



DICTAMEN A.J. N.º 644/ 2024

A : LIC. ELSI OVELAR F., Directora General
Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición – INAN

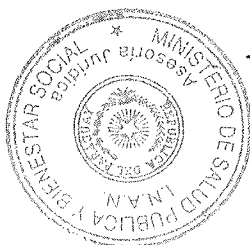
DE : ABG. JOEL RICARDO BÁEZ MENDOZA, Abogado Dictaminante
Asesoría Jurídica – INAN

REF. : LICITACIÓN MENOR CUANTÍA (LMC) «ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN» -
I.D. N° 445176.

FECHA : 02 de octubre de 2024

ANTECEDENTES:

1. LICITACIÓN MENOR CUANTÍA (LMC) N° 04/2024 «ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN» - I.D. N° 445176.
2. MEMORÁNDUM N° 003/2024, de fecha 12/01/2024, del Departamento de Ingresos- INAN, por el cual solicita la contratación de Seguros de Responsabilidad Civil, Seguro de Valores en caja, de Tránsito de Valores.
3. MEMORÁNDUM D. SS.GG. N° 35/2024, de fecha 19/02/2024, del Departamento de Servicios Generales – INAN, solicita la contratación de Seguros para vehículos, contra robo de edificio, y incendio de edificio.
4. MEMORÁNDUM D. SS.GG. N° 92/2024, de fecha 12/04/2024, del Departamento de Servicios Generales – INAN, remite el Dictamen referente al llamado para la Adquisición de Servicio de Limpieza para el INAN.
5. Nota D.A. INAN N° 283/2024, de fecha 05 de julio de 2024 SIMESE N.º 137.693/2024, el INAN remite a la Dirección Administrativa – D.G.A.F, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, en el marco de la Resolución S.G. N.º 034 de fecha 08 de febrero de 2023 “POR LA CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) 2023 Y LA PROGRAMACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023”. En dicho marco y en referencia a la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN – ID 445176, a los efectos de solicitar el Visto Bueno a las especificaciones técnicas a ser utilizadas para el llamado correspondiente al presente ejercicio fiscal. Se deja constancia que las mencionadas especificaciones técnicas son las mismas utilizadas en los contratos vigentes, y que ellas cubren las necesidades institucionales. Se solicita la autorización para realizar el llamado de adquisición de la Sub UOC del Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición – INAN, de manera a cubrir la necesidad y contar con el servicio correspondiente, para la prestación oportuna del servicio.
6. NOTA D.A. N° 093/2024, de fecha 12/07/2024, SIMESE N.º 137.693/2024, mediante la cual la Dirección Administrativa – D.G.A.F, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, remite el parecer favorable a lo solicitado a fin de seguir con los trámites pertinentes.
7. Dictamen N° 09/2024, de fecha 06/08/2024, por el cual la Sub UOC No 43 - Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN) comunica la metodología utilizada en la elaboración de precios referenciales y emite pronunciamiento sobre el asunto, diciendo que la misma se ajusta a la Resolución DNCP N° 454/2024.
8. Nota D.A. INAN N° 328/2024, de fecha 06 de agosto de 2024, el INAN remite a la Dirección Operativa de Contrataciones, D.G.A.F, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, en el marco de la Resolución S.G. N.º 034 de fecha 08 de febrero de 2023 “POR LA CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) 2023 Y LA PROGRAMACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023”. En dicho marco y en referencia a la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN – ID 445176, a los efectos de solicitar la aprobación estudio de precios de manera a continuar con los procesos para la solicitud del Certificado de Disponibilidad Presupuestaria para el inicio de la Convocatoria.
9. Nota D.A. INAN N° 388/2024, de fecha 10 de setiembre de 2024, el INAN remite a la Dirección Operativa de Contrataciones, D.G.A.F., Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, en el marco de la Resolución S.G. N° 034 de fecha 08 de febrero de 2023 “POR LA CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) 2023 Y LA PROGRAMACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023”. En dicho marco y en referencia a la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN – ID 445176, a los efectos de solicitar la aprobación Pliego de Bases y Condiciones y la Autorización para Inicio de Convocatoria. En referencia a la observación del al Formulario de Verificación UTA N° 540 se aclara que hemos anexado al expediente el Histórico de Movimiento de Bienes, según lo proveído por el Dpto. De Patrimonio.
10. Formulario de verificación de expediente N° 769/2024 remitida por la Dirección General de Administración y Finanzas – DOC/UTA N.º 109/2024, de fecha 26/09/2024, referente a la verificación del expediente SIMESE 160761/2024, por lo cual remiten los documentos, solicitando verificación para el inicio del llamado de la Licitación Menor Cuantía Nacional 2024 “ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN” – ID 445176.



ABG. JOEL RICARDO BÁEZ MENDOZA
ABOGADO DICTAMINANTE
Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición



DICTAMEN A.J. N° 644/2024.-

*Pagina 02/03 ...//... Hemos procedido a la verificación del expediente, según **Formulario de Verificación UTA N° 769/2024**, para así continuar con los trámites administrativo que correspondan para le inicio del llamado por vuestra Institución, ajustándose a lo establecido a las normativas legales vigentes en materia de contrataciones públicas.*-----

11. Certificado de Disponibilidad Presupuestaria, emitido en fecha 30/08/2024, con el Nro. CDP 0000055506/2024, por un Valor Total PAC de GUARANÍES OCHENTA Y OCHO MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA Y UN MIL SEISCIENTOS SETENTA Y CUATRO (Gs. 88.551.674), correspondiente al Ejercicio Fiscal 2024, PAC Institucional N° 00445176.-----

12. Memo N.º 71/2024, de fecha 01/10/2024, a través del cual la Encargada de la SUB UOC remite a la Dirección Administrativa el expediente conteniendo la documentación del llamado para la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN, solicitando su revisión, dictamen y resolución de aprobación de PBC, mencionando que se han realizado modificaciones, según observaciones visualizadas en el Formulario de Verificación UTA N.º 769/2024, de manera a continuar con los procesos de rigor para el inicio de la convocatoria planificada.- -----

MARCO LEGAL:

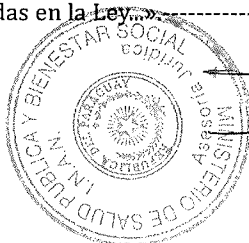
(1) **Ley N° 7021/22 «De Suministro y Contrataciones Públicas»**, en el artículo 27 establece las condiciones que deben reunir el Programa Anual de Contrataciones; en el artículo 34 que reglamenta los Procedimientos convencionales de contratación dispone en su literal a) Licitación Pública: aplicable a los procedimientos de contratación que superen el monto equivalente a 5000 (cinco mil) jornales mínimos; artículo 43 Disponibilidad presupuestaria; en el artículo 45 se establecen los requisitos mínimos para la elaboración de los Pliegos de Bases y Condiciones de los procedimientos de contratación; artículo 57. Cancelación del procedimiento: Las convocantes podrán cancelar un procedimiento de contratación hasta antes de la firma del contrato en los siguientes supuestos: (...) c) De continuar con el procedimiento de contratación se pudiera ocasionar daño o perjuicio a las contratantes; y en el artículo 112: "Funciones de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), literal p) Revisar la documentación de los procedimientos de contrataciones públicas en las distintas etapas de su ejecución, pudiendo tomar las acciones que resulten pertinentes".

(2) **Decreto N° 2264/24 reglamentario de la Ley N° 7021/2022 «De Suministro y Contrataciones Públicas»**, en el artículo 35 dispone: «Durante la elaboración del PAC, las instituciones públicas, deberán considerar la previsión de compras anticipadas en función a la estacionalidad, la detección oportuna de la necesidad y los datos históricos respecto al documento»; en el artículo 36 establece: «El PAC debe contar con el contenido mínimo establecido en el artículo 27 de la Ley, así como con los requerimientos determinados por la DNCP de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias, y las políticas, normas y lineamientos del SNSP dictadas por el MEF»; 38. Previsión plurianual del PAC. «Las Instituciones Públicas incluirán en el PAC aquellos bienes, servicios, consultorías y obras públicas a contratar que abarquen más de un ejercicio fiscal, los cuales deberán estar alineados a los instrumentos financieros y presupuestos plurianuales»; Art. 61.- Difusión. «La difusión de las bases de la contratación y sus adeudas, así como las aclaraciones emitidas, serán realizadas a través del SICP con el texto íntegro de cada documento»; Art. 66. Prórroga del plazo de presentación de ofertas «La convocante podrá prorrogar el plazo de presentación de ofertas para garantizar los principios rectores establecidos en la Ley. La DNCP podrá reglamentar otras condiciones y causales para la prórroga del plazo de presentación de ofertas»; y, en el Capítulo V. De los Trámites de los Procedimientos, en su Sección 3 reglamenta la presentación y apertura de ofertas.-----

(3) **Resolución S.G. N° 33, de fecha 08 de febrero de 2023, POR LA CUAL SE REESTRUCTURAN LAS UNIDADES OPERATIVAS DE CONTRATACIÓN Y SUBUNIDADES OPERATIVAS DE CONTRATACIÓN DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL PARA EL EJERCICIO FISCAL 2023, Y SE ESTABLECEN DIRECTRICES**, en el artículo 3° reza: «Disponer que serán Sub Unidades Operativas de Contratación (Sub UOC), que dependan funcional y operativamente de la Dirección General de Administración y Finanzas a través de la Dirección Operativa de Contrataciones Nivel Central: Sub UOC No 43 - Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN)»; y, en el artículo 4° dice: «Establecer que serán responsables de las UOC y Sub UOC, los Directores Generales, Administradores y Encargados de UOC/Sub UOC de cada dependencia».-----

