



DICTAMEN N° 70/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO  
FECHA : Asunción, 28 de agosto de 2024  
ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio de proceso.  
**ADQUISICIÓN DE BOLSAS VACIAS PARA ENVASE DE CEMENTO PARA FABRICA VALLEMÍ Y CIP. VILLET A – AD REFERENDUM - PLURIANUAL.**

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE BOLSAS VACIAS PARA ENVASE DE CEMENTO PARA FABRICA VALLEMÍ Y CIP. VILLET A – AD REFERENDUM - PLURIANUAL.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

- Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:
- LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS" (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
  - DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24 (arts. 54°, 55° y 56°);
  - RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23 (art. 4°);
  - RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22".

3- ANTECEDENTE:

Que, mediante Carta Interna de la Gerencia Industrial INC N° 256/2024, remite la solicitud de pedido de la Solped N° 10002529, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan la **ADQUISICIÓN DE BOLSAS VACIAS PARA ENVASE DE CEMENTO PARA FABRICA VALLEMÍ Y CIP. VILLET A - AD REFERENDUM - PLURIANUAL**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Gerencia Industrial por medio del Dictamen Técnico N° 036/2024 de fecha 06/08/2024, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Los Ítems solicitados corresponden a los insumos requeridos para el cumplimiento de las metas de despacho establecidas para el cemento Fillerizado y el Puzolánico para los años 2024, 2025 y 2026. En cuanto a las dimensiones solicitadas, estas medidas de las bolsas vacías son las más adecuadas para la cantidad de cemento a ensacar (50Kg

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Gerente U.O.C. I.N.C.  
  
Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Lic. Edgar M. Colmán M.  
Coordinador Gestión de Adquisiciones  
Gerencia UOC I.N.C.



por bolsas). El tipo de papel (Kraft tipo clupack extensible) ha demostrado a lo largo de muchos años ser el mejor y más económico tipo de papel para el tipo de material a ensacar (cemento).

#### 5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.439.487, Contrato INC N° 119/2024.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: ALAMO S.A., YUTY, RAPHAEL CORREA – PRIMOTEDESCO S.A., JAIME PAREJAS ROMAN-LA PAPELERA S.A., ADS PLATERMARITIME, CEO-PLATERMARITIME S.A., BOLPAR S.A., KUATIAPO S.A., OY BRASIL, y SERIGRAF S.R.L.

En respuesta, se recibió tres (3) cotizaciones de las siguientes firmas: KUATIAPO S.A., CEO PLATERMARITIME S.A. y SERIGRAF S.R.L., la firma LA PAPELERA respondió que no podrán atender la solicitud de cotización ya que están muy comprometido su capacidad de planta, la firma BOLPAR S.A. respondió que en esta ocasión no emitirán precio referencial; las demás firmas que fueron invitadas no han remitido respuesta alguna.

\*) N/E= No se encontraron.

#### 6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, a pesar de solicitar presupuestos a diez (10) empresas del rubro, se obtuvo tres (3) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N° 439.487 adjudicado por Resolución PR N° 119/2024, que concuerda con las características técnicas en este proceso.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas" y "5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo".

#### Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

#### Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Lic. Edgar M. Colmán M.  
Coordinador Gestión de Adquisiciones  
Gerencia UOC  
I.N.C.



En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que el precio actualizado de las cotizaciones recibidas tiene una variación de incremento comparado con el precio que ha sido adjudicado anteriormente que corresponde a este año, por lo que habiendo observado las diferencias de precio de potenciales oferentes, procedemos a analizar junto con el precio registrado en las adjudicaciones anteriores por la propia convocante, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio del contrato anterior** teniendo en cuenta que la misma corresponde a una adjudicación que ha sido realizada en el presente año y que la misma ha sido sugerida por el área requirente, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto global totalizan la suma de **Gs. 60.452.940.000.-** (Guaraníes Sesenta mil cuatrocientos cincuenta y dos millones novecientos cuarenta mil).

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio que hace a las características técnicas específicas del bien solicitado, que traerá aparejada la satisfacción eficiente de las necesidades requeridas en Fábrica avalada por el área requirente, que redundará en la optimización de los recursos públicos, dando observancia al principio de eficacia y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL – LPN.**  
Denominación del llamado: **“ADQUISICIÓN DE BOLSAS VACIAS PARA ENVASE DE CEMENTO PARA FABRICA VALLEMÍ Y CIP. VILLETA –AD REFERENDUM- PLURIANUAL.**

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** ALAMO S.A., YUTY, RAPHAEL CORREA – PRIMOTEDESCO S.A., JAIME PAREJAS ROMAN-LA PAPELERA S.A., ADS PLATERMARITIME, CEO-PLATEMARITIME S.A., BOLPAR S.A., KUATIAPO S.A., OY BRASIL, y SERIGRAF S.R.L.

**7.2. Cotización recibida de:** KUATIAPO S.A., CEO, PLATEMARITIME S.A. y SERIGRAF S.R.L.

**7.3. Resolución Adjudicación anterior:** ID.439.487, Resolución PR N° 119/2024.

**7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.**

Es nuestro dictamen. -



Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Lic. Jorge M. Colmán M.  
Gestión de Adquisiciones  
Gerencia UOQ  
I.N.C.

