

UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO

PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA DIGITAL (PAAD)

DICTAMEN CA UEP PAAD N.º 55/2025

Ref.: JUSTIFICACIÓN DEL ANTICIPO Y DE LA LPI DEL LLAMADO A LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL N.º 01/2025 “PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL” – ID N.º 468760. ID PR-1153-P246887. PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA DIGITAL.

FECHA: 29 de mayo de 2025.-

El área de Adquisiciones de la Unidad Ejecutora del Programa de Apoyo a la Agenda Digital del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC), emite el siguiente dictamen con el fin de proseguir con los trámites para la justificación de LPI y de ANTICIPO del llamado a Licitación Pública Internacional N.º 01/2025 “PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL” – ID N.º 468.760. PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA DIGITAL – CONTRATO DE PRÉSTAMO N.º 4650/OC-PR; proceso regido por las Políticas de Adquisiciones de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15.

I. ANTECEDENTES

Llamado: LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL N.º 01/2025 PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL.

Método: 1 Etapa 2 Sobres conforme 2.12 del documento GN-2349-15.

ID DNCP: 468760.

ID BID: PR-L1153-P246887.

Unidad Operativa de Contratación (UOC) Convocante: Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC).

Unidad o Área Requiriente: Dirección General de Innovación Productiva y Economía Digital.

Funcionario o Técnico Responsable: Cinthia Facciuto de Colmán.

Dependencia y Cargo: Dirección General de Innovación Productiva y Economía Digital – Directora General.

II. MARCO LEGAL

El Programa de “Apoyo a la Agenda Digital” 4650/OC-PR, es una operación oficial de endeudamiento externo acordada entre la República de Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo - BID, a través de la suscripción del Contrato de Préstamo N.º 4650/OC-PR, del 06 de diciembre de 2018. La operación de endeudamiento externo fue aprobada en Paraguay el 06 de mayo de 2019, mediante Ley N.º 6298, publicado en la Gaceta Oficial N.º 86 del 07 de mayo de 2019.

La precitada Ley remite al Contrato de Préstamo N.º 4650/OC-PR cuyo objeto es según su cláusula 1.01: “...acordar los términos y condiciones en que el Banco otorga un préstamo al Prestatario (Estado Paraguay y su OE- organismo ejecutor, MITIC) para contribuir a la financiación y ejecución del Programa de Apoyo a la Agenda Digital, cuyos aspectos principales se acuerdan en el Anexo Único...”. A su vez la Cláusula 1.02 menciona que el contrato (aprobado por Ley 6298/2019), “...está integrado por estas Estipulaciones Especiales, por las Normas Generales y por el Anexo Único...”.

De igual manera, el literal “c” del numeral 4.03, punto IV “Ejecución” del Anexo Único dispone en la parte pertinente: “...El OE, para cumplir con las funciones antes indicadas, contará con el apoyo de: a) ...; b) ...; c) Una UEP que dependerá de la máxima autoridad institucional del OE y se vinculará directamente con el Banco. Esta UEP tendrá a su cargo los procesos de planificación y monitoreo y la gestión de: proyectos, adquisiciones, financiera, ambiental y social y comunicaciones. La UEP ejecutará el programa con base a los lineamientos técnicos que sean definidos por las Direcciones Misionales del OE (es decir, aquellas direcciones que tienen a su cargo responsabilidades sustantivas en las áreas relevantes para cada componente del Programa) en cada uno de los componentes y el ROP...”.

Que, el presente proceso es realizado conforme a Las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, GN-2349-15; en este sentido, el Contrato de Préstamo N.º 4650/OC-PR, dispone en el Artículo 6.04, Capítulo VI “Ejecución del Proyecto”, cuanto sigue:

