



DICTAMEN N° 01/2025

DICTAMEN TÉCNICO CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN. -

Señor:

DR. AGUSTÍN ENCINA PEREZ

DIRECTOR NACIONAL

DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS

Presente:

Referencia: CVE N° 01/25 "Contratación De
Espacios Publicitarios Para El Programa Emplea
Joven Py Del Ministerio De Trabajo, Empleo Y
Seguridad Social" - Ad Referendúm - ID N°
470588.

Me dirijo a usted, y por su digno intermedio a quien corresponda, en el marco del procedimiento de referencia a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en la Ley N° 7021/2022 "De Suministros y Contrataciones Públicas" en el Art. 40 Contratación por Excepción menciona: *Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: 1) Excepciones a la concurrencia autorizada: a) El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.*

Además, el Decreto N° 2264/2024 en su Artículo 48, refiere: **Titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.** *Se considerará que la necesidad de la convocante únicamente puede ser satisfecha por el titular de la marca, patente, derecho de autor u otro derecho exclusivo cuando: a) La prestación se encuentre amparada legalmente por una marca, patente, derecho de autor o derecho exclusivo, de acuerdo con el régimen de los mismos en cuanto a exclusividad y duración; b) La necesidad no pueda ser satisfecha igualmente con otros artículos, objetos o productos de distinta clase.*

Que, la Resolución DNCP N.° 230/2025 en su artículo 80, la convocante deberá remitir la siguiente documentación: a) Dictamen suscripto bajo exclusiva responsabilidad de la Unidad Operativa de Contratación o la Unidad Ejecutora de proyectos.

- 1) Explicación detallada de la situación de hecho e individualización del inciso del artículo 40 de la Ley, en el que se subsume el procedimiento a ser comunicado, a los efectos de acreditar la pertinencia de la Contratación por Vía de la Excepción comunicada:

Atendiendo lo establecido en el Artículo mencionado, Excepciones a la concurrencia autorizada: a) *El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.* En ese sentido, es importante mencionar el contrato firmado entre la Municipalidad de Asunción y la Empresa Consorcio OOH integrados por las firmas PROURBE MEDIOS S.A. y la firma RODRIGUEZ HNOS S.R.L. en el que en su Clausula Segunda "Objeto del Contrato" menciona: **El Concesionario se obliga a prestar en forma concesionada las obras y servicios inherentes a la CONCESIÓN DE REFUGIOS DE PASAJEROS EN PARADAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PUBLICO BAJO LA MODALIDAD DE CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y EXPLOTACIÓN PUBLICITARIA**, conforme a las disposiciones contenidas en la Ley N° 1618/00 "De Concesiones", en atención a las formas, condiciones y plazos que más adelante se determinan. Las características de los servicios y las obras se encuentran definidas y especificadas en el Pliego de Bases y Condiciones y los demás documentos que lo integran. El Concesionario quedará habilitado conforme a este documento para la explotación de los servicios, por todo el plazo de vigencia de este Contrato.

Así mismo, la firma PROURBE MEDIOS S.A. remite CONSTANCIA DE LOCACIÓN para la comercialización de espacios publicitarios dentro del shopping, suscripto con las firmas Shopping Centers Paraguay S.A. (Del Sol), Consorcio de Propietarios del Multiplaza Km5 de la Ciudad de Asunción (Shopping Multiplaza), Pinedo Shopping S.A. (Shopping Pinedo) y Penta Azeta S.A. (Shopping Mariscal y Shopping Mariano).

