

## Acta de Constitución del Proyecto

Denominación del Proyecto	Producto 15: Distrito digital construido y operando
Código de la EDT	Componente 2: Mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas.
Fecha	22/04/2025

### Racionalidad y Propósito del Proyecto:

En el mes de octubre de 2018 entra en vigor en el país la Ley 6207/2018 “Que crea el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación y Establece su Carta Orgánica”. El MITIC es creado como un órgano del Poder Ejecutivo de derecho público. Es la entidad técnica e instancia rectora, normativa, estratégica y de gestión especializada para la formulación de políticas e implementación de planes y proyectos en el ámbito de las Tecnologías de la Información y Comunicación en el sector público y de la comunicación del Poder Ejecutivo, tanto en su aspecto social como educativo, para la inclusión, apropiación e innovación en la creación y uso e implementación de las tecnologías.

Por otra parte, el Estado Paraguayo suscribe con el Banco Interamericano de Desarrollo el contrato de préstamo N°4650/OC-PR que financia el Programa de “Apoyo la Agenda Digital” que inició su vigencia el 07 de mayo de 2019. El programa entre sus componentes incluye (I) la digitalización de procesos y mejora de la entrega de servicios prestados por el sector público; (II) la mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas; (III) la extensión del uso de la Banda Ancha y mejora de su calidad y precio; y (IV) el fortalecimiento del marco institucional y la capacidad gubernamental para el desarrollo de la Agenda Digital.

En particular, el componente II, con varios productos e instrumentos, pretende lograr el fortalecimiento del ecosistema paraguayo emprendedor de base digital, elevando las probabilidades de sobrevivencia en el mercado, la atracción de inversión extranjera en el sector TIC, representada en la transferencia de conocimiento y la creación de puestos de trabajo junto a la modernización de sectores productivos, además de mejorar y fortalecer el capital humano del Paraguay, desarrollando competencias digitales que permitan a los ciudadanos ser miembros activos de la Sociedad del Conocimiento.

De la misma forma, dentro del Componente II se encuentra el *Producto 15: Distrito Digital construido y operando*<sup>1</sup>. Este contempla la financiación de la creación y gestión de un parque tecnológico, que facilite la colaboración entre instituciones, Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) y el sector de tecnologías digitales, incluyendo: (a) desarrollo de un modelo de gestión en colaboración con el sector privado; (b) área de trabajo conjunto (“coworking”) e incubación y alojamiento de los emprendimientos digitales; (c) centro de investigación aplicada, extensionismo y transferencia de tecnologías digitales; (d) sede del MITIC; y (v) puesta en funcionamiento y operación inicial del Parque (incluyendo diseño, supervisión de obras y equipamiento).

---

<sup>1</sup> CONTRATO DE PRÉSTAMO N° 4650/OC-PR entre la REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. Programa de Apoyo a la Agenda Digital, (aprobado por Ley N° 6298/2019) en el ANEXO ÚNICO. EL PROGRAMA: II. Descripción. Componente 2: Mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas: primer párrafo.

*Definición del Distrito Digital:* Un Distrito Digital es un espacio geográfico, físico o virtual, destinado a la promoción y desarrollo de la economía digital mediante la concentración estratégica de actores clave del ecosistema de innovación tecnológica. Estos actores incluyen el Gobierno, la academia y el sector privado, con una participación destacada de Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) y startups o emprendimientos de base tecnológica.

El objetivo principal de un Distrito Digital es fomentar la colaboración público-privada y crear un entorno propicio para la innovación, el emprendimiento y la transformación digital.

El Distrito Digital actúa como un hub de innovación tecnológica, donde el Gobierno, la academia y el sector privado —incluyendo pymes y startups— colaboran para impulsar la economía digital, mejorar la competitividad empresarial y contribuir a la transformación digital de la sociedad.

*El Parque Tecnológico Digital*, como parte que integral del Distrito Digital se define como la infraestructura física delimitada que promueve la investigación, el desarrollo (I+D) y la transferencia de tecnología mediante la colaboración entre todos los actores mencionados, el cual se construirá en un área geográfica de 6 (seis) hectáreas, el cual estará ubicado en la Finca N° 16.396, Cuenta corriente 15-240-01 del Distrito Santísima Trinidad departamento Capital. Se encuentra ubicado en el barrio Loma Pyta de la ciudad de Asunción, sobre la Autopista Ñu Guazú -General Andrés Rodríguez-, que conecta la ciudad de Asunción con la ciudad de Luque, con una latitud 25° 15' 31,94" S y una longitud 57° 32' 11,10" W (datos del mojón N° 2), cedida en usufructo por un periodo de 30 años al MITIC, donde serán realizadas las inversiones iniciales con fondos del préstamo PR-L1153, Contrato de Préstamo BID N° 4650/OC-PR.

