

*Unidad Ejecutora del Proyecto “Construcción De Una Red De Telecomunicaciones Para El Mejoramiento De Las Condiciones De Aprendizaje y Gestión En Instituciones Educativas Del Paraguay” (UEP – FEEI/MITIC)*

## DICTAMEN TÉCNICO

**OBJETO:** Contratación del Servicio de Consultoría: “Auditoría Externa Financiera y de Gestión del Proyecto UEP/FEEI – Ejercicios 2022, 2023 y 2024”.

Este dictamen técnico se emite en virtud del artículo 40, inciso a), de la Resolución DNCP N° 230/25, conforme a los siguientes datos:

- **UOC Convocante:** Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC).
- **Unidad o área requirente:** Proyecto “*Construcción de una red de telecomunicaciones para el mejoramiento de las condiciones de aprendizaje y la gestión en instituciones educativas del Paraguay*”, aprobado por la Resolución C.A.F.E.E.I. N° 02 del 16 de abril de 2020 y reformulado mediante la Resolución C.A.F.F.E.I. N° 15/2024 del 15 de diciembre de 2024.
- **Técnico responsable:** Abg. Cinthya Raquel Cataldi Recalde.
- **Dependencia y cargo:** Especialista en Contrataciones del Proyecto UEP/FEEI-MITIC.

### I- Justificación Técnica

Este documento tiene por objeto respaldar la objetividad, imparcialidad, regularidad y razonabilidad de los requerimientos técnicos solicitados en el presente proceso de contratación.

### II- Fundamento Normativo

- Ley N° 4758/2012: Crea el Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo (FONACIDE) y el Fondo para la Excelencia de la Educación y la Investigación (FEEI), cuyo objetivo prioritario es financiar programas y proyectos orientados a la incorporación de TIC en el sistema educativo.
- Ley N° 7021/22 - De Suministro y Contrataciones Públicas:
- Resolución DNCP N° 454/24: Regula la elaboración y publicidad de los precios referenciales.
- Resolución DNCP N° 230/25: Artículo 40 exige que el procedimiento de contratación cuente con un dictamen técnico firmado por el responsable del área requirente.
- Resolución FEEI N° 49/2017: Por la cual se aprueba el “Reglamento para Auditorías del Fondo para la Excelencia de la Educación y la Investigación”. Esta normativa rige los lineamientos y estándares que deben observarse para la contratación y ejecución de auditorías financiadas con recursos del FEEI.

El Pliego de Bases y Condiciones (PBC) fue elaborado en base a dicha Resolución y antes de ser remitido a esta dependencia, fue sido remitido para conocimiento y observación al CAFEEI, a la Auditoría General del Poder Ejecutivo (AGPE), y a la Auditoría Interna Institucional del MITIC.

*Unidad Ejecutora del Proyecto “Construcción De Una Red De Telecomunicaciones Para El Mejoramiento De Las Condiciones De Aprendizaje y Gestión En Instituciones Educativas Del Paraguay” (UEP – FEEI/MITIC)*

### III- Necesidad de la contratación

La auditoría externa financiera y de gestión es esencial para garantizar la transparencia, la rendición de cuentas y la mejora continua del Proyecto “*Construcción de una red de telecomunicaciones para el mejoramiento de las condiciones de aprendizaje y la gestión en instituciones educativas del Paraguay*”, ejecutado por el MITIC. Dado que los recursos provienen del FEEI, es obligatorio contar con revisiones independientes que verifiquen la razonabilidad de los gastos y el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

El servicio contratado deberá cubrir los siguientes entregables:

1. Plan de trabajo y cronograma.
2. Informe de avance para formulación de descargo.
3. Informe final con dictámenes requeridos.

Cabe señalar que la UEP FEEI había iniciado el año pasado las gestiones para el llamado correspondiente a la auditoría de los ejercicios 2022 y 2023. Sin embargo, dichas gestiones no pudieron ser concluidas. En el marco del reinicio del proceso, y a fin de garantizar el cumplimiento oportuno con la normativa vigente, se ha considerado oportuno incluir también el ejercicio fiscal 2024. Este ajuste fue revisado y validado por el Equipo Técnico del CAFEEI (administrador del Fondo del Proyecto UEP FEEI), quienes emitieron observaciones que fueron debidamente incorporadas en la versión actual del PBC.

### IV-Estimación de Costos y Precios Referenciales

A fin de garantizar la objetividad y razonabilidad en la estimación del precio referencial, se procedió conforme a la Resolución DNCP N° 454/24. En cumplimiento de dicha norma, se obtuvieron tres presupuestos debidamente documentados de proveedores potenciales:

- Moralez & Paoli Auditores: G. 110.000.000
- Baker Tilly Paraguay: G. 90.000.000
- PCG Auditores Consultores: G. 71.500.000

La metodología adoptada para la construcción del precio referencial fue el promedio aritmético simple, resultando en un monto estimado de **G. 90.500.000 por cada ejercicio fiscal**, lo que representa un total de **G. 271.500.000 (IVA incluido)** para los tres años contemplados.

Se optó por utilizar exclusivamente tres presupuestos de potenciales oferentes, prescindiendo de la combinación con precios adjudicados o fuentes secundarias, debido a las circunstancias particulares del proyecto financiado con recursos del FEEI y al hecho de que el servicio abarca tres ejercicios fiscales consecutivos que deben ser concluidos en el presente ejercicio fiscal, y que por tanto requieren una estimación actualizada y coherente con los plazos operativos.

***Unidad Ejecutora del Proyecto “Construcción De Una Red De Telecomunicaciones Para El Mejoramiento De Las Condiciones De Aprendizaje y Gestión En Instituciones Educativas Del Paraguay” (UEP – FEEI/MITIC)***

Asimismo, esta modalidad permitió obtener valores reales de mercado directamente asociados al horizonte temporal del servicio, sin distorsiones históricas ni ajustes metodológicos adicionales. Esta decisión responde especialmente al hecho de que el proyecto no cuenta con auditorías externas correspondientes a los últimos tres ejercicios, lo cual hace aún más necesaria una estimación sólida, sustentada y razonable, que permita cumplir con los estándares de transparencia exigidos por el FEEI. Todo ello conforme al principio de razonabilidad establecido en la normativa vigente.

Además, se remitió solicitud de presupuesto al consultor Egon Luis Weinert Martino, sin que se haya recibido respuesta por parte del mismo.

**V- Garantía de libre competencia y no exclusión de oferentes**

La contratación no limita la participación de oferentes ni establece condiciones excluyentes. Las exigencias técnicas responden a la naturaleza y complejidad del objeto. Se garantiza la libre competencia conforme a lo dispuesto en la normativa vigente.

**Especialista en Contrataciones UEP FEEI MITIC**

Asunción, abril de 2025.