

## DICTAMEN UOC N° 25-24

**Fecha : 05 de setiembre de 2024**

**Asunto:** Aprobación de Pliego de Bases y Condiciones y Análisis de Precios Referenciales para autorización de la convocatoria de la **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL (LPN) MITIC UEP FEEI N° 01/2024 CONTRATACIÓN DE SEGURO PARA EQUIPOS LOCALIZADOS EN 300 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DEL MEC CON REGISTRO DE ID 452729.-**

---

### **I. ANTECEDENTES:**

El proceso de referencia, se encuentra aprobado en el PAC con **ID N° 452729** fue procesado por esta Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas y demás condicionantes fijadas por la **Unidad Ejecutora del FEEI** dentro del marco del proyecto ***“Construcción de una Red de Telecomunicaciones para el Mejoramiento de las Condiciones de Aprendizaje y la Gestión en Instituciones Educativas del Paraguay”***, remitido por **Expediente 2024-12021001-004554** en el que consta el **FORMULARIO A10.01.01.04** de inicio de llamado establecido por la Unidad Operativa de Contrataciones, aprobado por **RESOLUCIÓN MITIC N° 403** de fecha 01 de agosto de 2023. El llamado fue planificado en el PAC 2024, conforme con la **RESOLUCIÓN MITIC N° 188-24** de fecha 26 de marzo de 2024, por la cual se aprueba el Programa anual de Contrataciones (PAC) del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) correspondiente al Ejercicio Fiscal 2024 y autoriza al Director de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Institución a suscribir las modificaciones y/o inclusiones al Programa Anual de Contrataciones (PAC).

### **II. ANÁLISIS DEL PBC:**

Se verifica que la convocatoria se encuentra planificada en el PAC con ID N° **452729**, estimado dentro del periodo del **3° Cuatrimestre**, por un monto total de **G 1.279.784.772.- (guaraníes mil doscientos setenta y nueve millones setecientos ochenta y cuatro mil setecientos setenta y dos)**, que se halla certificada mediante **CDP N° 110/2024** por un monto de **G 1.279.784.772;** en el **OG 264 “SERVICIOS DE PRIMAS Y SEGURO”;** **FF 30 Recursos Institucionales;** **OF 76, DPTO.: 99** para el presente Ejercicio Fiscal.

Que, por **MEMORÁNDUM JDA UOC – MITIC N° 06/2024** de fecha de 12 agosto de 2024 de la Jefatura de Adquisiciones de la UOC, por la cual se remitió proforma del Pliego Electrónico, elaborado de acuerdo con los requerimientos del área solicitante y en concordancia con los **artículos 57°; 58°; 59°** y siguientes del **Decreto Reglamentario N° 2264/2024 DE LA CONVOCATORIA**, e igualmente lo dispuesto en las Resoluciones **DNCP N° 4401/2023** y **N° 453/2024** por la cual se reglamenta los procedimientos de contrataciones regidos por la **Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**. Analizado el mencionado borrador y teniendo a vista la normativa vigente, respecto al contenido de las bases de contratación; especificaciones técnicas; criterios de calificación y otros elementos, ésta Dirección UOC entiende que el mismo contempla la mayor amplitud de criterios de acuerdo con la naturaleza específica del llamado, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes posible, siendo éstas lo suficientemente claras, objetivas e imparciales, evitando favorecer a algún participante. **Visto Bueno del área requirente otorgado por actuación en Exp. Virtu en fecha 22/agosto/2024.-**

### **III. ANÁLISIS DE LOS PRECIOS REFERENCIALES:**

El **artículo 4°** de la **Ley N° 7021/22** “De Suministro y Contrataciones Públicas”, establece los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.-

Por otra parte, el **artículo 42°** de la **Ley N° 7021/22** “De Suministro y Contrataciones Públicas”. *“Estimación de Costos. Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación...”*, y concordante con el **Decreto N° 2264/2024, Título V, Capítulo VI, Sección I, artículo 54°**.

La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, tomando como base ambos artículos, emitió la **Resolución DNCP N° 454/24 POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY N° 7021/22**, la cual en su artículo 2° dispuso que las convocantes deben publicar al momento de la comunicación de los llamados, el análisis realizado por la UOC con relación a los precios de referencia, así como los documentos respaldatorios respectivos.-

Igualmente se menciona que se utiliza el Pliego para la Contratación de Seguro de Bienes - CONVENCIONAL - Ley N° 7021/22 Versión 2.

De conformidad con lo dispuesto por **Resolución DNCP N° 454/24** y tomando como base los presupuestos arrojados por el área requirente. Siendo cada dependencia solicitante, y/o cada administrador del contrato, la instancia con el conocimiento técnico suficiente para el análisis de la pertinencia y ejecutabilidad de los precios, ésta UOC se constituye en la instancia operativa que vela por el cumplimiento de las directrices fijadas por la DNCP para el sustento de los precios referenciales a ser publicados.

