

G.D.O.C. N° 1121/2024

Asunción, 26 de setiembre de 2024

Señor

Dr. Agustín Encina Pérez, Director Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
Asunción

**REF.: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL
BNF LPN N° 29/2024 "SERVICIO DE
PUBLICIDAD Y PROPAGANDA" – ID N°
454.025.**

De nuestra consideración:

Tenemos el agrado de dirigirnos a Usted y por su intermedio donde corresponda, con relación a los **Comentarios sobre Verificación del llamado**, por la cual no ha sido difundido a través del Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), por existir observaciones que deben ser subsanadas:

Al respecto, cumplimos en informar las respuestas de las observaciones conforme cuanto sigue:

1. CONDICIONES EN CUANTO A LA EXPERIENCIA
Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación
<p>Discrepancia entre criterios y documentos.</p> <p>Se verifica discrepancia entre el criterio establecido y la documentación requerida, se solicita su adecuación</p> <p>Comentario</p> <p>[Experiencia requerida/ PBC]: Considerando que para cada Lote establecen el siguiente criterio de evaluación **contratos, facturas y/o recepciones finales que en sumatoria totalicen el 50% (cincuenta por ciento) como mínimo del monto máximo del lote ofertado en la presente licitación**, no se hace referencia que las mismas deriven de instituciones públicas y/o privadas.// [Experiencia requerida/ PBC]: Con respecto a los certificados de satisfacción del servicio se recomienda que hagan referencia a instituciones públicas y/o privadas, debido a qué, al utilizar el término "empresa" podría resultar limitante.// [Experiencia requerida/ PBC]: Consultamos a la convocante, el motivo de porqué para el Lote N°4 y 5 no incluyeron la presentación de certificados de satisfacción del servicio.// [Experiencia requerida/ PBC]: Con respecto a la experiencia requerida, para todos los lotes, consultamos a la convocante si no consideran limitante establecer 50% como mínimo del monto máximo de los lotes ofertados en la presente licitación, tomando como parámetro el pliego estándar [Resolución DNCP N°455/2024]// [Periodo de validez de la garantía de los bienes/ PBC]: ¿Cuál es el motivo por el cual la convocante decidió aplicar dicha garantía a todos los lotes, siendo que se visualiza que ciertos lotes van relacionadas a servicios?</p> <p>Respuesta: Según la dependencia requirente se procede a modificar lo solicitado.</p>

2. CONDICIONES RELATIVAS A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Condiciones Contractuales

Indicadores de cumplimiento

Se solicita adecuar los indicadores de cumplimiento de contrato considerando la fecha de apertura prevista y el plazo de ejecución contemplado.

Comentario

Recomendamos se adecuen a lo estipulado en la Resolución DNCP N°455/2024- pliego estándar "Bienes y servicios", apartado indicadores de cumplimiento.

Respuesta:

Según la dependencia requirente se informa lo siguiente: Los indicadores de cumplimiento fueron establecidos de conformidad a la Res. DNCP 193/24 artículos 5, 6 y 7. En cuanto al plazo de ejecución se aclara que los servicios no tienen fechas específicas por tratarse de un contrato abierto, el cual indica que serán solicitados a medida que surja la necesidad del BNF. Asimismo, cabe mencionar que el cumplimiento se verificará en forma mensual, dentro de los 15 primeros días de cada mes, este plazo es a efecto de presentación de los indicadores de cumplimiento contractual. Consideramos que estas condiciones son favorables tanto al BNF como al oferente adjudicado

3. CONDICIONES EN CUANTO A LOS CONSORCIOS/COASEGUROS

Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

Se requiere que todos los integrantes del consorcio cumplan con el requisito establecido

Se solicita que todos los integrantes del consorcio cumplan con el requisito consignado en las bases concursales, en lugar de permitir que los mismos puedan sumar su (experiencia/ capacidad etc) a los efectos de acreditar el cumplimiento del requisito establecido. Se solicite que se justifique técnicamente bajo responsabilidad de la Convocante porque el criterio debe mantenerse.

