



DICTAMEN N° 79/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO
FECHA : Asunción, 16 de setiembre de 2024

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**
ADQUISICIÓN JUEGOS DE MARTILLOS ACERO COLADO AL
MANGANESO TRITURADORA II EV 200X200. -PLURIANUAL.

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN JUEGOS DE MARTILLOS ACERO COLADO AL MANGANESO TRITURADORA II EV 200X200. – PLURIANUAL.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22".**

3- ANTECEDENTE:

Que, mediante Carta Interna de la Gerencia Industrial INC N° 276/2024, remite la solicitud de pedido de la **Solped N° 10002560**, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan la **ADQUISICIÓN JUEGOS DE MARTILLOS ACERO COLADO AL MANGANESO TRITURADORA II EV 200X200**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

El Departamento de Mantenimiento de la Planta Fabril de Vallemí por medio del Dictamen Técnico DM N° 022/2024 de fecha 06/08/2024, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: *"...Martillos acero colado al manganeso, pieza de desgaste principal de la trituradora utilizados para el proceso de trituración del material (piedras) y por medio de impacto reduce en partículas pequeñas. Con este proceso inicia la formación del material para el parque pre homogenización,*

Misión

Producimos cemento de calidad generando valores para el desarrollo de la industria y el control y seguimiento de procesos



Luis R. Tafavera P.
Gerente U.O.C.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Esc. Mg. Rodolfo Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



teniendo en cuenta parámetros de granulometría obtenida a partir de la trituración del material. Los martillos deberán cumplir con las especificaciones técnicas teniendo en cuenta composición química y propiedades mecánicas para garantizar la eficiencia y rendimiento deseado dentro del proceso de producción para la elaboración del Clinker”.

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.429.122 Adjudicado por Resolución PR N° 122/2023.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: FISC GROUP, PAMPEIRO S.A., DISTRIPEN de Haydee Bordón, FIERROS GUARANÍ, y FERRETERÍA INDUSTRIAL S.A.E.

En respuesta, se recibió dos (2) cotizaciones de las firmas: PAMPEIRO S.A. y FISC GROUP; no obstante, las demás firmas que fueron invitadas no han remitido respuesta.

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, a pesar de solicitar presupuestos a cinco (5) empresas del rubro, se obtuvo dos (2) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, avalado por técnicos profesionales del área requirente y la Gerencia Industrial, y una (1) adjudicación anterior por la propia convocante que es similar a las características y especificaciones técnicas del presente proceso.

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente*

Misión

Producimos cemento de calidad generando valores para el desarrollo del país y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Esc. Mg. Rodolfo J. M. Gerente G.C.



fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia. Así mismo la Resolución de la DNCP N° 1430/2024 donde se establecen los plazos máximos para la comunicación de los procesos que comprometan el PGN 2024.

Señalamos en consecuencia, que atendiendo a las características técnicas del bien específico requerido, es imposible obtener precios ofrecidos por empresa al público, ni se ha podido hallar precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contenga los bienes solicitados, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro contamos con una (1) adjudicación anterior similar que concuerda con las características específicas de este proceso.

A fin de comprender la envergadura que poseen estos componentes de equipos que están instalados en Fábricas, señalamos al respecto que la Industria Cementera posee maquinarias instaladas que son muy específicas, las cuales contienen ciertas características técnicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

Los componentes requeridos en el presente llamado son altamente específicos y técnicos, deben cumplir con estándares de calidad que poseen características propias que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer.

Solo las empresas con un historial comprobado en el sector pueden asegurar productos que satisfagan las estrictas demandas de componentes industriales.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los repuestos necesarios para maquinarias utilizada en una Industria Cementera.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: *"5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas"* y *"5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo"*.

Se visualiza que existen variación de precios en las cotizaciones obtenidas, por lo que habiendo observado la diferencias de precios de potenciales oferentes y la cotización anterior adjudicada, se procederá a analizar conjuntamente a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Promedio de precios** entre las cotizaciones actualizadas recibidas y el precio anterior adjudicado que se encuentra avalada por la Gerencia Industrial, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto promedio totalizan la suma de **Gs. 1.198.401.600.- (Guaraníes Un mil ciento noventa y ocho millones cuatrocientos un mil seiscientos)**.