Se constata la utilización del sistema de adjudicación **POR EL TOTAL**. Los precios referenciales han sido documentados conforme a las disposiciones reglamentarias de la DNCP, mediante formulario de inicio de llamado, que forma parte de los antecedentes del llamado.

**Verificación del cumplimiento de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS (RES. DNCP N° 454/24):**

En primer lugar, se verificó la existencia de precios obtenidos por medios comprobatorios idóneos, acompañados de la evidencia de las solicitudes de precios referenciales por parte del área requirente y se adjuntan en el **Expediente 2024-12021001-004554**, precios obtenidos para la composición del precio referencial.

Método para la Elaboración de Precios Referenciales:

**3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.**

ID	CONTRATO	ENLACE
427789	Contrato UOC N° 02/2023 <sup>1</sup>	<a href="https://contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/427789-rumbos-sa-seguros-1.html">https://contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/427789-rumbos-sa-seguros-1.html</a>

*\*Se adjunta contrato, ref.: ítem 1; sub-ítems 1.1;1.2;1.3;1.4;1.5.*

**4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.**

EMPRESA	FECHA DE RESPUESTA
ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	29/06/2024
RUMBOS S.A. DE SEGUROS	25/06/2024
ASEGURADORA TAJY	29/06/2024

*\*Se adjunta los presupuestos de las empresas solicitados por correo electrónico institucional.*

Se obtuvieron los precios de conformidad al siguiente cuadro:

FOR-UOC-02 - ANEXO I

FOR-UOC-02 – ANEXO I - PLANILLA DE PRECIOS REFERENCIALES									
PLANILLA DE DETALLE DE LOS BIENES O SERVICIOS									
Item	Descripción del Bien	Precio Obtenido	Metodo Utilizado	Precio 1	Precio 2	Precio 3 *2	Fuente Precio	Fuente Precio 2 Presupuesto Tajy SA de Seguros	Fuente Precio 3 Aseguradora del Este SA
1	Servidor de Contenido Educativo incluyendo Software educativo C3 Local	397.561.600	Promedio	379.684.800	414.000.000	399.000.000	ID 427789*1	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
2	Firewall con garantía	69.273.843	Promedio	66.088.800	72.173.862	69.558.867	ID 427789*1	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
3	Punto Acceso exterior *2	194.381.000	Promedio	184.680.000	202.907.400	195.555.600	ID 427789*1	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
4	Rack	173.178.629	Promedio	164.527.200	180.779.331	174.229.355	ID 427789*1	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
5	UPS	295.330.000	Promedio	292.500.000	302.220.000	291.270.000	ID 427789*1	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
6	Switch *2 y *3	150.059.700	Promedio	142.878.000	156.485.400	150.815.700	Presupuesto Rumbos SA de Seguros	Presupuesto Tajy SA de Seguros	Presupuesto Aseguradora del Este SA
TOTAL		1.279.784.772							
*1	Precio elaborado con base a descomposición de precios del ID 427789 conforme al detalle adjunto								
*2	Los precios 2 (Tajy SA de Seguros) y 3 (Aseguradora del Este) fueron elaborados con base al precio unitario por 24 meses remitido en el presupuesto debido a que la cantidad final requerida comunicada por el MEC resultó inferior al inicial previsto								
*3	El precio fue elaborado con base a 3 presupuestos. No se ha podido obtener otra fuente debido a que no se ha hallado publicación de precios ofrecidos al público en general por un portal público u otro medio físico, ni precio publicado por cámara, organización u organismo, ni precio adjudicado por la propia convocante o por otro organismo, entidad o municipalidad de forma detallada en específico para equipos de switch. Si bien se observan adjudicaciones de equipos electrónicos, no se encontraron detallados/desglosados precios específicos para switch conforme a la necesidad actual								



#### **IV. CONCLUSIÓN:**

Por tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud del **artículo N° 2 de la Resolución DNCP N° 454/24**, ésta UOC considera que se ha seguido la metodología de fijación de precios referenciales establecida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, y que, todo se halla debidamente documentado. Asimismo, en virtud del **artículo 45** y demás concordantes de la **Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”**, su decreto reglamentario y directrices de la DNCP, encontramos que se encuentran dadas las condiciones y se recomienda a la máxima autoridad la emisión de la Resolución de aprobación del Pliego de Bases y Condiciones objeto de estudio del presente dictamen.

Es mi dictamen,

**DIRECTOR UOC**

---

<sup>i</sup> Los ítems contemplados en el contrato fueron desglosados por la cantidad de bienes asegurados, considerando que la Unidad de Medida en dicho contrato fue establecido en el llamado por mes, a fin de determinar el costo unitario mensual por la cantidad de bienes a ser asegurados **(CM/CANT\*24m)**.