“...Sujeto a lo dispuesto en el inciso (b) de este Artículo, el Prestatario se compromete a llevar a cabo o, en su caso, a que el Organismo Ejecutor y la Agencia de Contrataciones, si la hubiere, lleven a cabo la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría, así como la adquisición de bienes, de acuerdo con lo estipulado en las Políticas de Adquisiciones y el Plan de Adquisiciones aprobado por el Banco, y la selección y contratación de servicios de consultoría, de acuerdo con lo estipulado en las Políticas de Consultores y el Plan de Adquisiciones aprobado por el Banco. El Prestatario declara conocer las Políticas de Adquisiciones y las Políticas de Consultores y, en su caso, se compromete a poner dichas Políticas en conocimiento del Organismo Ejecutor, de la Agencia de Contrataciones y de la agencia especializada. Si las Políticas de Adquisiciones fueran modificadas por el Banco, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría serán llevadas a cabo de acuerdo con las disposiciones de las Políticas de Adquisiciones modificadas, una vez que éstas sean puestas en conocimiento del Prestatario y el Prestatario acepte por escrito su aplicación; (b) Para la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría y la adquisición de bienes, se podrá utilizar cualquiera de los métodos descritos en las Políticas de Adquisiciones, siempre que dicho método haya sido identificado para la respectiva adquisición o contratación en el Plan de Adquisiciones aprobado por el Banco. También se podrá utilizar el sistema o subsistema de país en los términos descritos en el Artículo 6.04(b) de las Normas Generales...”.

Así mismo, el literal “e” del Art. 14 de la Ley N.º 7021/22 de Contrataciones Públicas dispone: *“...Quedan excluidas de la aplicación del presente ordenamiento, las siguientes contrataciones: a) ...; b) ...; c) ...; d) ...; e) Las que se efectúen en ejecución de lo establecido en los tratados internacionales de los que la República del Paraguay sea parte y las que se financien con fondos provenientes de organismos multilaterales disposiciones de crédito de los cuales la República del Paraguay sea miembro, en las que se observará lo acordado en los respectivos convenios, sin perjuicio de la aplicación de las de la presente Ley en forma supletoria, expresamente o cuando no se establezca cuando ello así se estipule expresamente un régimen especial...”.*

III. JUSTIFICACIÓN DEL ANTICIPO

Considerando que este llamado contempla todas las etapas del desarrollo de un ecosistema de innovación: Parque Tecnológico Digital, Edificio Corporativo, Infraestructura TIC y Conectividad, Obras Complementarias, entre otros; desde su diseño hasta la construcción y equipamiento, se plantea un monto de anticipo proporcional a lo requerido.

Conforme a lo establecido en las Políticas de Adquisiciones, documento GN-2349-15 que rigen el presente proceso, en el apartado: Condiciones y Métodos de Pago, numeral 2.41, se menciona: *“Las condiciones de pago deben guardar conformidad con las prácticas comerciales internacionales que sean aplicables a los bienes y obras específicos, b) En los contratos de obras se deben estipular, en los casos que proceda, anticipos para movilización, anticipo para diseño (en las obras de diseño y construcción)...”*

Por tanto, se establece que el anticipo del 15% se pagará, posterior a la aprobación del proyecto ejecutivo; buscando con esta planificación resguardar el patrimonio del Estado atendiendo las etapas del llamado; considerando de esta manera, que la contratista tendrá el respaldo suficiente para cubrir las erogaciones iniciales como pago de salarios, estudios preliminares y cumplimiento de condiciones contractuales, por lo que no requerirá desembolsos en los primeros meses, a diferencia de las obras.

IV. JUSTIFICACIÓN DE LA LPI

Que, el umbral de inversiones, así como el tipo y monto de contratos establecidos en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15, numerales 2.1 al 2.3, corresponde a esta característica y complejidad de las obras.

Que, teniendo en cuenta igualmente lo estipulado en la Ley N.º 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, ya citada más arriba, el presente proceso se encuentra excluido, por tanto, dicha Ley no aplica a los llamados realizados a través de Programas y/o Proyectos financiados por el BID, así como, no es aplicable además la Resolución DNCP que regula la presentación del presente dictamen de justificación.

V. CONCLUSIÓN

Con base al análisis efectuado precedentemente, esta Coordinación eleva el presente informe haciendo constar que el procedimiento utilizado se encuentra excluido de la aplicación de la Ley de adquisiciones nacional y se ajusta a lo establecido en el Contrato de Préstamo y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15, razones por la que se encuentra debidamente justificadas tanto el Anticipo estipulado como la elección de una LPI como modalidad del llamado a Licitación Pública Internacional **LPI UEP N.º 01/2025 “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL”. ID DNCP N.º 468.760. OBP PR-L1153-P246887. PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA DIGITAL – CONTRATO DE PRÉSTAMO N.º 4650/OC-PR.”.**

Atentamente.

Abg. Adonis Barrios
Programa de Apoyo a la Agenda Digital