

Misión: "Proporcionar respuestas a las necesidades y expectativas de los sanlorenzanos y generar un impacto positivo a través de la implementación de políticas de buen gobierno y gerenciamiento transparente y sustentable de los recursos municipales.-"

San Lorenzo, 27 de febrero de 2025.

DICTAMEN

Señor

Lic. Felipe Salomón Casola

Intendente Municipal

Presente

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 02/2025, MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE CAMIONES MARCA SINOTRUK DE LA INSTITUCIÓN. CONTRATO ABIERTO. ID: 460.965.-----

En virtud a lo dispuesto en la **LEY 7021 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"**. **Artículo 40.- Contratación por excepción.** "...En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento...", esta Dirección General de Contrataciones Públicas (D.G.C.P.) procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

ANTECEDENTES

- El pedido de la Dirección General de Aseo Urbano de la Municipalidad de San Lorenzo, mediante Memorandum N° 06/2025, en la cual solicita se realice el servicio de MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE CAMIONES SINOTRUK con la empresa CATHAY S.A.E. y, que manifiesta: "...a los efectos de realizar mantenimiento y reparación sea de manera óptima, asegurar que los repuestos sean originales y con mano de obra calificada, teniendo en cuenta que son maquinarias específicas para el mantenimiento de calles y avenidas de la ciudad, consideramos que la única empresa calificada para el servicio que precisamos es CATHAY S.A.E.".-
- Obra en antecedentes el CERTIFICADO emitido por la empresa SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LTD, en la cual nombra a la empresa CATHAY S.A.E., como el **representante y distribuidor exclusivo para el Paraguay** desde el año 2015 y está autorizada a presentar ofertas en licitaciones públicas y privadas, para la venta, **mantenimiento y reparación** de equipos de la marca SINOTRUK.

La contratación por Vía de Excepción se encuentra programada conforme el pedido supra mencionado, y cito algunas disposiciones jurídicas que ratifican dicho proceder:

Constitución Nacional.

.Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos.

Ley No. 3966/ "Orgánica Municipal".

.Artículo 51. Deberes y Atribuciones del Intendente.

Son atribuciones del Intendente Municipal:

j) efectuar adquisiciones, contratar obras y servicios, llamar a licitación pública o concurso de ofertas, y realizar las adjudicaciones;

.Artículo 5. Las Municipalidades y su Autonomía.

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

Ley No. 7021 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS".

Lic. José E. Trebastoni
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Visión "Convertir a San Lorenzo del campo grande en una ciudad modelo en cuanto a desarrollo urbanístico social y cultural aplicando los valores éticos y morales para lograr la igualdad de oportunidades apostando la innovación"

Misión: "Proporcionar respuestas a las necesidades y expectativas de los sanlorenzanos y generar un impacto positivo a través de la implementación de políticas de buen gobierno y gerenciamiento transparente y sustentable de los recursos municipales.-"

Artículo 40. Contratación por Excepción. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:...

Que, atendiendo lo expuesto y las disposiciones contenidas en el Artículo 40 de la Ley No. 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas", Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley.

Que, informamos que la contratación por vía de Excepción se encuentra fundada en la necesidad de realizar el mantenimiento y reparación de camiones conforme es prioridad que los mismos se encuentren en óptimas condiciones, teniendo en cuenta que son camiones específicos para el mantenimiento de calles y avenidas de la ciudad.

La Municipalidad de San Lorenzo ha adquirido vehículos de la marca SINOTRUK, cuyo mantenimiento, reparación y provisión de repuestos deben ser realizados exclusivamente por un proveedor autorizado para garantizar la correcta operación y preservar la garantía de fábrica.

Los camiones constituyen herramientas de trabajo imprescindibles a fin de brindar los servicios a la ciudadanía, a fin de dar continuidad a las tareas dentro de los planes y objetivos de la actual Administración Municipal.

De acuerdo con el certificado expedido por SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LIMITED, la empresa CATHAY S.A., con domicilio en Av. Madame Lynch Nro. 470 e/ Dr. Facundo Machain, Fernando de la Mora - Paraguay, es representante y distribuidor exclusivo de la marca SINOTRUK para el Paraguay desde el año 2015. Dicho documento acredita que CATHAY S.A. tiene la facultad exclusiva para realizar el mantenimiento, provisión de repuestos y reparación de los vehículos SINOTRUK dentro del territorio paraguayo.

Es importante destacar, la necesidad de contar con los servicios de mantenimiento y reparación, ya que realizan trabajos por parte de la Dirección General de Aseo Urbano, considerando que estos equipos son utilizados de forma diaria, y deberían estar constantemente en condiciones para realizar los trabajos en conjunto con la Dirección de Vialidad.

Que el mantenimiento y reparación de los camiones deben ser realizados según lo detalla el pedido de la Dirección General de Aseo Urbano, de manera óptima, asegurar que los repuestos sean originales y con mano de obra calificada, teniendo en cuenta que son maquinarias específicas para el mantenimiento de calles y avenidas de la ciudad.

