

## DICTAMEN PNB/CAF N° 05/2024

**Fecha: 05 de agosto de 2024.**

**Asunto: Análisis y precios de referencia. ID N° 452.629**

### **I. ANTECEDENTES.**

El procedimiento de referencia, para el llamado con ID N° 452629, fue procesado por esta Área de Adquisiciones de la Coordinación de Administración y Finanzas de BECAL, tomando como base las especificaciones técnicas.

El día 16 de junio de 2020, se celebra el Contrato de Préstamo 4895/OC-PR entre la República del Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo, con el objetivo general de contribuir a la financiación y ejecución de un proyecto de Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio López”, para la Capacitación Avanzada de Recursos Humanos del Sector Privado Empresarial y el Sector Público en el Exterior. El presente contrato fue aprobado a través de la Ley N° 7025/2022.

Los objetivos específicos del programa son: (i) aumentar la participación de CHA en un conjunto de instituciones del sector público y privado del país; y (ii) fomentar la sostenibilidad del Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio López”.

La ejecución del Programa está a cargo del Ministerio de Hacienda (MH) a través de una Unidad Ejecutora (UEP) que se encuentra conformada mínimamente por: un coordinador general del programa, un especialista financiero, un especialista en adquisiciones, y un asesor legal responsable de contratos.

Por otra parte, se estableció un Consejo de Coordinación Estratégica, compuesto por las máximas autoridades del Ministerio de Hacienda, Ministerio de Educación y Cultura, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social, y cuatro representantes (uno por sector) con reconocida experiencia en temas de formación de CHA de la sociedad civil, el sector empresarial, la academia y de la comunidad científica.

El Comité de Coordinación Estratégica tiene entre sus funciones aprobar: (i) los principios rectores que guiarán el programa; (ii) la estrategia de vinculación internacional; y (iii) la estrategia comunicacional. Asimismo, es el nexo entre las autoridades del programa y la comunidad científica, el sector empresarial, la sociedad civil y la academia.

Un desafío importante que enfrenta Paraguay, en comparación a la región, es incrementar la disponibilidad y aprovechamiento del Capital Humano Avanzado (CHA) para avanzar hacia el logro los objetivos de desarrollo sostenible y los objetivos estratégicos de desarrollo social, económico, científico y tecnológico identificados en los lineamientos para una política de ciencia, tecnología e innovación en el país y en el Plan Nacional de Desarrollo: Paraguay 2030. El objetivo general del Programa es contribuir a mejorar el desempeño de instituciones públicas y empresas privadas al incorporar Capital Humano Avanzado (CHA) como parte de su dotación de recursos humanos. Como objetivos específicos se propone: (i) aumentar la participación de CHA en un conjunto de instituciones del sector público y privado del país; y (ii) fomentar la sostenibilidad del Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio López”.

**Denominación de la Convocatoria: “Servicio de Auditoría Externa respecto a los Estados Financieros y la Gestión Administrativa y Operativa del Programa de Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas de Posgrado en**

Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López (BECAL)

**el Exterior “Don Carlos Antonio Lopez” – BECAL III.”.**

Monto Total del llamado: ₡. 1.080.000.000 (Guaraníes mil ochenta millones)

Ejercicios fiscales a ser Auditados: 2023, 2024, 2025, 2026, 2027 y 2028

Monto por cada Informe de Auditoría correspondiente a cada ejercicio fiscal: ₡. 180.000.000. (Guaraníes ciento ochenta millones)

Dependencia Requirente del Proceso: Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López - BECAL

El proceso licitatorio, se encuentra registrado en el Plan de Adquisiciones vigente bajo el código identificador ID PROCESO 4895/OC-PR - L1157-P00013, del Banco Interamericano de Desarrollo – BID.

En fecha 09 de julio de 2024, el Banco Interamericano de Desarrollo - BID emitió su no objeción a los documentos licitatorios para la contratación de **“Servicio de Auditoría Externa respecto a los Estados Financieros y la Gestión Administrativa y Operativa del Programa de Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior “Don Carlos Antonio Lopez” – BECAL III.”.**

A su vez en fecha 09 de julio de 2024, con la NOB a los Términos de Referencia el Banco Interamericano de Desarrollo – BID, detalla la lista corta a incluir en las invitaciones para el llamado del ID PROCESO 4895/OC-PR - L1157-P00013 y que se detallan a continuación: **1) BDO Paraguay**, con RUC N° 80012246-1, **2) Gestión Empresarial**, con RUC N° 80006561-1, **3) AUDICON**, Auditores, Contadores & Consultores, con RUC N° 80019840-9 y **4) EY Paraguay S.R.L.** con RUC N° 80030208-7.