Si bien el enfoque de especialización del Parque Tecnológico Digital, por definición contractual corresponde a las verticales compatibles con la industria 4.0, se deberá replantear las mismas, considerando el avance de las tecnologías desde la entrada en vigencia del proyecto y tenderá a evolucionar conforme se desarrolle la industria, que busquen brindar soluciones a las problemáticas del mercado global y que estén alineados al Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030, además de coordinar, impulsar y desarrollar las actividades de promoción del ecosistema de innovación.

La creación de un Distrito Digital en Paraguay surge como una respuesta estratégica a los desafíos y oportunidades que plantea la transformación digital en el siglo XXI. En un contexto global donde la economía del conocimiento, la innovación tecnológica y la digitalización de los servicios constituyen pilares fundamentales del desarrollo sostenible, Paraguay reconoce la necesidad de articular esfuerzos entre el Gobierno, la Academia y la Industria —los tres pilares del modelo de la Triple Hélice— para fomentar un ecosistema digital competitivo, inclusivo y resiliente.

**La racionalidad** detrás del Distrito Digital se fundamenta en los siguientes puntos claves:

- Impulso al desarrollo económico y tecnológico: Existe una creciente necesidad de diversificar la matriz productiva del país y reducir la dependencia de sectores tradicionales mediante la incorporación de tecnologías emergentes, economía digital y servicios basados en innovación y conocimiento.
- Reducción de brechas digitales y fortalecimiento del capital humano: El proyecto busca cerrar la brecha existente entre quienes tienen acceso a herramientas digitales y quienes

no, mediante la formación de talento local en competencias digitales y tecnológicas de alto valor.

- Fomento del emprendimiento y la innovación: El Distrito Digital funcionará como un catalizador para startups, empresas tecnológicas y centros de investigación, generando un entorno que favorezca la incubación de ideas y la transferencia de conocimiento.
- Articulación institucional bajo una visión de gobernanza moderna: La implementación del proyecto se apoya en una estructura de gobernanza basada en principios de transparencia, participación colaborativa y responsabilidad compartida, con el objetivo de asegurar una gestión efectiva, inclusiva y orientada a resultados.

**El propósito central** del Distrito Digital es construir un ecosistema digital basado en Innovación productiva con tecnología transversal incorporada que potencie la transformación digital del Paraguay, el cual actuará como un nodo estratégico para:

1. Acelerar la digitalización del país mediante la articulación de políticas públicas, programas de formación y proyectos tecnológicos integradores.
2. Promover la colaboración multisectorial entre instituciones del Estado, universidades, centros de investigación, empresas y organizaciones de la sociedad civil.
3. Crear empleo de calidad vinculado a las industrias tecnológicas y creativas.
4. Potenciar la competitividad regional del Paraguay en América Latina como un hub tecnológico emergente.
5. Fortalecer las capacidades nacionales para el diseño, implementación y evaluación de políticas digitales sostenibles.

En definitiva, el Distrito Digital será un motor de transformación estructural para el país, basado en la inteligencia colectiva, la innovación abierta y el desarrollo inclusivo, con una visión de futuro orientado al bienestar de la ciudadanía paraguaya.

## **Objetivos del Proyecto:**

### **Objetivo General**

Desarrollar un ecosistema de innovación dinámico y colaborativo que impulse el desarrollo tecnológico, la transferencia de conocimiento y el emprendimiento, generando soluciones innovadoras que respondan a los desafíos de la región y contribuyan al bienestar de sus ciudadanos.

### **Objetivos Específicos**

- Promover una cultura de innovación, competitividad y formación empresarial, con vistas a la innovación;
- Aglutinar a universidades, empresas de base tecnológica e instituciones de ciencia y tecnología de carácter público o privado, con o sin vínculos entre ellas;
- Estimular el surgimiento, el desarrollo, la competitividad y el aumento de la productividad de empresas basadas en el conocimiento, la tecnología y la innovación;

- Impulsar el desarrollo de proyectos que incrementen el índice de patentes generadas desde el ecosistema;
- Impulsar el desarrollo de proyectos que puedan ser transferibles al sector socio productivo;
- Lograr sostenibilidad financieramente;
- Promover que se instalen en el Distrito Digital emprendimientos de actividades intensivas en conocimiento e innovación tecnológica, que desarrollen el ecosistema local y regional.

