

**DICTAMEN CA/UEP N° 41/2025**

**REF.** : Proceso de Contratación SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL " - ID N° 468760

**FECHA** : 15 de abril de 2025

La Coordinación de Adquisiciones de la Unidad Ejecutora del Programa de Apoyo a la Agenda Digital del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC), emite el siguiente dictamen referente al análisis de la pertinencia del llamado, la aplicabilidad de las políticas de Adquisiciones BID y precios referenciales del proceso **SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL " ID N° 468.760**, a fin de proseguir con el proceso correspondiente.

**I. ANTECEDENTES**

En el mes de octubre de 2018 entra en vigencia en el país la Ley N° 6207/2018 "Que crea el Ministerio de Tecnología de la Información y Comunicación y Establece su Carta Orgánica", definiendo en su Artículo 1° la creación de dicho Ministerio en sustitución de la Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación (SENATICs) y de la Secretaría de Información y Comunicación para el Desarrollo (SICOM); además establece su carta orgánica y funciones, así como los órganos que lo conforman. Posteriormente en febrero de 2019 se emite el Decreto N° 1260 "Por el cual se aprueba la estructura orgánica del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC)".

El MITIC es creado como un órgano del Poder Ejecutivo de derecho público. Es la entidad técnica e instancia rectora, normativa, estratégica y de gestión especializada para la formulación de políticas e implementación de planes y proyectos en el ámbito de las Tecnologías de la Información y Comunicación en el sector público y de la comunicación del Poder Ejecutivo, tanto en su aspecto social como educativo, para la inclusión, apropiación e innovación en la creación y uso e implementación de las tecnologías.

Por otra parte, en el año 2018 se suscribe con el Banco Interamericano de Desarrollo el Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR que financia el Programa de Apoyo la Agenda Digital que inició su vigencia el 07 de mayo de 2019. El programa entre sus componentes incluye (i) la digitalización de procesos y mejora de la entrega de servicios prestados por el sector público; (ii) la mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas; (iii) la extensión del uso de la Banda Ancha y mejora de su calidad y precio; y (iv) el fortalecimiento del marco institucional y la capacidad gubernamental para el desarrollo de la Agenda Digital.

El Reglamento Operativo del Programa de Apoyo a la Agenda Digital (ROP), cuya versión





actualizada fue aprobada por Resolución MITIC N° 572/2021, que en el numeral 2.4 se refiere a los componentes del Programa, estableciendo que: *"Para lograr sus objetivos, el Programa de Apoyo a la Agenda Digital comprende los siguientes componentes: ... **Componente 2.** Mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas. Se financiarán, con fondos concursables, entre otras, las siguientes actividades que tengan como objetivo la implementación de servicios para la promoción de la industria de TIC, entre otras: (i) financiamiento temprano y/o servicios especializados para la creación, desarrollo y expansión de Emprendimientos de Base Digital (EBD); (ii) aumento de la oferta de capital humano mediante la promoción de jóvenes, capacitación de ciudadanos paraguayos en competencias digitales; (iii) promoción país para captación de inversión extranjera del sector de las TIC; y (iv) implementación de proyectos de*

*transformación digital sectorial. El componente también financiará la creación y gestión de un Distrito Digital que facilite la colaboración entre instituciones, Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) y el sector de tecnologías digitales, incluyendo: (a) desarrollo de un modelo de gestión en colaboración con el sector privado; (b) área de trabajo conjunto ("coworking") e incubación y alojamiento de los EBD; (c) extensionismo y transferencia de tecnologías digitales; (d) sede del MITIC; y (v) puesta en funcionamiento y operación inicial del Distrito Digital (incluyendo diseño, supervisión de obras y equipamiento).*

En este sentido, conforme a la Matriz de Planificación, el **Producto 15:** Distrito digital construido y operando

Este producto financiará la creación y operativización de un distrito digital, que facilite la colaboración entre instituciones, personas, pequeñas y medianas empresas y el sector de tecnologías digitales, para lo cual se financiarán las siguientes actividades: i) la elaboración de un modelo de gestión y de negocio para el Distrito; ii) la elaboración del diseño y proyecto ejecutivo de obras de la sede del MITIC con áreas de co-working para alojamiento de los EBD incubados y acelerados, sede del distrito, , extensionismo y transferencia de tecnologías

digitales y la urbanización del predio; (iii) la ejecución de las obras y la provisión del equipamiento; y (iv) la administración y operación del Distrito Digital.

## **II. MARCO LEGAL**

El Programa de "Apoyo a la Agenda Digital" es una operación oficial de endeudamiento externo acordada entre la República de Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo - BID, a través de la suscripción del Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR del 06 de diciembre de 2018. La operación de endeudamiento externo fue aprobada en Paraguay el 06 de mayo de 2019 mediante Ley N° 6298, publicado en la Gaceta Oficial N° 86 del 07 de mayo de 2019.

