



NOTA DOC 704/2024

San Lorenzo, 25 de junio de 2024

Señor

**Dr. Agustín Encina Pérez, Director Nacional**

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas

Al tiempo de saludarlo cordialmente, tengo el agrado de dirigirme a usted en relación a la Licitación Pública Internacional N° 01/2024 Adquisición de Caravanas en el marco de la implementación de la Ley 7221/23 "Que Instituye el Sistema de Identificación Animal del Paraguay" Plurianual, a fin de dar respuesta a las observaciones:

**CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD FINANCIERA**

*Balances y otros documentos del último ejercicio fiscal tiene cierre al 30 de junio*

*Verificado el llamado de referencia se observa en los requisitos de Capacidad financiera, no se ajustan a las reglamentaciones vigentes en materia tributaria, se solicita subsanar, atendiendo que los mismos constituyen requisitos aplicables para analizar el margen de solvencia, patrimonio propio no comprometido, fondo de garantía y disponibilidades. Esta misma observación es aplicable a los documentos adicionales.*

Considerando los plazos de la Licitación Pública Internacional, la fecha de apertura de la presente convocatoria será posterior al 30 de junio, por lo tanto, estarán cerrados los periodos de obligaciones tributarias del último ejercicio solicitado (2023)

**Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación**

**ISO**

*Con relación al certificado de calidad exigido se solicita: especificar cuál es el objeto de la certificación, qué es lo certificado (la producción, el producto, la distribución, otros), explicar cómo incide dicha certificación en la ejecución del contrato, especificar las empresas en el mercado que cuentan con la certificación indicada y si se han previsto en el pliego de bases y condiciones certificaciones equivalentes definidas como tales.*

**Comentario**

1. Los oferentes deberán presentar (Copia autenticada) que demuestre la certificación ICAR y FULL ICAR de los productos. // 2. Los oferentes deberán presentar Documentación (Copia autenticada) que demuestre la certificación ISO 11784 e ISO 3166.

Al respecto de las Certificaciones ICAR y FULL ICAR, aclaramos lo siguiente: El establecimiento de un sistema de identificación animal fiable reviste gran importancia en el sector de la producción animal ya que proporciona la base para la construcción de un sistema de trazabilidad que dé garantías sobre la calidad de los productos ofrecidos, registrando y certificando los procesos de producción de los mismos.

Entendiendo esta importancia, el SENACSA se ha comprometido a diseñar, desarrollar e implementar el Sistema de Identificación Animal del Paraguay (SIAP) en base a dos componentes importantes: los dispositivos de identificación animal (caravanas con RFID) y el software para el soporte del sistema.

La certificación ICAR y FULL ICAR es crucial en el proceso de licitación de dispositivos de identificación (caravanas) para la especie bovina por varias razones. Aquí se detallan las razones y la importancia de estas certificaciones:







## ICAR (International Committee for Animal Recording)

El Comité Internacional de Registro Animal (ICAR) es la organización mundial para la estandarización de la identificación, el registro y la evaluación genética animal. ICAR es una organización internacional que establece normas y directrices para la identificación, registro y evaluación del rendimiento de los animales.

El ICAR, en calidad de organización internacional, desempeña un papel destacado a la hora de fijar normas de identificación, y toda la industria animal se beneficia del uso de estas normas internacionales para el desarrollo y la evaluación de dispositivos de identificación. Mediante esta organización, las autoridades nacionales tienen a su disposición un sistema de aprobación internacional basado en la pericia de técnicos y laboratorios de gran reputación.

El ICAR se convirtió en la Autoridad de Registro ISO para las normas ISO 11784 y 11785 correspondientes a dispositivos de RFID. Por este motivo, el ICAR elabora procedimientos independientes mediante los cuales se puede verificar si los sistemas de dispositivos de RFID están en consonancia con las normas.

### Importancia de la Certificación ICAR:

- 1. Normas Internacionales:** La certificación ICAR garantiza que los dispositivos de identificación cumplan con las normas y directrices internacionales, lo que asegura una calidad y fiabilidad consistentes.
- 2. Compatibilidad y Uniformidad:** Permite que los dispositivos sean compatibles con los sistemas de identificación y registro utilizados a nivel global, facilitando el comercio internacional y el intercambio de información.
- 3. Confianza y Credibilidad:** La certificación ICAR es un sello de calidad reconocido mundialmente, lo que aumenta la confianza de los productores, autoridades sanitarias y demás partes interesadas en la fiabilidad de los dispositivos.
- 4. Trazabilidad y Gestión:** Ayuda en la trazabilidad de los animales, lo que es vital para la gestión sanitaria, control de enfermedades, y seguridad alimentaria.
- 5. Identificación Única y Segura:** Las caravanas ICAR garantizan una identificación única y segura para cada animal, lo cual es crucial para la trazabilidad y el manejo eficiente del rebaño.
- 6. Reducción de Errores:** La alta precisión en la identificación ayuda a reducir errores en el registro de datos, minimizando problemas administrativos y mejorando la gestión del ganado.
- 7. Beneficios para la Salud Animal y el Bienestar:**
  - Monitoreo Sanitario Eficiente: La identificación precisa permite un mejor seguimiento de la salud de los animales, facilitando el manejo de enfermedades y tratamientos.
  - Reducción de Estrés: Las caravanas de calidad reducen el riesgo de molestias o lesiones en los animales, contribuyendo a su bienestar general.





