



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

DICTAMEN UOC N° 08-25

Fecha : 9 de mayo de 2025

Asunto: Aprobación de Pliego de Bases y Condiciones y Análisis de Precios Referenciales para autorización del llamado a **LICITACION PÚBLICA NACIONAL (LPN) UEP/FEEI MITIC N° 01/2025 SERVICIO DE CONECTIVIDAD A INTERNET DESTINADO A 1170 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS Y UNIDADES DE GESTIÓN DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS (MEC)" ID N° 465341.-**

I. ANTECEDENTES:

El proceso de referencia se encuentra aprobado en el PAC con **ID N° 465341** fue procesado por esta Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas y demás condicionantes fijadas por la **Unidad Ejecutora del FEEI** dentro del marco del proyecto “**Construcción de una Red de Telecomunicaciones para el Mejoramiento de las Condiciones de Aprendizaje y la Gestión en Instituciones Educativas del Paraguay**”, a través **MEMORÁNDUM UEP-FEEI N°033-2025** remitido por **Expediente 2025-12021001-001419** en el que consta el **FORMULARIO A10.01.01.04** de inicio de llamado establecido por la Unidad Operativa de Contrataciones, aprobado por **RESOLUCIÓN MITIC N° 403** de fecha 01 de agosto de 2023. El llamado se encuentra planificado en el PAC 2025, conforme con la **RESOLUCIÓN MITIC N° 108-24** de fecha 13 de marzo de 2025, por la cual se aprueba el Programa Anual de Contrataciones (PAC) del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) correspondiente al Ejercicio Fiscal 2025 y autoriza al Director de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Institución a suscribir las modificaciones y/o inclusiones.-

II. ANÁLISIS DEL PBC:

Se verifica que el llamado se encuentra programado en el PAC con **ID N° 465341**, estimado dentro del periodo del **2° Cuatrimestre**, llamado plurianual, por un monto total de **Gs. 10.218.565.248 (Guaraníes diez mil doscientos dieciocho millones quinientos sesenta y cinco mil doscientos cuarenta y ocho)**, con un monto establecido para el periodo 2025 de **Gs. 1.098.875.491 (Guaraníes mil noventa y ocho millones ochocientos setenta y cinco mil cuatrocientos noventa y uno)**, conforme con el **CDP N° 080/2025** de fecha 14/04/2025.-



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

Que, por **MEMORÁNDUM JDA UOC - MITIC N° 02/2025** de fecha 24 de abril de 2025 de la Jefatura de Adquisiciones de la UOC, por la cual se remitió proforma del Pliego de Bases y Condiciones, elaborado de acuerdo con los requerimientos del área solicitante y en concordancia con los **artículos 57°; 58°; 59°** y siguientes del **Decreto Reglamentario N° 2264/2024 DE LA CONVOCATORIA**, e igualmente lo dispuesto en las **Resolución DNCP N° 230/2025** por la cual se reglamenta los procedimientos de contrataciones regidos por la **Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**. Analizado el mencionado borrador y teniendo a vista la normativa vigente, respecto al contenido de las bases de contratación; especificaciones técnicas; criterios de calificación y otros elementos, esta Dirección UOC entiende que el mismo contempla la mayor amplitud de criterios de acuerdo con la naturaleza específica del llamado, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes posible, siendo éstas lo suficientemente claras, objetivas e imparciales, evitando favorecer a algún participante. **Visto Bueno del área requirente otorgado por actuación en Expediente Digitalia en fecha 29/04/2025.-**

III. ANÁLISIS DE LOS PRECIOS REFERENCIALES:

El **artículo 4°** de la **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**, establece los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.-

Por otra parte, el **artículo 42°** de la **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**. *“Estimación de Costos. Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación...”*, y concordante con el **Decreto N° 2264/2024, Título V, Capítulo VI, Sección I, artículo 54°.-**



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, tomando como base ambos artículos, emitió la **Resolución DNCP N° 454/24** POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA **LEY N° 7021/22**, la cual en su artículo 2° dispuso que las convocantes deben publicar al momento de la comunicación de los llamados, el análisis realizado por la UOC con relación a los precios de referencia, así como los documentos respaldatorios respectivos.-

De conformidad con lo dispuesto por **Resolución DNCP N° 454/24** y tomando como base los presupuestos arrojados por el área requirente. Siendo cada dependencia solicitante, y/o cada administrador del contrato, la instancia con el conocimiento técnico suficiente para el análisis de la pertinencia y ejecutabilidad de los precios, ésta UOC se constituye en la instancia operativa que vela por el cumplimiento de las directrices fijadas por la DNCP para el sustento de los precios referenciales a ser publicados.-

Verificación del cumplimiento de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS (RES. DNCP N° 454/24):