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS REFERENCIALES

ADQUISICIÓN DE BOLSAS VACÍAS PARA ENVASE DE CEMENTO PARA FÁBRICA VALLEMI Y CIP. VILLETA. - SOLPED N° 10002529

ITEM	DESCRIPCION	CANTIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	PRECIOS REFERENCIALES POR UNIDAD							PRECIO CONTRATO ANTERIOR UNITARIO	PRECIO TOTAL
				KUATIAPO S.A.	Procedencia	CEO, Platermarltm e S.A.	Procedencia	SERIGRAF S.R.L.	Procedencia	ADJUDICACIÓN ANTERIOR - ID 439.487		
	<b>PARA LA PLANTA INDUSTRIAL DEL CIP. VILETA</b>											
1	Bolsas Vacías para Envases de cemento Portland Tipo: CP-IV-32 (PUZOLÁNICO) ROJO - Gramaje: 90 a 100 gr/m <sup>2</sup> . -Nº de pliegos: 2 (dos).	17.500.000	UNIDAD	4.050	Nacional	4.555	Argentina	4.000	Nacional	2.928	2.928	51.240.000.000
	<b>FABRICA VALLEMI</b>											
2	Bolsas Vacías para Envases de cemento Portland Tipo: CPI-F-32 (filtrizado) - Gramaje: 90 a 100 gr/m <sup>2</sup> . -Nº de pliegos: 3 (tres).	2.420.000	UNIDAD	4.050	Nacional	4.555	Argentina	4.000	Nacional	3.807	3.807	9.212.940.000
PRECIO TOTAL GENERAL IVA INCLUIDO.												60.452.940.000

Observaciones: a) La firma CEO, Platermitime S.A. ha cotizado en dolares americanos en, en consecuencia hemos realizado la conversion en guaranes utilizando la cotizacion del dolar del BCP de fecha 19 de agosto de 2024 : 1 USS. : 7.591 GS.  
b) Adjudicación anterior ID. 439.487 ha sido adjudicado en dolares americanos en consecuencia hemos realizado la conversion en guaranes utilizando la cotizacion del dolar del BCP de fecha 19 de marzo de 2024 : 1 USS. : 7.321 GS.  
lt.-



Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Lic. Edgar M. Cofre M.  
Coordinador Gestión de Adquisiciones  
Gerencia VOC  
I.N.C.



Dr. Mgr. Raúl Sorocua M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



PLANILLA DE COTIZACIONES AL LUNES 19 DE AGOSTO DEL 2024

MONEDA	ME/USD.	₡ / ME
DÓLAR ESTADOUNIDENSE	1,0000	7.590,62
YEN JAPONÉS	146,4300	51,84
LIBRA ESTERLINA *	1,2981	9.853,38
FRANCO SUIZO	0,8630	8.795,62
CORONA SUECA	10,3224	735,35
CORONA DANESA	6,7401	1.126,19
CORONA NORUEGA	10,5725	717,96
REAL BRASILEÑO	5,4061	1.404,08
PESO ARGENTINO	943,6079	8,04
DÓLAR CANADIENSE	1,3653	5.559,67
RAND SUDAFRICANO	17,6930	429,02
DERECHOS ESPECIALES DE GIRO (FMI)	1,3413	10.181,30
ONZA DE ORO *	2.504,2100	19.008.506,51
PESO CHILENO	926,4000	8,19
EURO *	1,1071	8.403,58
PESO URUGUAYO	40,2150	188,75
DÓLAR AUSTRALIANO *	0,6717	5.098,62
YUAN RENMINBI DE CHINA	7,1393	1.063,22
DÓLAR DE SINGAPUR	1,3088	5.799,68
BOLIVIANO	6,8511	1.107,94
SOL PERUANO	3,7319	2.033,98
DÓLAR NEOZELANDÉS	0,6094	4.625,72
PESO MEXICANO	18,7484	404,87
PESO COLOMBIANO	4.029,0000	1,88
DÓLAR TAIWANÉS	32,0220	237,04
DIRHAM DE LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	3,6725	2.066,88

(\*) USD x GBP, DEG, EUR, XAU, AUD.

(\*\*) Moneda Extranjera (ME) | Dólar Americano (USD) | Guaraní (₡)

Ar. 4,2x4 7.591 ₡s.  
✓ 0,60 - USD  
4.555  
0,53 -  
7.591.  
4.023



**PLANILLA DE COTIZACIONES AL MARTES 19 DE MARZO DEL 2024**

<b>MONEDA</b>	<b>ME/USD.</b>	<b>₡ / ME</b>
DÓLAR ESTADOUNIDENSE	1,0000	7.321,31
YEN JAPONÉS	150,6900	48,59
LIBRA ESTERLINA *	1,2714	9.308,31
FRANCO SUIZO	0,8878	8.246,58
CORONA SUECA	10,4340	701,68
CORONA DANESA	6,8653	1.066,42
CORONA NORUEGA	10,6414	688,00
REAL BRASILEÑO	5,0256	1.456,80
PESO ARGENTINO	852,5000	8,59
DÓLAR CANADIENSE	1,3588	5.388,07
RAND SUDAFRICANO	18,9069	387,23
DERECHOS ESPECIALES DE GIRO (FMI)	1,3283	9.724,90
ONZA DE ORO *	2.155,3800	15.780.205,15
PESO CHILENO	963,8800	7,60
EURO *	1,0861	7.951,67
PESO URUGUAYO	38,4750	190,29
DÓLAR AUSTRALIANO *	0,6532	4.782,28
YUAN RENMINBI DE CHINA	7,1991	1.016,98
DÓLAR DE SINGAPUR	1,3416	5.457,15
BOLIVIANO	6,8550	1.068,02
SOL PERUANO	3,7079	1.974,52
DÓLAR NEOZELANDÉS	0,6056	4.433,79
PESO MEXICANO	16,8656	434,10
PESO COLOMBIANO	3.899,6000	1,88
DÓLAR TAIWANÉS	31,7720	230,43
DIRHAM DE LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	3,6724	1.993,60

(\*) USD x GBP, DEG, EUR, XAU, AUD.

(\*\*) Moneda Extranjera (ME) | Dólar Americano (USD) | Guaraní (₡)