



DICTAMEN N° 16/2025

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES  
FECHA : Asunción, 24 de abril de 2025

00000021

ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio de proceso.  
ADQUISICIÓN DE LONAS DE POLIESTER PARA  
AERODESLIZADORES. ID N° 463.906

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE LONAS DE POLIESTER PARA AERODESLIZADORES. ID N° 463.906.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS" (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24 (arts. 54°, 55° y 56°);
- RESOLUCIÓN DNCP N° 230/2025 (art. 3°);
- RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22".

3- ANTECEDENTE:

Que, mediante Carta Interna de la Gerencia Industrial INC N° 92/2025, remite la solicitud de pedido para la **ADQUISICIÓN DE LONAS DE POLIESTER PARA AERODESLIZADORES. ID N° 463.906.**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Unidad de Mantenimiento de la Planta Industrial Vallemí por medio del Dictamen Técnico UM N° 005/2025 de fecha 11/04/2025, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 230/2025**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a)**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Tejido Poliéster: Resistente al desgaste necesarios para el transporte de materiales para realizar la fluidificación del polvo o materia prima (crudo o cemento) en el proceso de conducción a través de aerodeslizadores, para garantizar el deslizamiento conforme al caudal y capacidad requerida de acuerdo al requerimiento o demanda durante el proceso de producción.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Luis R. Talavera P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.



Julio César García D.  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.



Eec. Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





*Fibra cerámica: Utilizados para aislamientos en uniones de tuberías como juntas de dilatación sometidas a altas temperaturas, resistente a la corrosión química y garantiza una excelente estabilidad térmica.*

00000034

*Con relación a la identificación y justificación de algún requerimiento que podría limitar la participación de oferentes, expresa que: No Aplica.*

*Respecto a sí en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, expresa que: No Aplica.*

#### **5- METODOLOGÍA:**

**5.1.** Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

**5.2** Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

**5.3** Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID. N° 350.506, contrato INC N° 210/2018 de fecha 17 de diciembre de 2018; ID. N° 435.866, contrato INC N° 016/2023 de fecha 5 de diciembre de 2023.

**5.4** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

**Que,** de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: ABRACOMAQ S.R.L., FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E (FISAE), ELECTROPAR S.A., TECNO ELECTRIC S.A., COMPAÑÍA COMERCIAL DEL PARAGUAY S.A., FERRETERIA INTERNACIONAL S.A. y FERRETERÍA PERGAL de JOSE A. PEREIRA.

**En respuesta,** se recibió dos (2) cotizaciones vía correo institucional de las firmas: ABRACOMAQ S.R.L. y FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E. (FISAE), la firma ELECTROPAR S.A. manifiesta que no comercializa los productos solicitados y las demás empresas a quienes se cursaron invitaciones no han remitido respuesta.

\*) N/E= No se encontraron.

#### **6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:**

**Que,** realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas de los bienes requeridos, a pesar de solicitar presupuestos a siete (7) empresas del rubro, solamente se obtuvo dos (2) cotizaciones de potenciales oferentes, y los precios anteriores adjudicados consignados

##### **Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

##### **Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



*Luis R. Talavera P.*  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.



*Julia César García D.*  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.



*Ec. Mg. Rocio Segovia M.*  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





en el ID.350.506 Adjudicado por Resolución PR N° 210/2018 e ID. 435.866 adjudicado por Resolución PR N° 164/2023, en los ítems que concuerdan con las especificaciones y características técnicas de los bienes en este proceso.

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.*

La Industria Cementera utiliza materiales que contienen ciertas características específicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

Los materiales requeridos en el presente llamado son muy específicos que deben satisfacer con ciertas especificaciones requerido en la planta industrial, por lo que deben cumplir con estándares de calidad que poseen características propias que contiene el material, que sólo pocas empresas pueden ofrecer en el mercado.

Solo las empresas con un historial comprobado en el sector pueden asegurar productos que satisfagan las estrictas demandas.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los materiales que es utilizada en una Industria Cementera.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas" y "5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio probatorio idóneo".

En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que los precios actualizados de las cotizaciones recibidas tienen una variación de incremento comparado con los precios que han sido adjudicados anteriormente, por lo que habiendo observado las diferencias de precios, procedemos a analizarlas, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial la cotización más baja entre las ofertas actualizadas recibidas por potenciales oferentes, según detalle que se halla contenido en el cuadro comparativo de precios referenciales adjunto, cuyo monto total global asciende a la suma de Gs. 156.640.000.- (Guaraníes Ciento cincuenta y seis millones seiscientos cuarenta mil).

Con el presente criterio adoptado se podrá obtener una compra basada en la calidad del producto en base a las características técnicas solicitadas, que llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de eficacia y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



*Luis R. Talavera P.*  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



*Julio César García D.*  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.



*Esc. Mg. Rosa Segura M.*  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total de la contratación inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Menor Cuantía Nacional.

Procedimiento de Contratación: MENOR CUANTÍA NACIONAL – MCN.

Denominación del llamado: “ADQUISICIÓN DE LONAS DE POLIESTER PARA AERODESLIZADORES. ID N° 463.906.

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

00000033

**7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** ABRACOMAQ S.R.L., FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E (FISAE), ELECTROPAR S.A., TECNO ELECTRIC S.A., COMPAÑÍA COMERCIAL DEL PARAGUAY S.A., FERRETERIA INTERNACIONAL S.A. y FERRETERÍA PERGAL de JOSE A. PEREIRA.

**7.2. Cotización recibida de:** ABRACOMAQ S.R.L. y FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E. (FISAE)

**7.3. Adjudicación anterior:** ID N° 350.506 adjudicado por Resolución PR N° 135/2018, y el ID N° 435.866 adjudicado por Resolución PR N° 164/2023.

**7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales,** que se adjunta.

Es nuestro dictamen. -

  
**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
**Julio César García D.**  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.

  
**Eec. Mg. Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.





GOBIERNO DEL PARAGUAI  
PARAGUAY REKUAI



CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

"ADQUISICIÓN DE LONAS DE POLIESTER PARA AERODESLIZADORES". ID N° 463.906

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	ABRACOMAQ S.R.L.	FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E.	CONTRATO ANTERIOR ID N° 350.506	CONTRATO ANTERIOR ID N° 435.866	PRECIO UNITARIO EN GS.	PRECIO TOTAL EN GS.
	Fca. Vallemí								
1	TEJIDO POLIESTER ANCHO: 720mm	50	METROS	640.000	1.036.800	468.500	0	640.000	32.000.000
2	TEJIDO POLIESTER ANCHO: 585mm	50	METROS	512.000	850.000	401.500	0	512.000	25.600.000
3	TEJIDO POLIESTER ANCHO: 500mm	50	METROS	448.000	720.000	335.000	0	448.000	22.400.000
4	TEJIDO POLIESTER ANCHO: 300mm	70	METROS	272.000	440.000	235.000	0	272.000	19.040.000
5	TELA FIBRA CERAMICA ANCHO: 1000 mm	80	METROS	720.000	980.000	0	877.000	720.000	57.600.000
								PRECIO TOTAL EN GUARANIES	156.640.000

Observación: Para el Precio referencial se ha utilizado la cotización mas baja entre las ofertas actualizadas recibidas por potenciales oferentes.

Julio César García D.  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.

Dr. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.