La precitada Ley remite al Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR cuyo objeto es según su cláusula





1.01: "acordar los términos y condiciones en que el Banco otorga un préstamo al Prestatario (Estado Paraguayo y su OE- organismo ejecutor, MITIC) para contribuir a la financiación y ejecución del Programa de Apoyo a la Agenda Digital, cuyos aspectos principales se acuerdan en el Anexo Único". A su vez la Cláusula 1.02 menciona que el contrato (aprobado por Ley N° 6298/2019), "está integrado por estas Estipulaciones Especiales, por las Normas Generales y por el Anexo Único".

De igual manera, el literal "c" del numeral 4.03, punto IV "Ejecución" del Anexo Único dispone en la parte pertinente: "El OE, para cumplir con las funciones antes indicadas, contará con el apoyo de: a) ...; b) ...; c) Una UEP que dependerá de la máxima autoridad institucional del OE y se vinculará directamente con el Banco. **Esta UEP tendrá a su cargo los procesos de planificación y monitoreo y la gestión de proyectos, adquisiciones, financiera, ambiental y social, y comunicaciones.** La UEP ejecutará el programa con base a los lineamientos técnicos que sean definidos por las Direcciones Misionales del OE (es decir, aquellas direcciones que tienen a su cargo responsabilidades sustantivas en las áreas relevantes para cada componente del Programa) en cada uno de los componentes y el ROP".

Así mismo, el literal "e" del Art. 14 de la Ley N° 7021/03 de Contrataciones Públicas dispone: "**Quedan excluidas de la aplicación del presente ordenamiento, las siguientes contrataciones:** a) ...; b) ...; c) ...; d) ...; e) Las que se efectúen en ejecución de lo establecido en los tratados internacionales de los que la República del Paraguay sea parte y las que se financien con fondos provenientes de organismos multilaterales disposiciones de crédito de los cuales la República del Paraguay sea miembro, en las que se observará lo acordado en los respectivos convenios, sin perjuicio de la aplicación de las de la presente Ley en forma supletoria, expresamente o cuando no se establezca cuando ello así se estipule expresamente un régimen especial".

En este sentido, en el Capítulo IV "Ejecución del Programa" de las Estipulaciones Especiales, cláusula 4.02 establece: "**Contratación de obras y servicios diferentes de consultoría y adquisición de bienes.** (a) Para efectos de lo dispuesto en el Artículo 2.01 de las Normas Generales, las Partes dejan constancia que las Políticas de Adquisiciones son las fechadas marzo de 2011, que están recogidas en el documento GN-2349-9, aprobado por el Banco el 19 de abril de 2011. **Si las Políticas de Adquisiciones fueran modificadas por el Banco,** la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría serán llevadas a cabo de acuerdo con las disposiciones de las Políticas de Adquisiciones modificadas, una vez que éstas sean puestas en conocimiento del Prestatario y el Prestatario acepte por escrito su aplicación".

Al respecto, en fecha 1 de octubre se recibió la comunicación electrónica por la cual el BID informa que "...una vez recibida la nota 734 del Ministerio de Hacienda, desde el 24 de septiembre de





2020 al proyecto le aplican las políticas de adquisiciones GN-2349-15 y GN-2350-15...", por lo expuesto **este proceso de contratación se rige por las Políticas de Adquisiciones del BID GN-2349-15.**

### **III. PLANIFICACIÓN DEL LLAMADO, JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y PLANIFICACIÓN FINANCIERA**

El objetivo general del Proyecto es promover la mejora de la competitividad de la economía paraguaya y de la calidad de los servicios públicos prestados a ciudadanos y empresas.<sup>1</sup>

Para ello, se perseguirán los siguientes objetivos específicos: (i) disminuir los costos transaccionales del acceso a servicios públicos para ciudadanos y empresas; (ii) aumentar el uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TICS) e incentivar la innovación y articulación empresarial; (iii) aumentar el acceso a BA mediante la extensión de la conectividad y una mejora en la calidad del servicio; y (iv) fortalecer el marco institucional y la capacidad operativa gubernamental para favorecer el desarrollo de la Agenda Digital.<sup>2</sup>

En relación con los instrumentos de planificación, se observa que el llamado se encuentra previsto en la matriz de planificación 2.7.2.1 Contratación de una empresa para el diseño, construcción y puesta en operación del Distrito Digital, en el Plan de Adquisiciones del Client Portal con el identificador **PR-L1153- P24448** y en el PAC de la DNCP bajo el **ID N° 468760**.

A través del Portal del Cliente la UEP solicitó la no objeción del Banco al Documento de Licitación **en fecha 8 de abril del 2025**, la cual fue otorgada, previo ajuste mediante **correo electrónico de notificación automática del Sistema Client Portal**. Cabe mencionar que se realizaron los ajustes solicitados por el BID, los cuales se encuentran en la versión de PBC a ser publicada en la DNCP.