## FULL ICAR

FULL ICAR es una certificación más completa y estricta dentro del marco de ICAR, que abarca no solo la conformidad técnica de los dispositivos, sino también la calidad de los materiales, durabilidad y otros aspectos importantes.

Un dispositivo con certificación Full ICAR ofrece una garantía adicional de calidad, asegurando que cumple con los más altos estándares para la identificación de ganado.

### Importancia de la Certificación FULL ICAR:

1. **Máxima Calidad y Durabilidad:** Garantiza que los dispositivos no solo cumplen con los estándares básicos, sino que también están fabricados con los materiales de más alta calidad y están diseñados para durar, lo que es crucial para una identificación fiable a largo plazo.
2. **Mejor Rendimiento:** Los dispositivos con certificación FULL ICAR han pasado pruebas adicionales y más rigurosas, lo que asegura un rendimiento superior en condiciones diversas.
3. **Reducción de Errores:** Minimiza la posibilidad de fallos en la identificación, lo cual es esencial para mantener la integridad del sistema de registro y seguimiento de los animales.
4. **Reconocimiento Global:** Proporciona una ventaja competitiva en el mercado internacional, ya que los compradores y autoridades sanitarias prefieren productos con la certificación FULL ICAR debido a su reputación de alta calidad.

### Importancia en el Proceso de Licitación

1. **Conformidad Regulatoria:** Las licitaciones para dispositivos de identificación bovina a menudo requieren que los productos cumplan con ciertos estándares regulatorios y de calidad. La certificación ICAR y FULL ICAR asegura que estos requisitos se cumplan.
2. **Garantía de Calidad:** Los organismos gubernamentales y las organizaciones agropecuarias quieren asegurarse de que los dispositivos adquiridos sean de alta calidad y durabilidad. Las certificaciones ICAR y FULL ICAR proporcionan esta garantía.
3. **Confianza del Consumidor:** Las certificaciones reconocidas internacionalmente aumentan la confianza en los dispositivos de identificación, lo que es crucial para la aceptación y uso por parte de los productores ganaderos.
4. **Eficiencia y Eficacia:** Dispositivos certificados aseguran una identificación precisa y eficaz, lo que mejora la trazabilidad y gestión de los animales, reduce el riesgo de errores y mejora la eficiencia operativa en la industria ganadera.

En resumen, la certificación ICAR y FULL ICAR asegura que los dispositivos de identificación bovina sean de alta calidad, fiables y cumplan con los estándares internacionales, lo que es vital para la trazabilidad, gestión sanitaria y éxito en los procesos de licitación.







**Referente a la solicitud de presentación de las Normas ISO 11784 e ISO 3166 se menciona cuanto sigue:**

- La Norma ISO 11784 especifica la estructura de los códigos utilizados para la identificación de animales mediante dispositivos electrónicos, como microchips o transpondedores. Esta norma define cómo se deben codificar los datos para asegurar una identificación única y uniforme de los animales a nivel mundial.

- Tanto la certificación ICAR como la FULL ICAR contemplan la Norma ISO 11784 en sus evaluaciones y procesos de certificación. Cumplir con esta norma es un requisito fundamental para obtener cualquiera de estas certificaciones, asegurando que los dispositivos de identificación animal cumplen con los estándares internacionales para una identificación única y uniforme. La diferencia principal radica en el nivel de rigor y detalle con que se evalúa el cumplimiento de esta norma, siendo más exhaustivo en la certificación FULL ICAR.

- La Norma ISO 3166 establece códigos para los nombres de países, territorios y sus subdivisiones. Estos códigos son utilizados para representar países y sus subdivisiones en una forma estandarizada, lo cual facilita el intercambio de datos a nivel internacional.

- La Norma ISO 3166 está contemplada en el pliego en la estructura del código electrónico de identificación grabado en el transponder, por lo que no se requerirá la presentación documental referente a esta norma.

