

Asunción, 05 de agosto de 2024.

**Nota GOC N° 214/2024.**

**Ref.: Respuesta a las observaciones realizadas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) del llamado a Licitación Pública Nacional N° 12/2024 – “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE MEDICIÓN, ANÁLISIS Y PRUEBAS DE COBERTURA DE SEÑALES FM” ID N° 441647.**

**Abog.**

**Abg. Agustín Encina, Director Nacional**

**DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS**

**Presente**

Me dirijo a usted a los efectos de responder a las observaciones realizadas por la DNCP en fecha 16.07.2024 del llamado a Licitación Pública Nacional N° 12/2024 – “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE MEDICION, ANÁLISIS Y PRUEBAS DE COBERTURA DE SEÑALES FM” ID N° 441647:

1. Requisitos Participación y Criterios de Evaluación. Inclusión ISO o equivalentes. Con relación al Certificado de calidad exigido se solicita: 1) cuál es el objeto de la certificación qué es lo certificado (la producción, la distribución, otros); 2) Explicar cómo incide dicha certificación en la ejecución del contrato; 3) especificar las empresas en el mercado que cuentan con la certificación indicada y 4) si se han previsto en el pliego de bases y condiciones certificaciones equivalentes como tales para satisfacer el requerimiento establecido. Comentario: 7.Certificaciones, Estándares y Normas Internacionales – Certificado ISO9001 – Certificado ISO14001- ITU 1268.

**RESPUESTA:** La Comisión Nacional de Telecomunicaciones desea contar con equipos NUEVOS de última generación para mediciones de parámetros de RADIODIFUSIÓN SONORA EN FRECUENCIA MODULADA (FM) y el SERVICIO DE RADIODIFUSIÓN DE PEQUEÑA Y MEDIANA COBERTURA (RADIO COMUNITARIAS), mediante la adquisición de equipos portátiles de medición, análisis y pruebas de coberturas de señales FM, con miras a dar cumplimiento a la función de FOMENTO y CONTROL de las telecomunicaciones establecidas en el Artículo 3° de la LEY N° 642/95 “DE TELECOMUNICACIONES”, y con el objetivo que el Ente Regulador cuente con herramientas que permitan un mejor control en las fiscalizaciones, a la vez comprobar las condiciones técnicas de operación.

Actualmente, según el Registro Nacional de Servicios de Telecomunicaciones, cuentan con título habilitante 245 (doscientos cuarenta y cinco) radioemisoras del Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada (FM) y 146 (ciento cuarenta y seis) radioemisoras del Servicio de Radiodifusión Sonora de Pequeña y Mediana Cobertura (Radios Comunitarias) que también operan con modulación de frecuencia (FM).

En la actualidad, las mediciones y el seguimiento de control de los parámetros de las Radioemisoras FM se realizan, con las distintas estaciones componentes del Sistema Nacional de Comprobación Técnica del Espectro Radioeléctrico, no obstante, dada la gran cantidad de radioemisoras existentes, la incorporación de NUEVOS equipos portátiles de medición podrá contribuir a realizar verificaciones de manera ágil y oportuna, en puntos en los que no se tenga cobertura del Sistema arriba mencionado.

La Norma ISO 9001 es una de las normas que fija los requisitos mínimos para un Sistema de Gestión de Calidad (GSC) empleado en una organización. La norma ISO 14001 es un estándar internacionalmente aceptado que indica cómo poner un sistema de gestión medioambiental efectivo en su sitio.

Por tanto, la exigencia de requerir las Certificaciones ISO9001 y Certificado ISO 14001, tiene por objeto que los equipamientos provengan de fabricantes que garanticen la calidad de sus productos y compatibles con el medio ambiente.

Con relación a los Certificados ISO 9001 y la ISO14001, son certificados mundialmente reconocidos por la importancia de gestión de calidad considerando controles y la certificación de equipos que son amigables con el medio ambiente.

La Recomendación ITU R S.M. 1268 de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) se refiere al “Método de medición de la máxima desviación de frecuencia de las emisiones de radiodifusión en frecuencia modulada (FM) a utilizar en las estaciones de comprobación técnica”. Es indispensable que las mediciones que realiza el Ente Regulador de Telecomunicaciones se apeguen a las disposiciones internacionales en la materia, de forma que no tengan cuestionamientos en los procesos de sumario administrativo con miras a la aplicación de sanciones. Y por

Abg. Hugo Daniel Balbuena Villate  
Gerente  
GOC - CONATEL



tanto, los equipos para realizar las mediciones deben cumplir con la Recomendación ITU R S.M 1268 de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

En cuanto a la Recomendación ITU R S.M 1268 se reitera que, para las funciones y labores técnicas en la Comprobación Técnica de Emisiones, se requieren parámetros técnicos que, de no ser exigidos en las especificaciones técnicas, las futuras mediciones podrían ser descalificadas en posibles disputas legales y técnicas.

Esta Recomendación determina el método de medición de la máxima desviación de frecuencia de las emisiones de radiodifusión FM en estaciones de Comprobación Técnica del Espectro Radioeléctrico, y nos permite describir métodos de medición para la desviación y la potencia de Multiplexación de las estaciones de radiodifusión FM durante el funcionamiento normal del programa y verificar el cumplimiento de las condiciones asumidas por los procedimientos de planificación de la red de radiodifusión.

Por lo tanto, es indispensable que el equipamiento a adquirir cumpla con la Recomendación ITU R S.M. 1268.

Cualquier empresa fabricante internacional con equipamiento de unta puede cumplir con la Recomendación ITU R S.M. 1268.

**EN CONCLUSIÓN:** LAS EXIGENCIAS DE CONTAR CON CERTIFICACIONES ISO 9001, CERTIFICADO ISO 14001 e ITU-1268, TIENE POR OBJETIVO GARANTIZAR LA PERFORMANCE Y CALIDAD TÉCNICA DE LO SOLICITADO, SEGÚN LOS ESTÁNDARES Y RECOMENDACIONES INTERNACIONALES, PARA EQUIPOS DE MEDICIONES DE TELECOMUNICACIONES. CONTAR CON EQUIPOS CON TECNOLOGÍA DE PUNTA Y CERTIFICACIONES INTERNACIONALES, BRINDAN UNA GARANTÍA DE LAS MEDICIONES REALIZADAS, LO QUE PUEDE PERMITIR NO SOLO CONSTATAR EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DE LAS ESTACIONES DE RADIODIFUSIÓN, SINO ADEMÁS DETECTAR CASOS EN LOS QUE OCASIONAR INTERFERENCIAS A OTROS SISTEMAS, INCLUYENDO LOS SISTEMAS DE NAVEGACIÓN AERONÁUTICA, QUE PONEN EN PELIGRO LA VIDA DE LOS PASAJEROS DE AERONAVES.

**2. CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD FINANCIERA.** 1. Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación. Balances y otros documentos de último ejercicio fiscal tiene el cierre el 30 de junio. Verificado el llamado de referencia se observa en los requisitos de Capacidad Financiera, no se ajustan a las reglamentaciones vigentes en materia tributaria, se solicita subsanar, atendiendo que los mismos constituyen requisitos aplicables para analizar el margen de solvencia, patrimonio propio no comprometido, fondo de garantía y disponibilidades. Esta misma observación es aplicable a los documentos adicionales. Comentario: Se solicita tener en cuenta la Resolución DNIT N° 07 donde se posterga el plazo de presentación para los contribuyentes del IRE.

**RESPUESTA:** se ha modificado el PBC conforme a observaciones de la DNCP.

**3. CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD TÉCNICA.** 1. Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación. El Requisito podría resultar limitante/excluyente Verificado el PBC/Carta de Invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad técnica podría resultar limitante/excluyente. Comentario: Si cuenta con un staff técnico compuesto por lo menos de 2 (dos) ingenieros y/o técnicos en el área de electrónica. De los integrantes del staff al menos 1 (uno) deben tener conocimiento de los equipos y software ofertados, con las debidas capacitaciones certificadas por el fabricante de los equipos de Medición de FM que cumplan con las exigencias del Pliego de Bases y Condiciones, y al menos 1 (uno) de los integrantes deben contar con un antigüedad mínima de 2 (dos) años en la empresa.