El proceso licitatorio, con ID N° 452.629, fue procesado por esta Área de Adquisiciones de la Coordinación de Administración y Finanzas de BECAL, tomando como base las especificaciones técnicas.

**De conformidad a lo dispuesto en el marco regulatorio y normativo:**

**Ley N° 7021/2022** “De Suministros y Contrataciones Públicas en su Arts. 4°, 26°, 38°, 42°, y 53°.

**Decreto Reglamentario N° 9823/2023**, Arts. 36°, 37° y 38°

**Resolución de la DNCP N° 4401/2023**, Art. 40°

**Resolución de la DNCP N° 454/2024** “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022”, procede al estudio y análisis de los siguientes puntos

**II. ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN:**

Que, la contratación de referencia que se realizara bajo las Políticas de Adquisiciones del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, modalidad establecida en la **Selección Basada en la Calidad y el Costo - SBCC de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores del BID: GN-2350-15 - ítem II. Selección Basada en la Calidad y Costo - parágrafo 2.1., 2.3., 2.6, 2.7, 2.8., 2.9. y 2.10.;** y supletoriamente en lo referente a las comunicaciones del proceso, por Ley 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas”; esto considerando que el Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas en el Exterior - BECAL”, se encuentra amparado en el Art. 14 Inc. e) de la Ley De Suministros y Contrataciones Públicas que dice **CONTRATACIONES EXCLUIDAS**, el que taxativamente expresa; **Las que se efectúen en ejecución de lo establecido en los tratados internacionales de los que la República del Paraguay sea parte y las que se financien**

**con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales Paraguay sea miembro, en las que se observará lo acordado en los respectivos convenios, sin perjuicio de la aplicación de las disposiciones de la presente ley en forma supletoria, cuando ello así se estipule expresamente o cuando no se establezca expresamente un régimen especial”.**

El artículo 4° de la Ley N° 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, establece los Principios rectores, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la Economía, Eficacia y Eficiencia, la Igualdad y Libre competencia, imparcialidad, integridad y buena fe, la Primacía del Interés General, la Probidad y Ética, como también la Transparencia y Publicidad y la Sostenibilidad económica, social y ambiental.

Por otra parte, para la construcción de la Estimación del Costo de cada operación se establece en el artículo 26° de la Ley N° 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas” en la que obliga a las convocantes de identificar las principales características del bien, servicio, consultoría y obra pública a contratar, teniendo en cuenta el contexto técnico, económico y regulatorio del mismo, y a los proveedores que puedan ofrecerlos, para establecer las condiciones de las transacciones que hacen para comercializar el bien, servicio, consultoría u obra pública y si existe o no competencia en el mercado.

Así mismo en la citada Ley en su artículo 42° “Estimación de Costos”, “las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios”.

La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, emitió la Resolución DNCP N° 4401/2023, donde las comunicaciones que realicen las convocantes a la DNCP a través del SICP, a los efectos de la verificación y la difusión de los procedimientos de contratación, además del pliego de bases y condiciones particular, deberán remitir mínimamente conforme en el artículo 40° inc. g) Dictamen de precio referencial y antecedentes de estimación de costos.

La Resolución DNCP N° 454/2024 que regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de contratación en el marco de la Ley N° 7021/2022, establece la Responsabilidad de las Convocantes en el artículo 3°, siendo exclusivamente responsables del establecimiento de Precios de Referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia de conformidad a lo dispuesto en el artículo 38° del decreto reglamentario N° 9823/2023, y en su artículo 4° “Criterio de Evaluación a ser Aplicado en el Análisis de los Precios de Regencia” Inc. 1. Contrataciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al 25% para ofertas por debajo del precio referencial y del 15% para ofertas que se encuentran por encima del referencial establecido por la convocante y difundido con el procedimiento de contratación.

En atención a la Guía para la elaboración de precios de referencia que forma parte de la Resolución DNCP N° 454/2024, hemos procedido al método para la Elaboración de Precios Referenciales, aplicando lo establecido en el numeral 3, combinando con el numeral 4; es decir, la obtención de precios de la propia Convocante y de otra Entidad, cuyos datos se encuentran publicados en el SICP, y, el precio de dos potenciales oferentes a través de notas de presupuesto, los cuales fueron requeridos por correo electrónico institucional.