Que los camiones que necesitan dicho servicio fueron adjudicados por la Municipalidad de San Lorenzo en el rango de los años 2016 - 2022, según detalle:

No.	ID	Descripción del Bien	Marca	Proc.	Unidad	Contrato	Empresa Adjudicada	RUC
1	412.381	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 35 (01/diciembre/2022)	CATHAY S.A.E	80067095-7
2	412.381	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 35 (01/diciembre/2022)	CATHAY S.A.E	80067095-7
3	412.381	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 35 (01/diciembre/2022)	CATHAY S.A.E	80067095-7
4	412.381	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 35 (01/diciembre/2022)	CATHAY S.A.E	80067095-7
5	304.254	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 25 (20/setiembre/2016)	CATHAY S.A.E	80067095-7
6	362.420	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 20 (02/julio/2019)	CATHAY S.A.E	80067095-7
7	362.420	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 20 (02/julio/2019)	CATHAY S.A.E	80067095-7
8	362.420	Camión Volquete	Sinotruk	China	Unidad	Contrato No. 20 (02/julio/2019)	CATHAY S.A.E	80067095-7

Que, según se verifica en el cuadro deben ser sometidas a mantenimiento y reparación, todas son de la marca SINOTRUK. Se adjunta la planilla de los mismos proveídos por la Dirección General de Aseo Urbano, con el detalle de Marca, chapa, chasis, color, año y dependencia.

Lic. José L. Estigarribia
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Visión "Convertir a San Lorenzo del campo grande en una ciudad modelo en cuanto a desarrollo urbanístico social y cultural aplicando los valores éticos y morales para lograr la igualdad de oportunidades apostando la innovación"

Misión: "Proporcionar respuestas a las necesidades y expectativas de los sanlorenzanos y generar un impacto positivo a través de la implementación de políticas de buen gobierno y gerenciamiento transparente y sustentable de los recursos municipales."

Que, la empresa adjudicada en los procesos licitatorios es CATHAY S.A.E con RUC 80067095-7.

La empresa CATHAY S.A.E., según certificado expedido por SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LTD, es el distribuidor autorizado en el país de Paraguay de la marca, el mismo está autorizado para realizar el mantenimiento, provisión de repuestos y reparación de los vehículos SINOTRUK.

En este sentido, resulta lógico entender la necesidad de contar con los servicios de la firma en cuestión, teniendo en cuenta que, al estar certificadas por la empresa SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LTD, poseen el conocimiento, la tecnología, técnicos capacitados, así como partes y componentes originales que representan.

Así mismo debe considerarse que toda modificación o adaptación de los componentes de los equipos y maquinarias que podría ocurrir ante una firma que no cuenta con el respaldo ni autorización del Fabricante, alteraría el desempeño y rendimiento de los equipos. Además de ello ocasionaría inconvenientes y gastos adicionales con el consecuente menor rendimiento y la desvalorización de los mismos.

Es de suponer además que cualquier empresa que no cuente con el certificado de autorización emitida por la empresa SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LTD, para vender equipos, proveer repuestos originales y realizar mantenimientos de las maquinarias, tendrá un mayor costo en la prestación de sus servicios con la consecuente ausencia total de garantías para la Municipalidad, lo cual va en detrimento de la economía y eficiencia que modulan las compras estatales como principios rectores.

Que, en virtud de todo lo expuesto, es aplicable el *Artículo 40 Contratación por Excepción., inciso 1) a) de la Ley N° 7021/22 que indica:*

"Contratación por Excepción. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

1) Excepciones a la concurrencia autorizada:

"a) El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos."

La prestación del servicio (mantenimiento y reparación) se encuentra amparada legalmente con la presentación del Certificado de Autorización emitido por la empresa SINOTRUK (HONG KONG) INTERNATIONAL INVESTMENT LTD a favor de la empresa CATHAY S.A.E.

Es en base a la situación *fáctica* descrita, que no se ha realizado el estudio de otros potenciales oferentes, ya que la Ley permite la contratación del servicio directamente con el proveedor que demuestre la titularidad del derecho exclusivo, suficientemente respaldada conforme a la documentación emanada del organismo competente, según lo establece el *Decreto Reglamentario No. 2264/24 en el Artículo 48:*

"Titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos."

Se considerará que la necesidad de la convocante únicamente puede ser satisfecha por el titular de la marca, patente, derecho de autor u otro derecho exclusivo cuando:

- a) La prestación se encuentre amparada legalmente por una marca, patente, derecho de autor o derecho exclusivo, de acuerdo con el régimen de los mismos en cuanto a exclusividad y duración;*
- b) La necesidad no pueda ser satisfecha igualmente con otros artículos, objetos o productos de distinta clase.*

En este caso, la exclusividad de CATHAY S.A. para la prestación de servicios de mantenimiento y provisión de repuestos de los vehículos SINOTRUK ha sido debidamente acreditada mediante el certificado oficial emitido por el fabricante. No existen otros proveedores autorizados en el país, lo que imposibilita la realización de un proceso competitivo de licitación.

En tal sentido consideramos factible la contratación del servicio de **MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE CAMIONES MARCA SINOTRUK DE LA INSTITUCIÓN. CONTRATO ABIERTO. ID 460.965.**

Lic. José E. Trebas
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Visión "Convertir a San Lorenzo del campo grande en una ciudad modelo en cuanto a desarrollo urbanístico social y cultural aplicando los valores éticos y morales para lograr la igualdad de oportunidades apostando la innovación"

Misión: "Proporcionar respuestas a las necesidades y expectativas de los sanlorenzanos y generar un impacto positivo a través de la implementación de políticas de buen gobierno y gerenciamiento transparente y sustentable de los recursos municipales.-"

En virtud de lo expuesto, se recomienda aprobar la Contratación por Vía de la Excepción que demuestran la titularidad de los derechos exclusivos con la empresa CATHAY S.A. para el mantenimiento exclusivo de los vehículos marca SINOTRUK pertenecientes a la Municipalidad de San Lorenzo, a fin de garantizar la continuidad operativa de los mismos y resguardar su garantía de fábrica, conforme al artículo 40 numeral 1), inciso a) de la Ley 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas", comunicando a la DNCP por la vía pertinente.

Salvo mejor parecer.



Lic. José E. Trebastoni
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo