



DICTAMEN DC 85/2024

Lugar y fecha: Asunción, 9 de agosto de 2024

UOC Convocante: Ministerio de Industria y Comercio (MIC)

Unidad o área requirente: Viceministerio de Mipymes

Funcionario o técnico responsable: Carlos Osorio

Dependencia y cargo que desempeña: Dirección de Programas y Proyectos

- **Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados.** En el año 2012, el Congreso paraguayo sanciona la Ley N° 4.457/12 para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) con el objeto proveer un marco regulatorio que permita promover y fomentar la creación, desarrollo y competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, para incorporarlas a la estructura formal productora de bienes y servicios, y darles identidad jurídica. La ley contempla promover la inversión en investigación, desarrollo e innovación tecnológica para incrementar la productividad, mejorar la calidad de los procesos productivos y productos, integrar las cadenas productivas intersectoriales y la competitividad de los productos y las líneas de actividad con ventajas distintivas.
- El Decreto N° 11.453 del año 2013 reglamenta la Ley N° 4.457/12 de MIPYMES y, mediante establece que el Estado, a través de las Instituciones que lo conforman promoverá, apoyará y facilitará la iniciativa de las instituciones privadas dirigidas a asesorías, consultoría entre otros, propiciando canales de acceso a los mercados internos y externos, así como la remoción de barreras administrativas que dificulten el crecimiento de las mipymes.
- Las MIPYMES tienen una importante incidencia en la estructura productiva y ocupacional paraguaya. Un rasgo saliente de la estructura empresarial es la polarización entre un vasto universo de MIPES y un reducido conjunto de grandes empresas, pero con una importante participación en los ingresos totales. La significativa heterogeneidad estructural entre los estratos de empresas da cuenta de las dificultades de las MIPES para generar ingresos y aumentar su escala de producción.
- Paraguay tiene un gran potencial de desarrollo económico, principalmente en sectores de transformación agrícola y fabricación de componentes, aunque su economía está centrada en productos agrícolas básicos. Esto lo hace vulnerable a crisis de precios y fenómenos climáticos y limita el empleo cualificado. Además, la competitividad empresarial, especialmente de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), está desafiada por un ambiente empresarial no óptimo y un gran sector informal. Sin embargo, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030 destaca el desarrollo de las MIPYME por su capacidad de generación de empleo.
- La promoción de las mipymes, incentivando su participación en la economía nacional y el desarrollo local sostenible, es fundamental crear instrumentos y estrategias para generar las bases para su desarrollo; impulsando que la producción sea más diversa, de mejor calidad y cumplir con los estándares y normas para la comercialización, de manera a que las



empresas puedan avanzar en su proceso de formalización, y de esa forma mejorar sus niveles de rentabilidad, acceder a créditos entre otros.

- Una de las propuestas técnicas busca fundamentar la inclusión de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) para la provisión en la alimentación escolar, en el marco del programa "Hambre 0" del Gobierno del Paraguay como una forma de potenciar el desarrollo local de las mipymes en la cadena de valor.
- Inventarios existentes:
- NO APLICA AL PRESENTE LLAMADO
- Soluciones actuales existentes:
- Dado que esta actividad representa una novedad en el sector de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), no existen soluciones actuales establecidas. Este llamado a contratación marca el inicio de una iniciativa innovadora para abordar la inclusión de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) para la provisión en la alimentación escolar, en el marco del programa "Hambre 0" del Gobierno del Paraguay como una forma de potenciar el desarrollo local de las mipymes en la cadena de valor, dentro del sector enfocado en la sostenibilidad.
- La ausencia de soluciones preexistentes presenta una oportunidad única para implementar prácticas y estrategias de vanguardia que beneficien directamente a las mipymes participantes. Al no estar limitados por metodologías anteriores, podemos diseñar un proceso de contratación que se alinee con las necesidades particulares y los desafíos específicos que enfrentan las empresas de menor tamaño en nuestro sector.
- Esta iniciativa busca no solo satisfacer las demandas actuales identificadas, sino también sentar las bases para un enfoque innovador y adaptable que pueda evolucionar con las necesidades cambiantes del mercado y las empresas mipymes participantes.
- Resultado de contrataciones anteriores:
- NO APLICA AL PRESENTE LLAMADO (corresponde al primer llamado).
- Los requerimientos que se derivan de la necesidad que se pretende satisfacer:
- La inclusión de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) en la cadena de valor para la provisión de alimentación escolar, en el contexto del programa "Hambre 0" del Gobierno del Paraguay, se fundamenta en varios aspectos estratégicos y beneficiosos para el desarrollo local y la economía nacional:
- Fomento del Desarrollo Local: La participación de mipymes en la provisión de alimentos escolares permite fortalecer el tejido económico local al generar oportunidades de empleo y desarrollo empresarial en comunidades cercanas a las escuelas beneficiadas. Esto contribuye directamente a la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones locales.