Cabe destacar, que no es posible realizar un llamado convencional considerando y demostrando que la única empresa en que pueda brindar los servicios de las publicidades y espacios en los sectores que esta Convocante pretende llegar es la firma **PROURBE MEDIOS S.A.**, la misma posee el derecho exclusivo en esos espacios mencionados. -

2) Justificación sobre la impertinencia de la realización de una convocatoria que se enmarque en los procedimientos previstos en el artículo 34 y 35 de la Ley;

En ese sentido, la prestación de servicios requeridos por esta Convocante, en particular en espacios determinados en vía pública y locales comerciales responde a la necesidad de contar con una estrategia efectiva de difusión para asegurar que la población objetivo del Programa Emplea Joven PY 2025 —particularmente jóvenes de entre 18 y 29 años, con escasa o nula experiencia contributiva— acceda a la información necesaria para postularse, conocer sus derechos laborales y comprender los beneficios de la formalización del empleo. Asimismo, desde el punto de vista institucional, las áreas misionales del MTESS requieren garantizar que la campaña de comunicación llegue oportunamente a empleadores de micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes), actores clave para la implementación del programa, quienes podrán acceder a incentivos si contratan formalmente a jóvenes.

Contar con este servicio es imprescindible para satisfacer la necesidad de posicionar eficazmente el Programa Emplea Joven PY 2025 y garantizar su conocimiento por parte del público meta (jóvenes y empleadores), los requerimientos técnicos han sido definidos de forma que aseguren una cobertura adecuada, segmentación efectiva y eficiencia en la inversión pública.

Teniendo en cuenta todo lo precedentemente expuesto, se concluye que la contratación de la empresa **PROURBE MEDIOS S.A.** se basa en la garantía de que su trabajo cumple con los requerimientos de la institución, asegurando la calidad en la publicidad y alcance en los medios exigidos por esta Institución.

Por todo lo expuesto y conforme a los datos proveídos por la Dirección de Difusión de la Información Institucional, se considera viable realizar el llamado de contratación por vía de la excepción para la adquisición de obras de arte, tal como halla previsto en el artículo 40 de la ley 7021/2022 de Suministros y Contrataciones Públicas.



Abg. Andrés Durand, Director

Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Asunción, 02 de mayo de 2025.-

Contrato UOC3 N° 06/19

Entre la MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE ASUNCION, en adelante denominada el CONCEDENTE, domiciliada en la Avenida Mariscal Francisco Solano López N° 5556 y Capitán Victoriano Bueno, República del Paraguay, representada para este acto por Don MARIO ANIBAL FERREIRO SANABRIA y el Secretario General Lic. JAVIER HERNAN CANDIA FERNANDEZ, con Cédulas de Identidad N° 385.932 y 1.100.660, respectivamente, y, por la otra, el CONSORCIO OOH, integrado por las empresas PROURBE MEDIOS S.A. con RUC N° 80094370-8, y RODRIGUEZ HNOS. S.R.L., con RUC N° 80023123-6, con domicilio en la Avenida Madame Lynch y José Pappalardo de la ciudad de Asunción, representado para este acto en forma conjunta por NICOLAS CHEREAU ANDUEZA, de nacionalidad chilena, con Cédula de Identidad N° 1.682.318, y por CLAUDIO EMMANUEL RODRIGUEZ, de nacionalidad argentina, con Cédula de Identidad N° 4.492.126, en adelante denominado el CONCESIONARIO, se celebra el presente Contrato que se regirá por las siguientes cláusulas:

PRIMERA: AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS PARA SUSCRIBIR EL CONTRATO

El presente Contrato es suscrito en virtud de lo dispuesto en la Resolución N° 1092/19 de la Intendencia Municipal y homologado por Resolución JM/N° 9650/19 de la Junta Municipal, habiéndose dado cumplimiento a las disposiciones de la Ley Orgánica Municipal para la validez de este instrumento.

SEGUNDA: OBJETO

El CONCESIONARIO se obliga a prestar en forma concesionada las obras y servicios inherentes a la CONCESION DE REFUGIOS DE PASAJEROS EN PARADAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PUBLICO BAJO LA MODALIDAD DE CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y EXPLOTACION PUBLICITARIA, conforme a las disposiciones contenidas en la Ley N° 1618/00 "De Concesiones", en atención a las formas, condiciones y plazos que más adelante se determinan.

Las características de los servicios y las obras se encuentran definidas y especificadas en el Pliego de Bases y Condiciones y los demás documentos que lo integran.