✓ Precio adjudicado por la propia Convocante, Contrato PNB/MH N° 3/2021, ID N° 389.335:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	CONTRATO PNB/MH° 3/2021 - ID N° 389.335 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	Servicio de Auditoría Externa del Programa Nacional de Becas en el Exterior – BECAL II	Año	Evento	1	73.000.000

**Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López (BECAL)**

- ✓ Precio adjudicado por otra Entidad Dirección Nacional de Aeronáutica Civil (DINAC) ID N° 436.184:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	CONTRATO 3/2024 - ID N° 436.184 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Contratación de Servicios de Auditoría Externa Financiera e Impositiva del Ejercicio 2023.</i>	Año	Evento	1	80.000.000

- ✓ Llamado Publicado (Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) ID N° 438.599:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	ID N° 438.599 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Auditoría Externa para la AFD-AD REFERENDUM</i>	Año	Evento	1	761.000.000

- ✓ Llamado Publicado (Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) – ID N° 439.826:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	ID N° 439.826 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>CD N° 01/2024 "Contratación de una Auditoría Financiera y de Gestión, periodo 2023</i>	Año	Evento	1	55.833.333

- ✓ Llamado Publicado (Industria Nacional del Cemento - INC) –ID N° 448.834:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	ID N° 448.834 - Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Servicio de Auditoría Externa Contable, Financiera y Tributaria para la I.N.C. ejercicios fiscales 2023 y 2024.</i>	Año	Evento	1	95.000.000 (*)

(\*) El monto total a adjudicar es de ₡. 190.000.000 (Guaraníes Ciento noventa millones), lo que da por año auditable de ₡. 95.000.000. (guaraníes ochenta y cinco millones).

- ✓ Llamado Publicado (Industria Nacional del Cemento - INC) –ID N° 448.834:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	ID N° 448.834 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Precio referencial para el Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior "Don Carlos Antonio Lopez", para el Fortalecimiento, Innovación y Educación – FASE II, para el ejercicio 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2030 y 2030</i>	Año	Evento	1	110.000.000

**Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López (BECAL)**

- ✓ Llamado Publicado (Compañía Paraguaya de Comunicaciones (COPACO)) –ID N° 427.473:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	CONTRATO 1/2024 ID N° 427.473 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Servicio De Auditoria Externa E Impositiva Ejercicio Fiscal 2023</i>	Año	Evento	1	55.000.000

- ✓ Llamado Publicado (Presidencia de la República) –ID N° 427.855:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	CONTRATO 1/2024 ID N° 427.855 Precio Unitario (IVA Incluido)
1	<i>Auditoria Externa de los ejercicios fiscales 2023 y 2024 - Ad Referéndum</i>	Año	Evento	1	80.000.000

Se constata la utilización del sistema de adjudicaciones es POR EL TOTAL, así los precios referenciales obtenidos también serían por sumas globales conforme la cantidad de años auditables. Se anexa los documentos que forma parte de los antecedentes del llamado.

- Obs.: Se remitieron consultas a las Firms Audicon, Consultores y Contadores Asociados CYCA y Contadores y Consultores Empresariales Asociados - CCEA, vía correo electrónico [audicon@audicon.com.py](mailto:audicon@audicon.com.py), [cyca@cyca.com.py](mailto:cyca@cyca.com.py) y [ccea@highway.com.py](mailto:ccea@highway.com.py), al respecto, a la fecha de elaboración del presente Dictamen no hemos tenido respuesta de la firma CCEA.
- Consultores y Contadores Asociados CYCA y Audicon remitieron su propuesta de precio preferencial.

### III. CONCLUSIÓN

Por lo tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud al artículo 2° de la Resolución DNCP N° 454/2024, ésta Área de Adquisición de la Coordinación de Administración y Finanzas, dependiente de la Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López - BECAL considera que se ha aplicado correctamente la metodología de fijación de precio referencial establecida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, y que, asimismo, todo se halla debidamente documentado. A tal efecto, y tomando como parámetro los Principios Rectores establecidos en la Ley de Suministros y Contrataciones Públicas, se procedió a utilizar el promedio de los precios obtenidos y también de los precios adjudicados por las Convocantes, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas, cuyo detalle de ID de Licitación pueden observarse



---

**Coordinación del Programa Nacional de Becas Carlos Antonio López (BECAL)**

---

El promedio del precio de referencia de ₡. 175.690.476 (guaraníes ciento setenta y cinco millones seiscientos noventa mil cuatrocientos setenta y seis) se corresponden con el precio por cada Informe de Auditoría correspondiente a cada ejercicio fiscal, con el fin de contar con una mayor flexibilidad del precio acorde a las características actual del mercado.

Los precios puestos en los llamados son referenciales, es decir al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el servicio) sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades no así la Convocante. Los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también de la región.

Por lo tanto, se puede apreciar que el monto anual por año Auditado establecido por esta UEP para el pago de los Servicios de Consultoría de Auditoría Externa se encuentra dentro los parámetros de otros llamados similares.

Es el dictamen

**Área de Adquisiciones**

**MARÍA LIZ CABALLERO M. Coordinadora**  
**Coordinación de Administración y Finanzas**