



UNIDAD EJECUTORA DE PROYECTOS

PROYECTO PROMAFI

MARCO LEGAL DEL PROYECTO:

LEY 6215 QUE APRUEBA EL CONTRATO DE PRESTAMO N° 2000000643 POR UN MONTO DE HASTA EUROS 15.800.000 (EUROS QUINCE MILLONES OCHOCIENTOS MIL) Y LA DONACIÓN N° 2000001397 POR UN MONTO DE HASTA DEG 3.650.000 (DERECHOS ESPECIALES DE GITO TRES MILLONES SEISCIENTOS CINCUENTA MIL), SUSCRITO ENTRE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA (FIDA) EL 6 DE OCTUBRE DE 2016, PARA EL FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE LA AGRICULTURA FAMILIAR CAMPESINA E INDIGENA EN LOS DEPARTAMENTOS DE LA REGIÓN ORIENTAL DEL PARAGUAY (PROMAFI), QUE ESTARÁ A CARGO DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA (MAG); APRUEBA EL CONTRATO MODIFICATORIO DEL CITADO PRESTAMO Y AMPLIA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2018 APROBADO POR LEY 6026 DEL 9 DE ENERO DE 2018 QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2018.

Umbrales acordados

En el momento de establecer los umbrales (según el monto estimado de contrato) para la obligatoriedad de utilizar el método de LPI, estaba en ejecución la primera fase del PPI y se siguió lo que se aplicaba al respecto momento. La Carta al Prestatario, de fecha 6/10/2016, indicó:

Categoría	Bienes	Obras	Consultoría/Servicios
Monto límite LPI	≥ US\$200.000	≥ US\$1.000.000	≥ US\$100.000

Mientras que el requerimiento de obligatoriedad de la revisión previa del FIDA quedó establecido a partir de los siguientes montos:

Categoría	Bienes	Obras	Servicios
Monto límite	≥ US\$200.000	≥ US\$1.000.000	≥ US\$100.000

Además, están sujetas a Examen Previo por parte del FIDA todas las adquisiciones bienes, obras y servicios por el método de Contratación Directa, independientemente del monto.

Como podrá verse abajo, en algunos casos, los montos definidos en 2016 (tomados de la Ley 2051), para la Ejecución del Programa superan los previstos en el Cuadro 1. del Manual de 2020.

Fuente	BIENES				
	Comparación de Precios	Licitación Pública Nacional	Licitación Pública Internacional	Revisión previa Manual 2020	Revisión previa PROMAFI
Manual 2020	≤ US\$70.000	>US\$70.000 a <US\$200.000	≥US\$200.000	≤ US\$70.000	
Ley 2051	> US\$24.100 a US\$120.520	>US\$120.520	>US\$120.520		LtB ² ≥ US\$200.000

² A falta de especificación FIDA al momento de tomarse las decisiones originales, los montos límites entre métodos de adquisición que se aplican fueron tomados de la Ley 2051, de Contrataciones Públicas, que establece, independientemente de la categoría:

a) Licitación Pública: para contratos que superen el monto equivalente a diez mil jornales mínimos.

Visión: Ser una Institución moderna, con personas motivadas, que lidere el sector agrario del país

Ing. Agr. José A. Giménez
Coordinador General



Misión: Contribuir al desarrollo sostenible y competitivo del sector agrario del país

OBRAS					
	Comparación de Precios	Licitación Pública Nacional	Licitación Pública Internacional	Revisión previa Manual 2020	Revisión previa PROMAFI
Manual 2020	≤ 190.000	> 190.000 a < 800.000	≥ 800.000	≤ 150.000	
Ley 2051	> US\$24.100 a US\$120.520	> US\$120.520	> US\$120.520		LtB ≥ US\$1.000.000
CONSULTORÍA/ SERVICIOS DISTINTOS DE CONSULTORÍA					
	SCC e INDIVIDUAL	SBMC	SBCC	Revisión previa Manual 2020	Revisión previa PROMAFI
Manual 2020	≤ 70.000	< 100.000	≥ 100.000	≤ 60.000	
Ley 2051	> US\$24.100 a US\$120.520	> US\$120.520	> US\$120.520		≥ US\$100.000

Comentarios sobre la definición de los umbrales para adquisiciones y contrataciones y su revisión por FIDA

En primer lugar, corresponde reiterar que la ejecución del ya concluido Programa Paraguay Inclusivo (PPI) se realizó aplicando la legislación local sobre adquisiciones y en base a esto se preparó la ejecución del PROMAFI.