El CONCESIONARIO quedará habilitado, conforme a este documento, para la explotación de los servicios, por todo el plazo de vigencia de este Contrato.

TERCERA: DOCUMENTOS INTEGRANTES DEL CONTRATO

Los documentos contractuales firmados por las partes y que forman parte integral del Contrato son los siguientes:

- Contrato;
- Las Condiciones del Contrato (Sección III - A; del Pliego de Bases y Condiciones);
- El Pliego de Bases y Condiciones y sus Adendas o modificaciones;
- La oferta del oferente;
- Anexo Planilla de Inversión;
- La Resolución N° 1092/19 I. de la Intendencia Municipal, homologada por la Resolución JM N° 9650/19 de la Junta Municipal, y su respectiva notificación;

Los documentos que forman parte del Contrato deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o diferencia entre los documentos que forman parte integral del Contrato, la prioridad de los mismos será en el orden enunciado anteriormente, salvo que el Contrato contenga contradicción con las disposiciones del Pliego de Bases y Condiciones, en cuyo caso prevalecerá este último.

Aprobado en sesión de
Comisión de Legislación

CONSORCIO OOH.
Claudio E. Rodríguez
Representante Legal

CONSORCIO OOH.
Nicolás Chereau A.
Representante Legal

JUNTA MUNICIPAL DE ASUNCION

Contrato Homologado

Res. N° 9993 Fecha 11/09/19

Secretario General Folio 14

Aprobado en sesión de
Comisión Infraestructura Pública y Servicios

CONSORCIO OOH
Nicolás Chereau A
Representante Leer

NOVENA: IMPUESTOS Y CARGAS SOCIALES

El CONCESIONARIO será el único responsable por el pago de todos los impuestos, derechos, tasas, contribuciones, cargas sociales y laborales previstas por las leyes del país, conforme a lo dispuesto respectivamente en el Pliego de Bases y Condiciones.

DECIMA: RESPONSABILIDAD Y OTRAS OBLIGACIONES DEL CONCESIONARIO

El CONCESIONARIO será responsable por la ejecución total de los trabajos de este Contrato y la prestación eficiente de los servicios, de manera que resulten enteros, completos y adecuados a su fin, en un todo de acuerdo con las especificaciones técnicas y planos respectivos. El CONCESIONARIO deberá utilizar personal debidamente calificado y será responsable de los actos u omisiones ocasionados por el mismo, conforme a lo dispuesto respectivamente en el Pliego de Bases y Condiciones.

El CONCESIONARIO está obligado al cumplimiento de las ordenanzas y reglamentaciones que rigen en materia de publicidad en dominio público municipal. Asimismo, deberá facilitar a los usuarios el conocimiento del sistema de prestación de servicios, de atender sus reclamos y disponer su expedita solución.

El CONCESIONARIO tiene la obligación de explotar los servicios contratados, de conformidad lo establecido en este Contrato y sus instrumentos que lo integran.

El CONCESIONARIO está obligado al cumplimiento de los siguientes puntos: a) Diseño de los refugios de pasajeros y sus especificaciones técnicas. b) Esquema de trabajo durante la etapa de inversión. c) Esquema de trabajo durante la etapa de explotación de la concesión. d) Inversión a ser realizada.

El CONCESIONARIO realizará una inversión de Gs. 7.016.060.825 (Guaraníes Siete mil dieciséis millones sesenta mil ochocientos veinte y cinco), para la construcción y mantenimiento de los 512 refugios de pasajeros, conforme a la Planilla de Inversión que se encuentra dentro de la Propuesta Técnica ofertada por el concesionario y que se adjunta como Anexo al presente contrato.

El CONCESIONARIO está obligado a mantener en buen estado de conservación y funcionamiento las obras, equipamientos, artefactos y demás bienes destinados a la Concesión, debiendo realizar el reemplazo o las reparaciones y reposiciones que fueren necesarias para el efecto.

El CONCESIONARIO deberá cumplir sus obligaciones generales y específicas establecidas en el Pliego de Bases y Condiciones y en la Ley N° 1618/00 "De Concesiones de Obras y Servicios Públicos" y su reglamentación.