Comentario

[Otros requisitos que la convocante requiera/ PBC]: En el pliego de bases y condiciones apartado "otros criterios que la convocante requiera" se observa que para los oferentes consorciados, los integrantes del mismo deben cumplir en 100% de la capacidad financiera, técnica y experiencia. ¿Resultaría limitante?

Acreditación de la experiencia en el caso de consorcios

El requisito de acreditación de experiencia sin establecer porcentajes a ser cumplidos por los miembros del consorcio, desvirtúa la figura de este. Se solicita su adecuación o en su caso que se justifique razonablemente el criterio establecido

No establece criterios de evaluación para consorcio

Se solicita establecer los criterios de evaluación para Consorcios.

Comentario

En el pliego de bases y condiciones, apartado capacidad financiera, en caso de consorcios se deberá indicar los porcentajes a ser evaluados a cada miembro, de acuerdo a lo estipulado en el pliego estándar [Resolución DNCP N°455/2024] //

Respuesta: Se procede a realizar las modificaciones solicitadas.



4. CARGA DE DATOS DE LLAMADOS

Datos de Licitación

Vigencia del contrato no corresponde

Considerando el objeto del llamado, se indica a la convocante que la vigencia del contrato establecida no corresponde.

Comentario

Para procedimientos licitatorios con el atributo de contrato abierto, conforme a lo estipulado en la resolución DNCP N°454/23-Pliegos estándar, fecha exacta de inicio y terminación de la vigencia del contrato, así también; si el plazo de ejecución contractual excede el ejercicio presupuestario, deberá aclararse que la validez o continuidad de la contratación quedará supeditada a la disponibilidad de créditos presupuestarios aprobados y asignación del Plan Financiero en los Ejercicios Fiscales siguientes (Artículo 44 de la Ley N° 7021/22)].

Respuesta: Se procede a modificar lo solicitado.

Datos del SICP

Forma de pago cuando el proceso es pluri

Teniendo en cuenta que el proceso reviste de carácter Plurianual, se deberá indicar en la cláusula referente a pagos que los pagos realizados en ejercicios próximos se encuentran supeditados a la aprobación del presupuesto.

Comentario

[Forma y condiciones de Pago/ PBC]: se visualiza que la convocante estableció un plazo de ejecución de 12 meses, la misma se encontraría supeditada al ejercicio fiscal 2025; en cambio, la convocante consignó en el apartado de condiciones de pago, hasta el ejercicio fiscal 2026.

Respuesta: Se procede a modificar lo solicitado.

Lista de precios difiere con las EETT

En la Lista de Precios del SICP, solicitamos indicar las Descripciones de los bienes/ servicios requeridos conforme a lo establecido en las Especificaciones Técnicas, a fin de unificar las informaciones.

Comentario

[Especificaciones técnicas-CPS/PBC]: Se observa que en el pliego de bases y condiciones, apartado especificaciones técnicas, considerando el atributo de contrato abierto por monto y siendo el sistema de adjudicación por lotes, no se visualiza los montos mínimos y máximos por cada lote. [Detalle de bienes y/o servicios / PBC]: en el apartado de bienes y/o servicios del pliego de bases y condiciones, no se visualiza el precio referencial de acuerdo al desglose realizado en la planilla de precios del SICP.

Respuesta: en cuanto a las especificaciones técnicas se procede a agregar los montos mínimos y máximos por cada lote. Sin embargo, en cuanto a la no visualización del precio referencial de acuerdo al desglose de la planilla de precios se consulto a vuestra institución por los medios habilitados (según ticket # 20242).

Abastecimiento simultaneo

Se solicita remitir la justificación correspondiente de la utilización de abastecimiento simultaneo, conforme a las normativas vigentes.

La Categoría y/o el Objeto de llamado seleccionado no corresponde.

Considerando el bien o servicio de la licitación identificado por medio de las EE.TT. definidas en las bases y condiciones de la convocatoria, se verifica que el mismo no corresponde a la Categoría y/o al Objeto de llamado seleccionado en la planificación.