**RESPUESTA:** El objetivo principal del presente llamado es promover el desarrollo de las telecomunicaciones y su penetración a nivel nacional, ofreciendo garantías en las mediciones del Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada; por medio de la adquisición de estaciones nuevas de medición portátil que puedan realizar gestiones.

Se requiere que la firma oferente cuente con personal técnico con experiencia y capacitado, en los nuevos equipos portátiles del Sistema de medición de parámetros de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada, así como en la instalación, configuración y puesta en servicio. Asimismo, es necesario contar con personal técnico que tenga la experiencia y capacidad técnica en la operación de los nuevos equipos y en la realización de mediciones. Por ello debe contar con un staff mínimo, con formación, capacitación y experiencia adecuada, que permita garantizar el desarrollo exitoso del proyecto, y que los equipos ofertados para el Sistema de Comprobación Técnica del Espectro Radioeléctrico para FM, puedan realizar las tareas con la solvencia técnica requerida, y que los bienes de la CONATEL, no sean manipulados por personas sin la capacidad técnica requeridas, y comprometiendo el estado del sistema y la exactitud de las mediciones que el Sistema con estos nuevos equipos vayan a realizar.

No obstante, la CONATEL ha evaluado las observaciones en este punto de la DNCP se considera posible disminuir a cantidad de Staff Técnico a por lo menos 1 (un) Ingeniero y/o Técnico en el área electrónica con conocimiento de los equipos ofertados con la debida capacitación, y certificados por el fabricante de los equipos de medición de FM que cumplan con las exigencias del Pliego de Bases y Condiciones.

Esto con miras a mejorar las condiciones de competencia, pero sin afectar los requerimientos técnicos exigidos para garantizar salvaguardar los intereses de la Institución.

**4. CONDICIONES RELATIVAS A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.** 1. Condiciones contractuales. Establece el porcentaje de anticipo dentro del pago. Se recuerda, que el anticipo es la suma de dinero que se entrega al proveedor, consultor o contratista destinada al financiamiento de los costos en que este debe incurrir para iniciar la ejecución del objeto contractual, el mismo no constituye un pago por adelantado, por lo que no puede formar parte del porcentaje total del pago. Se solicita subsanar. Comentario: No se verifica la forma del pago de anticipo establecido.

**RESPUESTA:** Se ha modificado el PBC conforme a observaciones de la DNCP.

**5. CARGA DE DATOS DE DATOS DE LLAMADOS.** 1. Datos de la Licitación. Cláusulas incompletas o datos suficientes. Solicitamos a la convocante completar las cláusulas con los datos correspondientes al proceso. Comentario: Se consulta a la Convocante el motivo por el cual han consignado "No Aplica" al apartado del Plan de Prestación de Servicios.

**RESPUESTA:** se responde que el presente llamado se trata de una Adquisición de Equipos de Medición FM, por lo que no se trata de una prestación de Servicios.

**2. Documentos del SICP:** Desglosar los servicios. Conforme a lo establece la normativa vigente, se solicita desglosar en la planilla de precios los servicios conexos solicitados. Comentario: Se verifica que en las especificaciones técnicas solicitan "Entrenamiento teórico-práctico" y "Soporte Técnico", por lo que se consulta a la convocante si el presenta llamado requerirá de servicios conexos.

**RESPUESTA:** Teniendo en cuenta que la Visión de la CONATEL es ser una entidad reguladora de las telecomunicaciones eficaz y eficiente, que ayude a la lograr que los beneficios de las telecomunicaciones y la economía digital contribuyan al bienestar de la población del Paraguay.

