional del Cáncer