- **Diversidad y Calidad de Oferta:** Las mipymes a menudo ofrecen productos alimenticios artesanales y tradicionales que promueven la diversidad cultural y gastronómica. Al incluir estas empresas en la cadena de suministro de alimentos escolares, se enriquece la oferta alimentaria, proporcionando opciones más variadas y saludables para los estudiantes.
- **Promoción de la Economía Circular:** Las mipymes suelen tener prácticas empresariales más sostenibles y cercanas a la economía circular. Al integrarlas en el programa "Hambre 0", se puede fomentar el uso responsable de los recursos naturales, la reducción de residuos y la promoción de prácticas ambientalmente amigables en la producción de alimentos.
- **Inclusión Social y Económica:** La participación de mipymes en grandes programas gubernamentales como "Hambre 0" promueve la inclusión social y económica al brindar oportunidades equitativas a pequeños productores y emprendedores locales. Esto fortalece el tejido social al tiempo que impulsa el desarrollo económico desde la base.
- **La inclusión de mipymes en la provisión de alimentación escolar bajo el programa "Hambre 0"** no solo contribuye a la mejora de la nutrición y la salud de los estudiantes, sino que también potencia el desarrollo local, promueve la diversidad alimentaria y apoya la sostenibilidad ambiental, alineándose así con los objetivos de desarrollo sostenible del Paraguay.
- **Las soluciones alternativas que permitan satisfacer las necesidades:**
- **La ausencia de soluciones alternativas para satisfacer las necesidades específicas identificadas** presenta un desafío significativo. En este contexto, es crucial explorar y desarrollar estrategias innovadoras que puedan responder de manera efectiva a las demandas y objetivos establecidos.
- **Innovación y Desarrollo Personalizado:** Dado que no existen soluciones preexistentes, se abre la oportunidad para la innovación y el desarrollo de soluciones personalizadas. Esto implica la creación de métodos o procesos adaptados a las características únicas de las necesidades identificadas, asegurando así una respuesta adecuada y eficiente.
- **Colaboración y Co-Creación:** Ante la falta de alternativas establecidas, la colaboración estratégica con expertos del sector, socios potenciales y partes interesadas relevantes se vuelve fundamental. Esta colaboración puede facilitar el intercambio de ideas y la concreción de soluciones efectivas que aborden las necesidades de manera integral.
- **Evaluación Continua y Aprendizaje:** Es crucial implementar un proceso de evaluación continua y aprendizaje adaptativo. Esto permitirá ajustar y mejorar las soluciones propuestas conforme se adquiera un mayor entendimiento de las dinámicas y desafíos específicos involucrados.
- **Flexibilidad y Adaptabilidad:** La capacidad de adaptarse rápidamente a cambios y nuevas circunstancias es esencial en la búsqueda de soluciones alternativas efectivas. Mantener

una mentalidad flexible permitirá explorar diferentes enfoques y ajustar estrategias según sea necesario para lograr los resultados deseados.

- En síntesis, la ausencia de soluciones alternativas no debe considerarse como un obstáculo insuperable, sino como una oportunidad para innovar, colaborar y desarrollar respuestas efectivas y sostenibles que satisfagan las necesidades identificadas de manera integral y eficiente.
- Conforme a lo expuesto precedentemente, se aclara que, las Especificaciones Técnicas requeridas para la convocatoria Servicio de Consultoría Individual para el Desarrollo de Cadenas de Valor Sectoriales de Mipymes proveedores, han sido elaboradas con la mayor amplitud posible de acuerdo con la naturaleza específica del servicio, suficientemente claras, objetivas e imparciales, dando cumplimiento a lo establecido en el Art. 45 de la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".
- Así mismo, el presente informe formará parte del Dictamen a ser elaborado por la Dirección de Contrataciones del MIC para posibilitar la difusión de la Convocatoria.
- **Identificar y justificar de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes. NO APLICA**
- **Si en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, mencionar la justificación que respalda lo solicitado o que no existe otro modo de identificarlo. Se aclara que, en caso de incluirlos, los mismos tendrán carácter referencial. NO APLICA.**

Por lo tanto, conforme a las consideraciones de hecho y derecho expuestas precedentemente, se hayan dadas las condiciones para solicitar la difusión de la convocatoria ante la DNCP, considerando que, las Especificaciones Técnicas elaboradas para la convocatoria se encuentran justificadas conforme los requerimientos establecidos en la normativa legal vigente.

Firma del técnico o responsable del área requirente:

Aclaración: CARLOS OSORIO

Firma del responsable UOC:

Aclaración: ANGEL INSAURRALDE