## Estrategia de intervención:

### Antecedentes

Existe evidencia documentada de un creciente involucramiento de las empresas paraguayas en actividades conducentes a la innovación, se pone de manifiesto que es posible que la acelerada tasa de crecimiento de las inversiones en innovación, pueda ser una señal de que las empresas están en un proceso de convergencia con respecto a la importancia de la innovación, al igual que lo observado en otros países de la región. También indican que el sector público no ha sido capaz de aumentar la oferta de instrumentos de apoyo al ritmo que sería necesario para atender ese proceso.

Históricamente las actividades de innovación realizadas en Paraguay se concentran mayormente en la adquisición de tecnologías incorporadas en maquinarias y equipos, al igual que en el resto de los países de la región; Se observa un bajo número de actividades de innovación más complejas, como la I+D o la ingeniería y diseño, que generalmente requieren de un capital humano más calificado. Se destaca la necesidad de fortalecer los vínculos entre los agentes del sistema nacional de innovación, orientándolos hacia actividades que vayan más allá de la mera información promoviendo una mejor conexión entre las empresas y las universidades para hacer más eficiente el aprovechamiento de los conocimientos que se generan en las casas de estudio.

Entre los retos de la economía emergente, se destacan las fallas generalizadas de coordinación entre empresas, la escasez de capital humano calificado y portador de conocimiento tácito esencial para la innovación, una aguda heterogeneidad en tamaño y productividad en el conjunto de las firmas que operan en el país, y limitada capacidad en el sector público para actuar con efectividad en relación con problemas como estos. El sector de las TICs se presenta como un importante instrumento horizontal que puede dinamizar a sectores tradicionales de la economía como el agroindustrial, turismo, medio ambiente, energético, financiero, etc. Este objetivo requiere mantener una coherencia temporal, y una fuerte coordinación entre las políticas públicas y entre los distintos organismos del Estado.

### **Breve descripción del modelo de intervención**

Para el logro de los objetivos, es posible establecer que la intervención se realizará en 3 fases:

- Planificación;
- Diseño y Construcción de obras;
- Operación;

### **Fase de Planificación:**

En esta fase se realiza la definición del modelo conceptual a seguir, que implica desde la definición del master plan con una proyección a 30 años, definición conceptual de los requerimientos funcionales y técnicos, así como también el foco de especialización del Distrito Digital y servicios a ser prestados.

### **Fase de Diseño y Construcción de obras:**

En esta fase se tiene previsto la contratación de una empresa (individual o resultado de una APCA/Consortio) para la realización del diseño ejecutivo y la construcción de las obras. Se cuenta con un anteproyecto referencial del Distrito Digital que servirá como insumo para la elaboración del Diseño Ejecutivo. A su vez se prevé la contratación de una empresa (APCA/Consortio) que realice la Fiscalización del Diseño Ejecutivo y la ejecución de las obras bajo la modalidad del Contrato FIDIC. En esta etapa se tiene previsto:

- Revisión del Anteproyecto;
- Realización del Diseño Ejecutivo;
- Construcción del Edificio del Parque Tecnológico Digital;
- Construcción del Edificio Corporativo que albergara oficinas del MITIC;
- Obras civiles de pavimentos y circulación vehicular;
- Pórtico de acceso y control;
- Obras exteriores;
- Paisajismo en áreas verdes;
- Movimiento de suelo, nivelación y canalizaciones;
- Planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR);
- Líneas de transmisión de energía eléctrica;
- Infraestructura TICs y Conectividad;
- Dotación de mobiliario;
- Fiscalización del diseño ejecutivo y construcción de las obras del Distrito Digital.

- Se estima que la fase de diseño y construcción será implementada en 36 meses, a partir de la firma del contrato.

### **Fase de Operación**

Durante esta fase, inicialmente se espera admitir a los emprendimientos digitales y a empresas tecnológicas, así como la prestación de servicios para emprendedores.

En los laboratorios de I+D+i, serán generadas diversidad de soluciones a problemas actuales de la humanidad, de manera natural las problemáticas de los sectores primarios son los principales desafíos a ser atendidos, buscando soluciones enfocadas al aprovechamiento sostenible de la riqueza natural del Paraguay, a partir de la utilización de tecnologías de última generación.

El modelo de gestión del Distrito Digital, busca ser un caso de éxito, que permitirá duplicar en otros polos de desarrollo la experiencia, generando desarrollo del sistema nacional de innovación, integrando de manera efectiva las universidades e institutos de investigación con las empresas y entidades, privadas y públicas.

La dinamización de un ecosistema instalado en el Distrito Digital, donde se logre la convergencia de todos los principales actores, permitirá el desarrollo de ideas innovadoras y creativas, logrando así fortalecer la economía creativa, fortaleciendo actores claves públicos y privados, brindando apoyo para mejorar capacidad de innovación y potencial de crecimiento.

Al interior del Distrito Digital, se tiene previsto la instalación de centros de atención a la ciudadanía de los principales órganos gubernamentales, que brinden asesoramiento específico a los emprendedores, logrando así la reducción de los costos y trámites para crear y operar empresas, facilidad de cierre para empresas no exitosas, mayor seguridad jurídica y mejoramiento del ambiente de negocios.

La Universidad Politécnica Taiwán Paraguay, aporta un factor importante para la promoción de la integración comercial y económica, generando oportunidades de exploración de puentes con Asia, a través del intercambio de conocimientos y experiencias con la sede del Taiwan Tech y sus aliadas globales.

Las instalaciones del Distrito Digital y los servicios puestos a disposición de la ciudadanía en general y en particular a emprendedores de la industria tecnológica, generan igualdad de oportunidades, generando condiciones que posibiliten la realización plena de todas las personas sin distinción de sus circunstancias al nacer, en términos de nivel socioeconómico, lugar de origen, etnicidad o género.

Como consecuencia natural del desarrollo del ecosistema emprendedor al interior del Distrito Digital, se espera lograr un aumento de los ingresos económicos de las personas, fortaleciendo la capacidad de emprendimiento productivo y comercial, así como la formación para la empleabilidad

Además, se espera que el modelo de gestión y gobernanza se consolide y permita el impulso a largo plazo de los emprendimientos ya instalados.

En esta fase se proyecta la participación en el ecosistema empresarial desarrollado, empresas de tecnología extranjeras que se instalen en los lugares destinados para ello.

El sistema de gestión y de incentivos debe estar orientado a la obtención de resultados, sujeto a procesos de mejora continua, evaluación permanente y lógicas disruptivas de negocios.

### **Alcance del proyecto**

Para el logro de los objetivos propuestos, se tiene previsto los siguientes procesos de adquisición:

- Contratación de un consultor para la realización del plan de desarrollo urbano y adecuación del anteproyecto del distrito digital para la elaboración del diseño y proyecto ejecutivo de obras para el edificio del MITIC.
- Contratación de una empresa (individual o resultado de una APCA/Consortio) para la realización del diseño ejecutivo y la construcción de las obras.
- Contratación de empresa para la fiscalización del diseño ejecutivo y la construcción del Distrito Digital.
- Adquisición de equipamiento para el Distrito Digital.

El alcance del Contrato de Diseño y Construcción (D+C) será bajo la modalidad de suma alzada, según el modelo de contrato FIDIC del Libro Amarillo 2017. El Contratante cuenta con un Anteproyecto (diseño referencial), el que se deberá utilizar de base para el desarrollo del Diseño Ejecutivo Final, pudiendo considerarse las mejoras o variaciones pertinentes que se crean necesarias, que no implique modificaciones sustanciales en las condiciones del contrato.

El Contrato D+C es de “responsabilidad única”, es decir que el Contratista es el único responsable de llevar a cabo todas las fases y deberá responder a los fines previstos por el Contratante descritos en esta Sección. Para esto, el Contratante tiene presente que en la modalidad de D+C no se deberían permitir realizar modificaciones al Diseño Ejecutivo ya aprobado o introducir cambios durante el desarrollo de las obras, que puedan afectar la responsabilidad única del contratista.

Las intervenciones en obra deben cumplir con los requisitos técnicos, legales y normativos, tanto del BID como de las instituciones rectoras, así como también el cumplimiento de las responsabilidades asignadas y cumplir con las acciones destinadas a lograr los resultados de



calidad establecidos en el Estudio de Impacto Ambiental, el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y los objetivos socio ambientales determinados en el Plan de Manejo Socio Ambiental (PMSA) el Plan de Gestión Ambiental y Social del Contratista (PGAS-C).

El Diseño Ejecutivo y la Construcción de las Obras del Distrito Digital será llevado a cabo aplicando criterios de construcción sostenible (reducción del uso de agua, de energía eléctrica, acondicionamiento térmico eficiente, de residuos sólidos y líquidos, entre otros), necesarios para el logro de los objetivos. El Proyecto del Distrito Digital comprende la construcción de:

1) Edificio del Parque Tecnológico Digital

2) Edificio Corporativo

En cuanto a los mencionados edificios, la planta baja se destina a estacionamientos y los demás pisos a lugares de trabajo. El Anteproyecto propone la organización en torno al Parque Tecnológico Digital que organiza los programas complementarios del Distrito Digital.

