



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

DICTAMEN UOC N° 06-25

Fecha : 11 de abril de 2025

Asunto: Aprobación de Pliego de Bases y Condiciones y Análisis de Precios Referenciales para autorización del llamado a **LICITACION MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMCN) UEP/FEEI MITIC N° 01/2025 SERVICIO DE CONSULTORIA “AUDITORÍA FINANCIERA Y DE GESTIÓN PERIODOS 2022- 2023-2024” ID N° 465332.-**

I. ANTECEDENTES:

El proceso de referencia se encuentra aprobado en el PAC con **ID N° 465332** fue procesado por esta Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas y demás condicionantes fijadas por la **Unidad Ejecutora del FEEI** dentro del marco del proyecto “**Construcción de una Red de Telecomunicaciones para el Mejoramiento de las Condiciones de Aprendizaje y la Gestión en Instituciones Educativas del Paraguay**”, a través **MEMORÁNDUM UEP-FEEI N°040-2025** remitido por **Expediente 2025-12021001-001599** en el que consta el **FORMULARIO A10.01.01.04** de inicio de llamado establecido por la Unidad Operativa de Contrataciones, aprobado por **RESOLUCIÓN MITIC N° 403** de fecha 01 de agosto de 2023. El llamado se encuentra planificado en el PAC 2025, conforme con la **RESOLUCIÓN MITIC N° 108-24** de fecha 13 de marzo de 2025, por la cual se aprueba el Programa Anual de Contrataciones (PAC) del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) correspondiente al Ejercicio Fiscal 2025 y autoriza al Director de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Institución a suscribir las modificaciones y/o inclusiones.-

II. ANÁLISIS DEL PBC:

Se verifica que el llamado se encuentra programado en el PAC con **ID N° 465332**, estimado dentro del periodo del **1° Cuatrimestre**, por un monto total de **Gs. 271.500.000 (Guaraníes doscientos setenta y un millones quinientos mil)**, conforme con el **CDP N° 067/2024** de fecha 02/04/2025.-

Que, por **MEMORÁNDUM JDA UOC – MITIC N° 01/2025** de fecha 7 de abril de 2025 de la Jefatura de Adquisiciones de la UOC, por la cual se remitió proforma del Pliego de Bases y Condiciones, elaborado de acuerdo con los requerimientos del área solicitante y en concordancia con los **artículos 57°; 58°; 59°** y siguientes del **Decreto Reglamentario N° 2264/2024 DE LA CONVOCATORIA**, e igualmente lo dispuesto en las **Resolución DNCP N° 230/2025** por la cual se reglamenta los procedimientos de contrataciones regidos por la **Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**. Analizado el mencionado borrador y teniendo a vista la normativa vigente, respecto al contenido de las bases de contrata-



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

ción; especificaciones técnicas; criterios de calificación y otros elementos, esta Dirección UOC entiende que el mismo contempla la mayor amplitud de criterios de acuerdo con la naturaleza específica del llamado, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes posible, siendo éstas lo suficientemente claras, objetivas e imparciales, evitando favorecer a algún participante. **Visto Bueno del área requirente otorgado por actuación en Expediente Digitalia en fecha 09/04/2025.-**

III. ANÁLISIS DE LOS PRECIOS REFERENCIALES:

El **artículo 4°** de la **Ley N° 7021/22** “De Suministro y Contrataciones Públicas”, establece los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.-

Por otra parte, el **artículo 42°** de la **Ley N° 7021/22** “De Suministro y Contrataciones Públicas”. *“Estimación de Costos. Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación...”*, y concordante con el **Decreto N° 2264/2024, Título V, Capítulo VI, Sección I, artículo 54°.-**

La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, tomando como base ambos artículos, emitió la **Resolución DNCP N° 454/24** POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA **LEY N° 7021/22**, la cual en su artículo 2° dispuso que las convocantes deben publicar al momento de la comunicación de los llamados, el análisis realizado por la UOC con relación a los precios de referencia, así como los documentos respaldatorios respectivos.-

De conformidad con lo dispuesto por **Resolución DNCP N° 454/24** y tomando como base los presupuestos arrojados por el área requirente. Siendo cada dependencia solicitante, y/o cada administrador del con-

Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

trato, la instancia con el conocimiento técnico suficiente para el análisis de la pertinencia y ejecutabilidad de los precios, ésta UOC se constituye en la instancia operativa que vela por el cumplimiento de las directrices fijadas por la DNCP para el sustento de los precios referenciales a ser publicados.-

Verificación del cumplimiento de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS (RES. DNCP N° 454/24):

En primer lugar, se verificó la existencia de precios obtenidos por medios comprobatorios idóneos, acompañados de la evidencia de las solicitudes de precios referenciales por parte del área requirente y se adjuntan en el **2025-12021001-001599**, presupuestos obtenidos para la composición del precio referencial.-

Solicitud de Presupuesto a las empresas:

EMPRESA	FECHA DE REMISION DE SOLICITUD DE PRESU- PUESTO	FECHA DE RESPUESTA
BAKERTILLY PARAGUAY	02/10/2024	03/10/2024
PCG AUDITORES CONSULTORES	22/01/2025	23/01/2025
MORALEZ PAOLI & ASOCIADOS	24/03/2025	28/03/2025

Se obtuvieron los precios de conformidad al siguiente cuadro (*):

ítem	Descripción del Bien/Servicio	Precio Obtenido	Método Utilizado	Precio 1	Precio 2	Precio 3
				BAKERTILLY PARAGUAY	PCG AUDITO- RES CONSUL- TORES	MORALEZ PAOLI & ASOCIADOS
1	Auditoría externa financiera y de gestión del proyecto UEP/FEEI-MITIC 2022	*90.500.000	Precio Promedio	90.000.000	71.500.000	110.000.000
2	Auditoría externa financiera y de gestión del proyecto UEP/FEEI-MITIC 2023	*90.500.000	Precio Promedio	90.000.000	71.500.000	110.000.000
3	Auditoría externa financiera y de gestión del proyecto UEP/FEEI-MITIC 2024	*90.500.000	Precio Promedio	90.000.000 Inferido	71.500.000	110.000.000

* El precio de **G 90.500.000** fue calculado como promedio de tres presupuestos. Este monto corresponde al costo por cada



Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones

periodo del servicio de auditoría financiera y de gestión. Como el servicio abarca tres Ejercicios Fiscales consecutivos (2022, 2023 y 2024), el precio referencial se multiplicó por tres, obteniendo así un total de **G 271.500.000.-**

** **Justificativo conforme Dictamen Técnico:** “Se optó por utilizar exclusivamente tres presupuestos de potenciales oferentes, prescindiendo de la combinación con precios adjudicados o fuentes secundarias, debido a las circunstancias particulares del proyecto financiado con recursos del FEEI y al hecho de que el servicio abarca tres ejercicios fiscales consecutivos que deben ser concluidos en el presente ejercicio fiscal, y que por tanto requieren una estimación actualizada y coherente con los plazos operativos. Asimismo, esta modalidad permitió obtener valores reales de mercado directamente asociados al horizonte temporal del servicio, sin distorsiones históricas ni ajustes metodológicos adicionales. Esta decisión responde especialmente al hecho de que el proyecto no cuenta con auditorías externas correspondientes a los últimos tres ejercicios, lo cual hace aún más necesaria una estimación sólida, sustentada y razonable, que permita cumplir con los estándares de transparencia exigidos por el FEEI. Todo ello conforme al principio de razonabilidad establecido en la normativa vigente.”.-*

IV. CONCLUSIÓN:

Por tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud del **artículo N° 2 de la Resolución DNCP N° 454/24**, ésta UOC considera que se ha seguido la metodología de fijación de precios referenciales establecida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, y que, todo se halla debidamente documentado. Asimismo, en virtud del **artículo 45** y demás concordantes de la **Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**, su decreto reglamentario y directrices de la DNCP, encontramos que se dan las condiciones y se recomienda a la máxima autoridad la emisión de la Resolución de aprobación del Pliego de Bases y Condiciones objeto de estudio del presente dictamen.-

Es mi dictamen,

DIRECTOR UOC

Proforma: CEO / MBR