Sin embargo, durante la misión FIDA de octubre de 2019, la Coordinación General de la UEP solicitó que los nuevos programas (PROMAFI y PPI-F.2) se efectuasen bajo las normas FIDA, a fin de reducir algunas situaciones de demora y otras dificultades ocurridas durante el PPI.

Esta solicitud fue considerada y finalmente aceptada por el FIDA, con la condición de que, ante cada actualización del PAC, se acordaría la definición de límites más bajos para las revisiones ex ante en aquellos casos en que, por el tipo de contrato a ejecutar, se pueda suponer una gestión complicada del proceso. Así se hizo con el PAC inicial (octubre 2019) y su actualización para la ejecución durante 2020.

Cabe señalar que, tanto en la gestión de adquisiciones llevada a cabo en el mencionado PPI (programa antecesor), como desde el reciente inicio del PROMAFI, no se han producido inconvenientes destacables y ninguno relacionable con los límites fijados entre los métodos de adquisición o las revisiones ex ante. Estas últimas, como se indicó más arriba, en el PROMAFI, se definen de forma más estricta que la prevista en la Carta al Prestatario.

Teniendo en cuenta que el Prestatario solicitó la aplicación de las "Directrices FIDA" en la gestión de las adquisiciones, los límites a los métodos de adquisiciones establecidos por el "IFAD Procurement Manual" (June 2020), los montos bajos de la mayoría de las adquisiciones previstas en el Programa, y, también, considerando la capacidad demostrada por la UEP, resulta recomendable:

- b) Licitación por Concurso de Ofertas: para contrataciones cuyo monto se encuentre entre los dos mil y diez mil jornales mínimos;
- c) Contratación Directa: para aquellas contrataciones que sean inferiores al monto equivalente a dos mil jornales mínimos; y,
- d) Con Fondo Fijo: Para adquisiciones menores.

Al momento de preparar este Informe, un jornal mínimo equivale a G84.340 y el tipo de cambio (variable según la fuente) es de alrededor de US\$1 = G7.000. (Guaraníes siete mil)

Visión: Ser una Institución moderna, con personas motivadas, que lidere el sector agrario del país.

UEP- Vice Pdlte. Sánchez N° 689, Asunción Tels. (021) 207 628 / 207 629

M. Agr. José A. Giménez
Coordinador General



- a. mantener los umbrales establecidos para las revisiones ex ante, por no haber sido fuente de situaciones problemáticas y haber cumplido su función de gestión de los riesgos previstos,
- b. en la próxima actualización del PAC, la determinación de los diferentes métodos de adquisiciones debería seguir lo establecido en el Cuadro 1. del Manual.

No obstante lo anterior, y teniendo en cuenta que tanto la Carta al Prestatario como el Reglamento Operativo aclaran que se podrán modificar los umbrales acordados, durante la ejecución del Proyecto y/o en el PAC correspondiente a cada año, en las futuras misiones de supervisión siempre habrá que verificar el sostenimiento del correcto desempeño en adquisiciones. Si hubiese algún hallazgo que demostrara problemas o un informe de auditoría en el mismo sentido, sería necesario modificar lo indicado en la Carta al Prestatario y ajustar los umbrales conforme el Manual revisado del FIDA.

Exceptuando la Modalidad de Contratación Directa (contratación de un solo proveedor), independientemente del monto, todos los demás procesos licitatorios cuyos montos se encuentren por debajo del umbral indicado precedentemente, no requieren de la No Objeción del FIDA, tampoco de resolución ministerial de aprobación del Pliego de Bases y Condiciones (PBC), por tratarse de modalidades de contratación establecidas por el Organismo Financiero las cuales se encuentran excluidas de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas".

Cabe aclarar que, los formatos estándar de Pliegos de Bases y Condiciones son proporcionados por el especialista de adquisiciones del FIDA, y adaptados para su utilización por el especialista de adquisiciones de la UEP.



Ing. Agr. José A. Giménez
Coordinador General
UEP - MAG - FIDA