Se constata la utilización del sistema de adjudicación **POR ITEM**. Los precios referenciales han sido documentados conforme a las disposiciones reglamentarias de la DNCP, mediante formulario de inicio de llamado, que forma parte de los antecedentes del llamado.-

En primer lugar, se verificó la existencia de precios obtenidos por medios comprobatorios idóneos, acompañados de la evidencia de las solicitudes de precios referenciales por parte del área requirente y se adjuntan en el **2025-12021001-001419**, mediante el enlace correspondiente al drive, de los presupuestos obtenidos para la composición del precio referencial.-

Solicitud de Presupuesto a las empresas:



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

PRESUPUESTO N°	EMPRESA	FECHA DE REMISION DE SO- LICITUD DE PRESUPUESTO	FECHA DE RESPUES- TA
Presupuesto 1	PING GO (TECYTEL SA)	03/02/2025	11/02/2025
Presupuesto 2	KDM TELECOM	03/02/2025	14/02/2025
Presupuesto 3	STAR TELECOM	03/02/2025	07/02/2025
Presupuesto 4	SOL INTERNET	03/02/2025	18/04/2025
Presupuesto 5	WINDNET S.A.	03/02/2025	07/02/2025
Presupuesto 6	TEMPUS NET	05/02/2025	19/02/2025
Presupuesto 7	COLSERVIS	03/02/2025	13/02/2025
Presupuesto 8	NEO TELECOM	S/D	09/09/2024

Se obtuvieron los precios de conformidad al siguiente cuadro (*):

Item	Descripción del Bien	Precio Obtenido	Método Utilizado	Precio 1	Precio 2	Precio 3	Precio 4	Precio 5	Precio 6	Precio 7	Precio 8
1	Establecimiento Educativo a conectar - TIPO A (fibra óptica)		Cantidad de Ofertas Obtenidas	46	16	357	21	117	14	25	32
			Peso Ponderado*	7,32%	2,55%	56,85%	3,34%	18,63%	2,23%	3,98%	5,10%
1,1	Servicio de instalación por punto de conexión	678.472	Suma Ponderada	2.898.913	1.000.000	400.000	500.000	500.000	700.000	2.020.000	150.000
1,2	Servicio básico de Provisión de Internet por punto de conexión	291.525	Suma Ponderada	420.000	500.000	250.000	357.500	350.000	350.000	334.000	150.000
2	Establecimiento Educativo a conectar - TIPO B (inalámbrica)		Cantidad de Ofertas Obtenidas	13	14	0	413	0	1	0	0
			Peso Ponderado*	2,95%	3,17%	0,00%	93,65%	0,00%	0,23%	0,00%	0,00%
2,1	Servicio de instalación por punto de conexión	751.587	Suma Ponderada	5.661.538	3.571.429	0	500.000	0	1.350.000	0	0
2,2	Servicio básico de Provisión de Internet por punto de conexión	366.910	Suma Ponderada	420.000	607.143	0	357.500	0	200.000	0	0

Fórmula utilizada:

$$SUMA PONDERADA = \sum_1^T \frac{1}{T} * P_{u1} + \sum_1^T \frac{1}{T} * P_{u2} + \dots + \sum_1^T \frac{1}{T} * P_{un}$$



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

* **Peso Ponderado:** Corresponde al valor resultante ente la cantidad de ofertas proveídas por una Fuente de Precio en relación a la cantidad total de ofertas en análisis, cuya fórmula utilizada se encuentra en el **FOR-UOC-02 – ANEXO I - PLANILLA DE PRECIOS REFERENCIALES**.

* **Justificativo:** “Se optó por solicitar presupuestos actualizados directamente a los proveedores del Servicio de Internet (ISP), en lugar de utilizar como base precios de contratos anteriores, en atención a que el modelo de conectividad propuesto para la presente convocatoria responde a una configuración de servicios distinta, orientada a replicar soluciones utilizadas en el segmento de hogares, tanto en lo que respecta al tipo de tecnología (fibra óptica e inalámbrico) como a su escalabilidad.

Una vez obtenidos los presupuestos, se identificó una elevada dispersión entre los precios recibidos por parte de los ISP consultados. En virtud del principio de razonabilidad consagrado en el artículo 3° de la Resolución DNCP N.º 454/24, y considerando el tipo de servicio requerido, así como la cantidad de puntos cotizados por cada empresa, se aplicó un método de cálculo ponderado como alternativa al promedio simple.