Al respecto, se observa en el **Formulario de Inicio de Llamado A10.01.01.04**, para el "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL " **ID N° 468760** la siguiente justificación del llamado: *"Es necesario realizar un proceso de diseño y construcción del Distrito Digital..."*

Analizado los documentos que forman parte de la solicitud de inicio del llamado a SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL" ID N° 468760- Expediente Digitalia 2025-12021001-001840, entre los cuales se verifica el Documento de Licitación (DDL), este cumple con los requerimientos de los Documentos Estándar de Licitación mediante Licitación Pública Internacional del Banco Interamericano de

<sup>1</sup> Convenio de Préstamo N° 4650/OC-PR – Anexo Único, literal I – Objetivo, punto 1.01

<sup>2</sup> Convenio de Préstamo N° 4650/OC-PR – Anexo Único, literal I – Objetivo, punto 1.02

Desarrollo (BID).

Detalle del presupuesto estimado conforme a lo establecido en la solicitud del llamado:

Planificación	Monto en U\$
Año 2025	44.719
Año 2026	10.429.538
Año 2027	8.540.649
Año 2028	985.094
<b>Total Contrato</b>	<b>20.000.000</b>

La ejecución ha sido dispuesta en forma PLURIANUAL bajo la modalidad de LPI BID – LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL, por lo cual las partidas presupuestarias correspondientes a los siguientes ejercicios fiscales están sujetas a la disponibilidad presupuestaria y financiera de esos años.

Así mismo, el monto disponible para este proceso en el Presupuesto del año 2025 es de **G. 357.750.000 (Guaraníes trescientos cincuenta y siete mil setecientos cincuenta millones)**, Fuente de Financiación 20, conforme al CDP N° 79/2025 de fecha 14 de abril de 2025. El proceso de esta licitación se realizará conforme a las Políticas de Adquisiciones del BID GN-2349-15.

Que, la convocatoria a **SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL" ID N° 468.760**, se lleva a cabo en el marco del Programa de Apoyo a la Agenda Digital.

Que, en las **Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15**, no está establecida la obligatoriedad de la estimación de precios referenciales de acuerdo con los mecanismos nacionales vigentes; según lo mencionado en el apartado Precios, numeral 2.28 *"Los llamados a licitación para adquisición de bienes se efectuarán con base en Incoterms CIP [transporte y seguro pagados hasta (lugar de destino convenido)] para todos los bienes independientemente del país de origen. Cuando se requiera instalación, puesta en servicio u otros servicios similares, como en el caso de contratos de "suministros e instalación", el oferente deberá cotizar adicionalmente por estos servicios".*

En este contexto, el área técnica ha elaborado la estimación de costos conforme Expediente Digitalia 2025-12021001-001840 Formulario de Inicio de Llamado.

Al respecto, se procede a detallar los rubros que componen el llamado, cuyo monto total estimado es de \$ 20.000.000 (Dólares estadounidenses veinte millones) IVA incluido:



#	Descripción
1	Parque Tecnológico Digital
2	Edificio Corporativo
3	Obras Exteriores
4	Equipamiento del Distrito Digital
5	Rubros de Infraestructura y Conectividad (*)
6	Mobiliario
7	Diseño Ejecutivo
8	Gestión Ambiental y Social
9	Sumas Provisionales Especificadas

Es importante señalar que los precios son referenciales, al solo efecto de determinar un presupuesto estimado, sin embargo son los competidores (oferentes) quienes finalmente al analizar el nuevo alcance del Documento de Licitación del llamado, son los que determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades, no así la Convocante; además, es necesario mencionar que los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también de la región.

#### IV. CONCLUSIÓN

La Coordinación de Adquisiciones de la UEP, teniendo en cuenta los documentos analizados, que forman parte de la solicitud de inicio del llamado para la **"SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL " ID N° 468.760 "**, remitidos a través del Expediente Digitalia 2025-12021001-001840, entre los cuales se verifica el borrador del documento de licitación, este cumple con los requerimientos de los Documentos Estándar de Licitación.

Si bien, en las **Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15**, no está establecida la obligatoriedad de la estimación de precios referenciales de acuerdo con los mecanismos nacionales vigentes; según lo mencionado en el apartado de Precios, numeral 2.28 *"Los llamados a licitación para adquisición de bienes se efectuarán con base en Incoterms CIP [transporte y seguro pagados hasta (lugar de destino convenido)] para todos los bienes independientemente del país de origen. Cuando se requiera instalación, puesta en servicio u otros servicios similares, como en el caso de contratos de "suministros e instalación", el oferente deberá cotizar adicionalmente por estos servicios"*, en este contexto; se han considerado las prácticas institucionales internas del MITIC a los efectos de resguardar los principios universales de las contrataciones públicas de economía, eficiencia, transparencia y publicidad.

Por tanto, con base al análisis efectuado precedentemente, esta Dirección eleva el presente Informe haciendo constar que el procedimiento utilizado se encuentra excluido de la aplicación de la Ley N° 7021/2022 "De Suministros y Contrataciones Públicas" y se ajusta a lo establecido en el Contrato de Préstamo y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el

Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15, por lo cual se recomienda continuar con los procedimientos correspondiente a la emisión de la Resolución para la autorización y aprobación del llamado **"SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2025 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL DISTRITO DIGITAL " ID N° 468.760 "**, salvo mejor parecer.

Es parecer de esta Dirección.



Abg. Adonis Barrios  
**Director General**  
UEP – Programa de Apoyo a la Agenda  
Digital