El CONCESIONARIO deberá protocolizar, a su cuenta el presente Contrato e inscribirlo en la Dirección General de los Registros Públicos, como así también sus aditamentos y modificaciones, si las tuviera.

UNDECIMA: CUMPLIMIENTO DE LAS LEYES Y REGLAMENTACIONES

En todas las operaciones relacionadas con los trabajos contratados, el CONCESIONARIO deberá cumplir las Leyes, Decretos, Ordenanzas Municipales y todas las demás disposiciones jurídicas vigentes en la República del Paraguay que afecten su actividad.

JUNTA MUNICIPAL DE ASUNCIÓN
SECRETARÍA GENERAL
Contrato Homologado
Res. N° 9993
Fecha 11/09/19
Secretario General 34

[Firma]
**Aprobado en sesión de
Comisión de Legislación**

[Firma]
**Aprobado en sesión de
Comisión Infraestructura Pública y Servicios**
CONSORCIO OOH. Claudio E. Rodríguez
Representante Legal
CONSORCIO OOH. Nicolás Chereau A.
Representante Legal

DUODECIMA: RELACIONES ENTRE LAS PARTES

Para las relaciones emergentes de este Contrato, las partes nominarán los representantes que se mencionan en el Pliego de Bases y Condiciones.

DECIMO TERCERA: INCUMPLIMIENTO Y RESCISION DEL CONTRATO

Las causales de rescisión de este Contrato serán las dispuestas respectivamente en el Pliego de Bases y Condiciones.

DECIMO CUARTA: SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL

El CONCESIONARIO se obliga a mantener vigente durante todo el plazo de vigencia de este Contrato, los seguros de responsabilidad civil y por daños a terceros, que aseguren pérdidas, daños, lesiones o enfermedades que pudiera sufrir cualquier persona o bien de propiedad de terceros por su relación directa o indirecta con el servicio, detallados como sigue:

- (1) GUARANIES CINCUENTA MILLONES (Gs. 50.000.000), lesión, enfermedad o muerte de una persona.
- (2) GUARANIES CIEN MILLONES (Gs. 100.000.000), lesión, enfermedad o muerte de dos o más personas.
- (3) GUARANIES CINCUENTA MILLONES (Gs. 50.000.000), por daños ocasionados a cosas o bienes de propiedad de terceros y/o de la Municipalidad.

DECIMO QUINTA: EXTINCION DEL CONTRATO

Este Contrato se extinguirá por las causales establecidas respectivamente en el Pliego de Bases y Condiciones y con los efectos previstos.

DECIMO SEXTA: DOMICILIO, JURISDICCION Y LEY APLICABLE

Para todos los efectos del Contrato, las partes fijan domicilio especial en el lugar señalado en el encabezamiento.

DECIMO SEPTIMA: MECANISMOS DE SOLUCION DE CONTROVERSIAS

Toda controversia o reclamo que se produzca con motivo de la interpretación, aplicación o ejecución del contrato de concesión y los casos que por las disposiciones de esta ley o del contrato requieran de tal procedimiento, se someterán al mecanismo de solución de controversias señalado en el punto 28 de la Sección III - A) de las Condiciones del Contrato del Pliego de Bases y Condiciones.

En prueba de conformidad se suscriben 3 (tres) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto en la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los 22 días del mes de agosto de 2019.

POR CONSORCIO OOH. CONSORCIO OOH.
Nicolás Chereau A.
Representante Legal

NICOLAS CHEREAU ANDUEZA

CONSORCIO OOH.
Claudio E. Rodríguez
Representante Legal

CLAUDIO EMMANUEL RODRIGUEZ

POR LA MUNICIPALIDAD DE ASUNCION

JAVIER HERNAN CANDIA FERNANDEZ
Secretario General

MARIO ANIBAL FERREIRO SANABRIA
Intendente Municipal

Aprobado en sesión de
Comisión de Legislación

Aprobado en sesión de
Comisión de Infraestructura Pública y Servicios