Este criterio adoptado, se fundamenta en razón a que el precio del bien obtenido con dicha metodología se encuentra sustentado dentro del parámetro de costo actual del mercado, amparado en los criterios de racionalidad y disciplina presupuestaria y a precios que son razonables y

Misión

Producimos cemento de calidad y generamos valores para el desarrollo de la actividad de Control y Seguimiento de Procesos



Dr. Luis P. Talavera P.
Gerente General

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Esc. Mg. Raúl Acuña M.
Gerente D.C.



ejecutables, con la cual se obtendrá una optimización en el manejo de los recursos públicos, que llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de economía y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN
Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN JUEGOS DE MARTILLOS ACERO COLADO AL MANGANESO TRITURADORA II EV 200X200" - PLURIANUAL.


7- REFERENCIAS (en Anexos):

- 7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: FISC GROUP, PAMPEIRO S.A., DISTRIPEN de Haydee Bordón, FIERROS GUARANÍ, y FERRETERÍA INDUSTRIA S.A.E.
- 7.2. Cotización recibida de: PAMPEIRO S.A. y FISC GROUP.
- 7.3. Resolución Adjudicación anterior: PR N° 122/2023 - ID.429.122.
- 7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -


Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos




Esc. M. Rocío Segura M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO

GOBIERNO DEL PARAGUAI
PARAGUAY | REKUAI



DNCP
DIRECCIÓN NACIONAL DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

ADQUISICION JUEGO DE MARTILLOS ACERO COLADO AL MANGANESO TRITURADORA II EV 200x200

SOLPED N° 10002580

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	PAMPEIRO	FISC GRUOP	ADJ. ANTERIOR ID. 429.122	PRECIO UNITARIO PROMEDIO	PRECIO TOTAL
1	<p>JUEGO MARTILLOS TRITURADORA DUREZA 225HB - JUEGO DE MARTILLO DE ACERO COLADO AL MANGANESO. CADA JUEGO CONTIENE 36 UNIDADES DE MARTILLOS.</p> <p>- COMPOSICION QUIMICA: ELEMENTO QUIMICO % MANGANESO (Mn) 1,10 CARBONO (C) 12 - 13,50 SILICIO (Si) 0,70 CROMO (Cr) 1,25 NIOBELIO (Nb) 0,30 NIOBELIO (Nb) 0,083 FOSFORO (P) 0,05 AZUFRE (S) 0,007 COBRE (Cu) 0,17 VANADIO (V) 0,019</p> <p>- PROPIEDADES MECANICAS: DUREZA BRINNEL HB ENTRE: - ESPECIFICACIONES TECNICAS: MARTILLO PP 2533093.04468 PESO 89 KG MATERIA - NOMENCLATURA: FM04-ASTM A 128C DUREZA ESPECIFICA: 225HB.</p> <p>SE DEBE SUMINISTRAR LOS MARTILLOS SEPARADOS PARA EJE (CONTIENE 6 MARTILLOS CADA EJE) EN CAJAS PALETS, DEBIDAMENTE EQUILIBRADOS O BALANCEADOS CERTIFICADO EQUILIBRADO E INDICACIONES DE PESO DE CADA MARTILLO Y CONJUNTO.</p> <p>EN ANEXO PLANO DEL MARTILLO</p> <p>* LOS DATOS CORRESPONDEN AL CATALOGO DE PIEZA FLSMITH I-388, N° DE FABRICACION 5.914719 REF. N° 14.05. SIN EMBARGO PUEDEN SER UTILIZADAS A FUNCIONES DE RENOMBRES, TODA VEZ QUE CUMPLAN LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS.</p>	5	UN	249.040.960	250.000.000	220.000.000	239.680.320	1.198.401.600
PRECIO TOTAL PROMEDIO - IVA. INCLUIDO								1.198.401.600

lit

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



El. Mg. Rocio Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.