Este método permite reflejar de manera más equitativa y técnica la realidad del mercado, al tomar en cuenta el peso relativo de cada presupuesto en función del número de puntos presupuestados. Es decir, se sopesa la cantidad de puntos cotizados por cada empresa en relación con el total de puntos cotizados entre todas las empresas, obteniendo así un factor de ponderación, que luego se multiplica por el precio ofertado por punto de conexión correspondiente. De esta forma, se logra un precio de referencia más representativo y ajustado a las condiciones reales del mercado, buscando así las mejores condiciones de adquisición del servicio de conectividad a Internet para los establecimientos educativos, objetos del Proyecto, ya que el método tradicional de promedio de presupuestos presenta un valor muy elevado, por la variación de los precios cotizados en algunas fuentes de precios, para escasos puntos de conexión requeridos.”.-

IV. CONCLUSIÓN:

Por tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud del **artículo N° 3 de la Resolución DNCP N° 454/24**, ésta UOC considera que se ha seguido la metodología de fijación de precios referenciales establecida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, y que, todo se halla debidamente documentado. Asimismo, en virtud del **artículo 45** y demás concordantes de la **Ley N° 7021/22**



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

“De Suministros y Contrataciones Públicas”, su decreto reglamentario y directrices de la DNCP, encontramos que se dan las condiciones y se recomienda a la máxima autoridad la emisión de la Resolución de aprobación del Pliego de Bases y Condiciones objeto de estudio del presente dictamen.-

Es mi dictamen,

DIRECTOR UOC

Proforma: CEO / MBR

Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

FOR-UOC-02 – ANEXO I - PLANILLA DE PRECIOS REFERENCIALES

PLANILLA DE DETALLE DE LOS BIENES O SERVICIOS

Item	Descripción del Bien	Precio Obtenido	Método Utilizado	Precio 1	Precio 2	Precio 3	Precio 4	Precio 5	Precio 6	Precio 7	Precio 8	Fuente Precio 1	Fuente Precio 2	Fuente Precio 3	Fuente Precio 4	Fuente Precio 5	Fuente Precio 6	Fuente Precio 7	Fuente Precio 8
1	Establecimiento Educativo a conectar - TIPO A (fibra óptica)		Cantidad de Ofertas Obtenidas	46	16	357	21	117	14	25	32	Presupuesto PING GO (TECITEL S.A.)	Presupuesto KDM TELECOM	Presupuesto STAR TELECOM	Presupuesto SOL INTERNET	Presupuesto WINDNET S.A.	Presupuesto TEMPUS NET	Presupuesto COLSERVIS	Presupuesto NEO TELECOM
			Peso Ponderado *	7,32%	2,55%	56,85%	3,34%	18,63%	2,23%	3,98%	5,10%								
1.1	Servicio de instalación por punto de conexión	678.742	Suma Ponderada	2.898.913	1.000.000	400.000	500.000	500.000	700.000	2.020.000	150.000								
1.2	Servicio básico de Provisión de Internet por punto de conexión	291.525	Suma Ponderada	420.000	500.000	250.000	357.500	350.000	350.000	334.000	150.000								
2	Establecimiento Educativo a conectar - TIPO B (inalámbrica)		Cantidad de Ofertas Obtenidas	13	14	0	413	0	1	0	0	Presupuesto PING GO (TECITEL S.A.)	Presupuesto KDM TELECOM		Presupuesto SOL INTERNET		Presupuesto TEMPUS NET		
			Peso Ponderado *	2,95%	3,17%	0,00%	93,65%	0,00%	0,23%	0,00%	0,00%								
2.1	Servicio de instalación por punto de conexión	751.587	Suma Ponderada	5.661.538	3.571.429	0	500.000	0	1.350.000	0	0								
2.2	Servicio básico de Provisión de Internet por punto de conexión	366.910	Suma Ponderada	420.000	607.143	0	357.500	0	200.000	0	0								

* Peso Ponderado: Corresponde al valor resultante entre la cantidad de ofertas proveídas por una Fuente de Precio en relación a la cantidad total de ofertas en análisis.

$$SUMA PONDERADA = \sum_{i=1}^T \frac{1}{T} * P_{u1} + \sum_{i=1}^T \frac{1}{T} * P_{u2} + \dots + \sum_{i=1}^T \frac{1}{T} * P_{un}$$

Se realiza una suma concatenada de precios donde:

P_u = Precio Unitario por Fuente de Precios (ISP)

T = Cantidad de Ofertas Obtenidas entre todas las Fuentes de Precios

Ejemplo ítem 1.1

$$T = 46 + 16 + 357 + 21 + 117 + 14 + 25 + 32 = 628$$

$$\text{Peso Ponderado } 1 = 46/T = 46/628 = 0,0732484076 = 7,32\% \text{ (ver planilla por precio)}$$

$$\text{Suma Ponderada} = (7,32\% * 2898913) + (2,55\% * 1000000) + (56,85\% * 400000) + (3,34\% * 500000) + (18,63\% * 500000) + (2,23\% * 700000) + (3,98\% * 2020000) + (5,10\% * 150000)$$

$$\text{Suma Ponderada} = 678742 \rightarrow \text{valor resultante tomando en cuenta todos los decimales de la operación.}$$