(4) Que, el artículo 8° de la citada reglamentación establece: «Autorizar a suscribir a: (...) **Los titulares de las Sub UOCs** individualizadas en el Artículo 3° de la presente Resolución, los documentos relativos a aprobaciones de llamados, adjudicaciones y contratos correspondientes a las siguientes modalidades: Contrataciones Directas, Licitaciones por Concurso de Ofertas y Licitaciones Públicas Nacional establecidas en la Ley N° 2051/03, hasta 15.000 jornales mínimos. La designación de las dependencias con representación en los Comités de Evaluación será establecida en cada Resolución de Aprobación del Pliego de Bases y Condiciones y Carta de Invitación, según corresponda, por parte de los titulares de las UOC y Sub UOC, respectivamente. Los firmantes de los contratos y los convenios modificatorios serán establecidos en cada resolución de adjudicación y modificación de contratos respectivamente...».-----

(5) **Resolución S.G. N° 094, de fecha 08 de marzo de 2024, POR LA CUAL SE AUTORIZA AL TITULAR DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS A LA SUSCRIPCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE GUARDEN RELACIÓN CON LOS PROCESOS LICITATORIOS IMPLEMENTADOS POR ESTA CARTERA DE ESTADO**, en el artículo 1° reza: «Autorizar al Titular de la Dirección General de Administración y Finanzas, dependiente del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, a suscribir los Actos Administrativos generados en el diversas etapas que conforman los procesos licitatorios, en consonancia con las disposiciones legales contempladas en la Ley...».-----



ABG. JOEL RICARDO BÁEZ MENDOZA

ABOGADO DICTAMINANTE

Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición



DICTAMEN A.I. N° 644/2024.-

Página 03/03

...///...

ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN:

QUE, el PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES elaborado para el llamado a la LICITACIÓN MENOR CUANTÍA NACIONAL(LMC) «ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN – ID 445176, cumple con las exigencias previstas en la Ley N° 7021/2022 «De Suministros y Contrataciones Públicas» y en las disposiciones reglamentarias concordantes; y, además se adecua al formato estándar aprobado por la Dirección General de Contrataciones Públicas. -----

QUE, nota mediante se ha solicitado la incorporación al Programa Anual de Contrataciones (PAC) 2024, del llamado a la LICITACIÓN MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMC) «ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN» - I.D. N° 445176 y, adjunto el Formulario de verificación UTA N° 680/2024, la Dirección General de Administración y Finanzas – DOC remite los antecedentes para la Adquisición de Seguros Varios para el INAN - I.D. N° 445176.-----

QUE, nota mediante se ha remitido a la Dirección Operativa de Contrataciones de la D.G.A.F. el expediente que contiene la documentación para la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN - I.D. N° 445176, solicitando, la verificación del Pliego de Bases y Condiciones y la Autorización correspondiente para el inicio de la convocatoria.-----

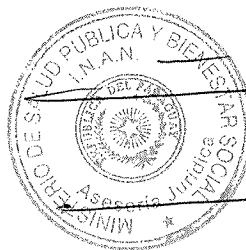
QUE, nota mediante la DOC/UTA informa ««Hemos procedido a la verificación del expediente, según el **Formulario de Verificación UTA N.º 769/2024**, para así continuar con los trámites administrativos que correspondan para el inicio del llamado por vuestra Institución...»».-----

QUE, la convocatoria para la ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria, emitido en fecha 30/08/2024, con el Nro. CDP 0000055506/2024, por un Valor Total PAC de GUARANÍES OCHENTA Y OCHO MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA Y UN MIL SEISCIENTOS SETENTA Y CUATRO (Gs. 88.551.674), correspondiente al Ejercicio Fiscal 2024, PAC Institucional N° 00445176.-----

CONCLUSIÓN:

QUE, en base a la verificación de la documentación obrante en el expediente y a los antecedentes mencionados, esta Asesoría Jurídica no encuentra reparos en la prosecución de los trámites administrativos de rigor para la apertura de la convocatoria a la LICITACIÓN MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMC) «ADQUISICIÓN DE SEGUROS VARIOS PARA EL INAN» - I.D. N° 445176, CONVOCADO POR EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL, A TRAVÉS DE LA SUB UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES N° 43 – INSTITUTO NACIONAL DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN (INAN); y, sea dictada la resolución por la cual se aprueba el Pliego de Bases y Condiciones y se autoriza el llamado; por parte de la Dirección General de la institución, facultad delegada en virtud de lo dispuesto en la Resolución S.G. N° 034/2023.-----

ES MI DICTAMEN.-



ABG. JOEL RICARDO BÁEZ MENDOZA
ABOGADO DICTAMINANTE
Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición

- ☐ DNPA
- ☐ DRHA
- ☐ DICA
- ☒ DA
- ☐ DIRECCIÓN DE OPERACIONES
- ☐ ASERÍA JURÍDICA
- ☐ ASERÍA TÉCNICA
- ☐ ASERÍA REGULACIONES

QBS:

A sus fines

- ☐ ASESORÍA JURÍDICA
- ☐ ASESORÍA TÉCNICA
- ☐ ASESORÍA REGULACIONES

DIRECCIÓN GENERAL
INAN

Lic. ESTEFANÍA F.
DIRECTORA GENERAL
Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición
INAN - MSP y BS