Comentario

Considerando la naturaleza de la convocatoria, se visualiza que el procedimiento licitatorio, si bien contemplaría el Objeto de Gasto 262, también abarcaría el Objeto de Gasto 265 "Publicidad y Propaganda". Recomendamos que consideren añadir dicho OG a la partida presupuestaria.

Respuesta:

Según la dependencia requirente se informa lo siguiente: El Gobierno central ha solicitado al BNF un mayor foco en los segmentos de Agro y Producción. En ese sentido, hemos querido reservar parte del presupuesto de comunicación (medios) para programas y medios dedicados a estos segmentos, y a aquellos que tengan la suficiente cobertura para llegar a todos los distritos del país donde el banco tiene presencia, de tal manera a asegurar que la publicidad de líneas de crédito y productos del BNF lleguen a los clientes de Agro, pequeños y grandes productores.

Respuesta: CLASIFICADOR PRESUPUESTARIO APROBADO POR LA LEY N° 7050/2023, Objeto del gasto 262 Imprenta, publicaciones y reproducciones, establece ...:

Gastos por servicios de impresión, copia, plastificación de credenciales, encuadernación prestada por terceros. Publicaciones de carácter informativo o divulgaciones de tipo cultural, artístico, científico y técnico, que para la provisión del servicio o producto implique gastos de derechos, servicios técnicos, profesionales, especiales o del arte y suscripciones. Se excluyen la impresión de formularios, libros y demás impresos destinados al uso o consumo normal de las oficinas que se imputarán en el Objeto del Gasto correspondiente del Subgrupo 330 Productos de Papel, Cartón e Impresos. Incluyen también, los gastos de impresión, acuñación de monedas, impresiones digitales y provisión de folletos informáticos. Asimismo, servicio de fotocopiado, impresiones de señalizaciones, servicios de gravado, calcomanías, trípticos. y los gastos en concepto de publicaciones de avisos, licitaciones, concursos, exequias y similares.

Por tanto, concluimos que conforme al Clasificador Presupuestario aprobado por la LEY N° 7050/2023, y a la naturaleza de los lotes y Ítems incorporados en el llamado para el "Servicio de Publicidad y Propaganda", corresponde su afectación presupuestaria y contable en le Objeto del Gasto 262 "Imprenta, publicaciones y reproducciones".

Asimismo, mencionamos que en ejercicios anteriores, el llamado "Servicio de Publicidad y Propaganda" realizado por el BNF, conforme a criterios presupuestarios fueron afectados en el Objeto del Gasto 262.



Documentos del SICP

No realiza la combinación de precios/ o no utiliza 3 precios. Precios referenciales

Se recuerda que las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las opciones disponibles en el anexo de la reglamentación, sin embargo, en el Dictamen remitido no se observa la fundamentación del porqué no se puede utilizar la combinación de fuentes para la obtención del precio referencial o no se cuenta con la cantidad mínima requerida. Se solicita subsanar.

Comentario

[Dictamen de Precios]: De acuerdo a la obtención de precios referenciales, se visualiza que para ciertos ítems no utilizaron 3 precios obtenidos para promediarlos. Además, no se coteja la combinación de fuentes para ciertos ítems.

Respuesta: conforme se menciona en el Dictamen de Precios “se aclara que, se señalan con un (*) los precios unitarios no contemplados en los contratos anteriores suscritos por la institución, y se señalan con dos () los precios unitarios no utilizados por presentar una diferencia significativa entre un presupuesto y otro”.**

Con relación a la combinación de precios, no se obtuvo lo mencionado considerando que ciertos ítems no se encuentran disponibles en páginas web y/o corresponden a ítems nuevos que no fueron requeridos en procesos anteriores por lo que no fue posible utilizar contratos de otras instituciones ni de la propia convocante



Falta la remisión de la Autorización de la MITIC

Verificado el llamado de referencia, se observa que se ha omitido la remisión de la Autorización de la MITIC, establecida en el Decreto Reglamentario de la Ley del Presupuesto General de la Nacional, como requisito para la difusión en el SICP, de procedimientos licitatorios vinculados a campañas de comunicación, informativas y de publicidad. Se solicita la remisión del mencionado documento.