El Parque Tecnológico Digital comprende:

- Construcción de 15.700 m<sup>2</sup> aproximadamente
- Edificio de dos niveles: planta baja destinada a estacionamientos y el primer nivel un espacio de doble altura destinado al desarrollo de las actividades del Parque Tecnológico Digital.

El Edificio Corporativo comprende:

- Construcción de 6.545 m<sup>2</sup> aproximadamente, distribuidos en 7 niveles, que se erigen sobre el edificio del Parque Tecnológico Digital.
- Los 2 primeros niveles del proyecto se encuentran integrados con el Parque Tecnológico Digital, completando un total de 9 niveles.

En la Etapa de Diseño Ejecutivo deberán ser realizados los siguientes proyectos:

- Proyecto Ejecutivo de obras exteriores.
- Detalles complementarios: Obras de Arte.
- Estudio Geométrico.
- Proyecto de paisajismo y áreas verdes.
- Proyecto Ejecutivo del edificio del Parque Tecnológico Digital y del edificio Corporativo.
- Proyecto de Desagüe Cloacal.



- Proyecto de abastecimiento de agua potable.
- Proyecto de desagüe pluvial sostenible.
- Proyecto de Ampliación de la Línea de Media Tensión (cableado aéreo y subterráneo).
- Medidas Ambientales y Sociales.
- Sistema de comunicación y redes - Infraestructura TICs.
- Proyecto ejecutivo de PCI.
- Proyecto ejecutivo Eléctrico.
- Proyecto ejecutivo de climatización

## **Riesgos, supuestos y restricciones**

### **Riesgos Ambientales y Sociales**

Se espera que los impactos ambientales y sociales negativos generados por el proyecto sean de carácter temporal y localizado. Disponiéndose ya con una correcta implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social, con un adecuado estudio de Impacto Ambiental.

### **Otros Riesgos del Proyecto**

1. Cambios de autoridades. Posibles impactos en el cronograma;
2. Período de alta inflación global y fluctuaciones. Incertidumbres para determinar correctamente niveles de precios para proyectos de gran envergadura.
3. Aumento del tipo de interés en USA y a nivel regional. Posible impacto a nivel de costo del financiamiento de bienes y servicios.
4. Inconvenientes de la cadena de suministro y logística global y regional. Posible impacto en la provisión.

**Desarrollo:** Si no existe una efectiva implementación de los bienes adquiridos, se producirían retrasos y sobrecostos en el Proyecto.

### **Supuestos**

Se cuenta con definiciones claras con las diferentes entidades del gobierno que serán los actores claves para la viabilidad y sustentabilidad del proyecto.

Se cuenta con la definición de la ubicación física del inmueble, y el mismo no posee restricciones del tipo legal.

Se cuenta con los criterios de constructibilidad, que servirán de referencia para el diseño de las instalaciones del distrito digital.

Se cuenta con los recursos financieros suficientes para el cumplimiento en tiempo y forma de los recursos.

Se cuenta con proveedores responsables en la implementación de la adquisición.

Se cuenta con equipo técnico de planta que realizará la supervisión y recepción de los equipos.

## **Estructura de gobernabilidad:**

### **Direcciones Misionales del MITIC responsables de la Gestión Técnica del Programa**

Dirección Misional encargada de la Supervisión y Fiscalización de la implementación: Dirección General de Innovación Productiva y Economía Digital.

### **Unidad Ejecutora del Programa UEP**

La UEP ejecutará el Programa con base a los lineamientos técnicos que sea definido por la Dirección Misionales del MITIC, bajo la coordinación del Gerente TIC de la UEP.

La UEP contará con estatus ante la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas con autonomía en la gestión de las adquisiciones del Programa.

### **Gestión Integrada de Cambios:**

Se considera un “cambio” a todo aquello que modifique el alcance inicial del Proyecto, las cuales deben estar claramente definidas en los términos de referencia.

El control de cambios está asociado a los cambios que pueden afectar a las líneas de base (tiempo, costo y alcance), a los documentos de los Pliegos de Bases y Condiciones.

En caso de necesidad, serán comunicadas formalmente a la contratista, y será evaluada la necesidad de contar o no con una adenda al contrato.

El Coordinador General del Programa de la UEP tiene la autoridad para aprobar dichas acciones y coordinar su ejecución.

### **Aprobado por:**

Dirección General de Innovación Productiva y Economía Digital.