Se entiende que la adquisición de los nuevos equipos de medición del Espectro Radioeléctrico, específicamente lo referente a mediciones para el fomento y control del Servicio de Radiodifusión Sonora en Frecuencia Modulada (FM) y el Servicio de Radiodifusión Sonora de Pequeña y Mediana Cobertura (Radios Comunitarias), y para así poder dar cumplimiento a la planificación y coordinación desarrolladas internacionalmente, como parte de los requisitos técnicos recomendados por el Organismo Internacional en Telecomunicaciones en el mundo quien es la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), se deben realizar adiestramiento teóricos-prácticos a fin de que funcionarios de la CONATEL (Comisión Nacional de Telecomunicaciones), puedan eventualmente estar entrenados con herramientas para dar cumplimiento a cabalidad con el propósito de la CONATEL la cual es regular y fomentar las telecomunicaciones propiciando la conectividad y el desarrollo del país.

Considerando la complejidad de los equipos de mediciones del Espectro Radioeléctrico, específicamente lo referente a mediciones del Servicio de Radiodifusión Sonora de Frecuencia Modulada, y en aras de las planificaciones y coordinaciones desarrolladas internacionalmente, como parte de los requisitos técnicos se realizar entrenamientos técnicos, el cual no constituye un servicio conexo.

Cuando se adquiere un equipamiento es inherente el suministro de los manuales de operación. Eso es inherente al bien adquirido. De igual forma todo equipo de mediciones de radiocomunicaciones es cotizado con un entrenamiento en forma inherente e inseparable. Este entrenamiento depende de lo que el Oferente juzgue necesario para la transferencia de conocimientos. No tiene una duración fija. Cada Oferente planteará la duración de este entrenamiento en forma inherente e inseparable. En consecuencia, no aplica una posible cotización en forma separada de la cotización del equipo.

El llamado tiene previsto una recepción provisoria de los equipos, y luego de 12 (doce) meses una recepción definitiva. Este periodo es un periodo de prueba, para garantizar la detección y solución de cualquier desperfecto o eventual inconveniente que pudiera presentarse. En consecuencia, se solicita el soporte técnico correspondiente, como una garantía de operación. Sin embargo, si no se presentar ningún inconveniente, no es necesario que se realice ningún soporte técnico. Por tanto, esto no configura un servicio conexo. El soporte

técnico se solicita por contingencia, pero se insiste que pudiera ser utilizado o no, por tanto, no es pasible de que sea cotizado.

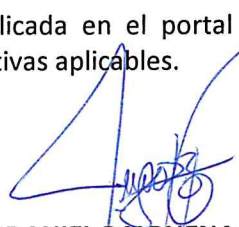
Por tanto, el presente llamado no requiere servicios conexos, considerando que cuando se adquiere un equipo nuevo, se adquiere incluyendo los equipos, accesorios, sistemas, entrenamiento, soporte y otros, asimismo, conlleva a cumplir con la misión, visión y función de la CONATEL.

**6. DEFICIENCIAS O ERRORES EN FORMULARIOS.** Formularios que no se adecuan al Estándar establecido. Verificado el Pliego de Bases y Condiciones/Carta de Invitación, se observa que el Formulario no se ajusta al formato del PBC/Carta de Invitación, estándar aprobado y vigente. Se solicita se realice la modificación pertinente para subsanar la deficiencia mencionada. Comentario: se verifica que el modelo de contrato no se adecua al estándar establecido.

**RESPUESTA:** se ha modificado conforme a observaciones realizadas por la DNCP.

Por todo lo expuesto, se requiere que sea analizada y posteriormente, publicada en el portal de la DNCP, conforme a lo establecido en las Leyes, Decretos Reglamentarios y demás normativas aplicables.

Atentamente.

  
**ABG. HUGO DANIEL BALBUENA VILLATE**  
**GERENTE**  
**GERENCIA OPERATIVA DE CONTRATACIONES**

Gerencia Operativa de Contrataciones  
Presidente Franco 780 c/ Ayolas, Edificio Ayfra, Piso 3  
Tel/Fax: 438.2001  
e-mail: contratacion@conatel.gov.py