Comentario

Se visualiza que el formulario de aprobación del expediente no cuenta con las firmas correspondientes.

Respuesta: Según la dependencia requirente se remite el formulario de aprobación firmado.

Desglosar los servicios

Conforme a lo que establece la normativa vigente, se solicita desglosar en la planilla de precios los servicios conexos solicitados.

Comentario

[Especificaciones Técnicas/ PBC]: En el Lote N°2, se hace referencia que el servicio de cartelería- DESDE CASA MATRIZ HASTA 50 KM *Incluye el costo de relevamiento de medidas, transporte, colocación e instalación* las mismas deberían ser desglosadas en la planilla de precios. Consultamos a la convocante el motivo.// [Especificaciones técnicas/ PBC]: En el Lote N°2, para ciertos ítems hacen referencia "Incluye la instalación completa y colocación", a modo de ejemplificar ítem N°62.

Respuesta: Según la dependencia requirente se informa:

El texto mencionado en las especificaciones técnicas del lote 2 corresponde a una aclaración para los potenciales oferentes, la contratación prevé que el transporte, colocación e instalación para Casa Matriz hasta 50 km sea sin costo para el BNF de lo contrario se elevaría el mismo para nuestra Institución, de esta forma damos cumplimiento al art. 4 Principios rectores inc. c) Economía, Eficacia y Eficiencia de la Ley 7021/22, el cual dicta: *el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.*

Respuesta: Según la dependencia requirente informa: La presente contratación prevé que los precios incluyan la colocación e instalación sin que sea un cargo extra para el BNF.

Disgregar estos servicios duplicarían los costos por cada orden emitida teniendo en cuenta que se realiza más de un viaje para ejecutar la orden de servicio.

Contenido del Pliego de Bases y Condiciones

Solicitamos aclarar el motivo por el cual las documentaciones deben ser autenticadas por escribanía, en lugar de copias simples.

Comentario

[Pliego de bases y condiciones]: Lote N°2: Presentar documentos de 4 (cuatro) móviles adecuados para este tipo de servicio (furgones, camionetas o camiones con carrocería abierta o cerrada) capaces de transportar materiales de cartelería /herramientas, que sea de su propiedad para la realización de los servicios.... (contrato de alquiler del móvil autenticado por escribanía).// [Pliego de bases y condiciones]: Lote N°5: Requisito documental- El oferente deberá presentar copia autenticada de la Licencia a su nombre, así como de la Resolución de la CONATEL que le otorga la explotación del servicio de radiodifusión sonora comercial. //



Respuesta: Se procede a modificar lo solicitado.

Lote N°5: Requisito documental- El oferente deberá presentar copia autenticada de la Licencia a su nombre, así como de la Resolución de la CONATEL que le otorga la explotación del servicio de radiodifusión sonora comercial. //

Respuesta: Se procede a modificar lo solicitado.

Contrato abierto

En los casos en que se disponga la utilización del contrato abierto y, cuando las convocantes establezcan EETT iguales o similares a sus contratos anteriores, deberán adjuntar un reporte indicando el porcentaje de incidencia o la cantidad utilizada de cada ítem o sub-ítems de esos contratos ejecutados. Se solicita remitir. Resolución DNCP N° 4401/23 Art. 40 inciso i).

Documentos sin firma/ aclaración de firma

Se solicita a la convocante remitir el documento firmado y/o con las aclaraciones de firmas correspondientes.

Comentario

[Certificado de disponibilidad presupuestaria/ Firma de responsables]: Atendiendo a lo estipulado en el Decreto N°1092/2024, dispone "A los efectos de verificar el CDP, los OEE y Municipios deberán comunicar a la DNCP la nómina de los responsables de la suscripción de tales documentos con el registro de firmas correspondiente, aprobado por la Máxima Autoridad de la institución, comunicación que deberá ser actualizada en caso de modificación de la nómina de firmantes. Se aplicará la normativa emitida por la DNCP que regule el sistema de Registro de Firmas de los responsables institucionales de la "Unidad de Administración y Finanzas" y/o "Subunidad de Administración y Finanzas" y la "Unidad de Presupuesto" de cada OEE.

Respuesta: Cuando se cambian los firmantes responsables se procede a informar a la DNCP. En lo sucesivo remitiremos lo solicitado.

Remite constancia plurianual pero no se observa el objeto de gasto utilizado

Se verifica que en la Constancia plurianual no se observa el objeto de gasto a ser utilizado en el presente proceso. Se solicita subsanar.

Comentario

Conforme a la recomendación realizada sobre el Objeto de Gasto 265, la misma no forma parte de la "Constancia de Previsión Presupuestaria".



Respuesta:

Según el área técnica de la institución se informa lo siguiente:

Con relación a las observaciones realizadas por la DNCP, informamos lo siguiente;

CLASIFICADOR PRESUPUESTARIO APROBADO POR LA LEY N° 7050/2023, Objeto del gasto 262 Imprenta, publicaciones y reproducciones, establece ...:

Gastos por servicios de impresión, copia, plastificación de credenciales, encuadernación prestada por terceros. Publicaciones de carácter informativo o divulgaciones de tipo cultural, artístico, científico y técnico, que para la provisión del servicio o producto implique gastos de derechos, servicios técnicos, profesionales, especiales o del arte y suscripciones. Se excluyen la impresión de formularios, libros y demás impresos destinados al uso o consumo normal de las oficinas que se imputarán en el Objeto del Gasto correspondiente del Subgrupo 330 Productos de Papel, Cartón e Impresos. Incluyen también, los gastos de impresión, acuñación de monedas, impresiones digitales y provisión de folletos informáticos. Asimismo, servicio de fotocopiado, impresiones de señalizaciones, servicios de gravado, calcomanías, trípticos, y los gastos en concepto de publicaciones de avisos, licitaciones, concursos, exequias y similares.

Por tanto, concluimos que conforme al Clasificador Presupuestario aprobado por la LEY N° 7050/2023, y a la naturaleza de los lotes y Ítems incorporados en el llamado para el “Servicio de Publicidad y Propaganda”, corresponde su afectación presupuestaria y contable en le Objeto del Gasto 262 “Imprenta, publicaciones y reproducciones”.

Asimismo, mencionamos que en ejercicios anteriores, el llamado “Servicio de Publicidad y Propaganda” realizado por el BNF, conforme a criterios presupuestarios fueron afectados en el Objeto del Gasto 262.

Especificaciones Técnicas

Plan de entrega

Atendiendo al objeto del llamado, se solicita verificar la pertinencia de que el plan de entrega establecido sea de posible cumplimiento, a fin de no limitar la participación a oferentes.

Comentario

Se solicite que se justifique técnicamente bajo responsabilidad de la Convocante. Así también, las fechas de ejecución deberán ser realistas y consistentes con las fechas requeridas de prestación de los servicios.

Respuesta: Según la dependencia requirente informa:

Consideramos que los plazos de entrega son razonables, cabe aclarar que estos plazos fueron establecidos en convocatorias anteriores lo que indica que fueron de ejecución posible y no ha afectado la concurrencia de potenciales oferentes. Para todos los trabajos de estas EETT, el BNF coordina con el oferente adjudicado los tiempos y formas de ejecutar previa emisión de las ordenes de servicios justamente a fin evitar contratiempos.



Atentamente,

**GERENCIA DEPARTAMENTAL OPERATIVA DE CONTRATACIONES
DIVISIÓN CONTRATACIONES**


JORGE A. ESCOBAR SANABRIA
Func. Resp. Sección Compras Menores




CARLA MARILIA LEZCANO BRON
Encargada División de Contrataciones


MARIELA ALSINA
Encargada de Despacho
Gerencia Dptal. Operativa de Contrataciones