Las certificaciones ICAR y FULL ICAR están diseñadas para evaluar y certificar tanto los productos como los procedimientos asociados con la identificación, el registro y la evaluación del rendimiento de los animales.

### **Certificación ICAR**

#### Productos Certificados:

Dispositivos de Identificación: Microchips, transpondedores y otros dispositivos utilizados para la identificación de animales. Estos deben cumplir con estándares específicos, como la Norma ISO 11784/11785, que regula la estructura de los códigos de identificación y el funcionamiento de los dispositivos electrónicos.

Equipos de Medición: Equipos utilizados para medir el rendimiento animal, como los medidores de producción de leche.

#### Procedimientos Certificados:

Métodos de Identificación: Los procedimientos para aplicar y utilizar dispositivos de identificación en los animales.

Recolección de Datos: Procedimientos para la recolección y registro de datos de rendimiento animal, asegurando precisión y consistencia.

Almacenamiento de Datos: Métodos para almacenar y gestionar datos de manera segura y eficiente, garantizando la integridad de la información.





## **Certificación FULL ICAR**

### Productos Certificados:

Incluye todos los productos certificados bajo la certificación ICAR, con un enfoque adicional en asegurar que estos productos no solo cumplen con los estándares básicos sino también con requisitos avanzados de calidad y funcionalidad.

### Procedimientos Certificados:

**Estándares Avanzados:** Procedimientos que van más allá de los requisitos básicos, demostrando un compromiso con prácticas de vanguardia y mejora continua.

**Innovación:** Procedimientos que incorporan nuevas tecnologías y métodos innovadores para la identificación y evaluación del rendimiento animal.

**Auditorías Detalladas:** Procesos de auditoría más rigurosos y frecuentes para asegurar un cumplimiento superior y un enfoque constante en la mejora de la calidad.

### **Resumen**

#### Certificación ICAR:

**Productos:** Dispositivos de identificación, equipos de medición.

**Procedimientos:** Métodos de identificación, recolección y almacenamiento de datos.

#### Certificación FULL ICAR:

**Productos:** Dispositivos y equipos certificados con un enfoque en estándares avanzados.

**Procedimientos:** Procedimientos avanzados e innovadores, auditorías detalladas, mejora continua.

**En conclusión, tanto la certificación ICAR como la FULL ICAR abarcan la evaluación y certificación de productos y procedimientos utilizados en la identificación, registro y evaluación del rendimiento de los animales.** La certificación ICAR garantiza que los dispositivos de identificación y los métodos de recolección de datos cumplen con los estándares básicos internacionales, asegurando precisión y consistencia. Por otro lado, la certificación FULL ICAR no solo asegura el cumplimiento con estos estándares básicos, sino que también exige un nivel superior de calidad, innovación y mejora continua, a través de auditorías más rigurosas y procedimientos avanzados. En resumen, mientras la certificación ICAR asegura la conformidad con los requisitos fundamentales, la FULL ICAR reconoce un compromiso sobresaliente con la excelencia y las mejores prácticas en el ámbito global.

La certificación del International Committee for Animal Recording (ICAR), constituye la autoridad de registro para las normas de la Organización Internacional de Normalización (ISO) relativas a dispositivos de identificación por radiofrecuencia (RFID). Sitio web oficial: <https://www.icar.org/>

Así también, es importante mencionar que conforme datos proporcionados por la unidad solicitante, las empresas que cuentan con la mencionada certificación en el mercado son: COVEPA, GH CONSULT, All Flex y Datamars.







### *Precios Referenciales*

*Los precios referenciales cargados en el SICP no se ajustan al Dictamen de precios remitido, se solicita su adecuación.*

### *Comentario*

*1. Se verifica que los potenciales oferentes han enviado sus precios referenciales en dólares, sin embargo, han realizado la conversión a guaraníes, tratándose el presente proceso de una LPI, se solicita ajustarse al mismo. // 2. No se verifica la combinación de fuentes tal como lo establece la Resolución 454/24, se ha verificado que existen llamados similares "caravanas" en el portal de la DNCP.*

En cuanto a los montos cargados en el SICP, hemos realizado la conversión teniendo en cuenta que el SICP no permite la modificación del tipo de moneda a DOLARES AMERICANOS, y considerando la conversión al tipo de cambio publicado por el Banco Central del Paraguay, en la fecha de envío del llamado, adjunto planilla de cotización.

Referente a la combinación de fuentes. en el portal de la DNCP no existen procesos similares comparables con lo solicitado por esta convocante ya que el bien requerido en esta ocasión es el de "Adquisición de Caravana electrónica" en el marco de la implementación de la Ley 7221/23 "Que Instituye el Sistema de Identificación Animal del Paraguay.

Si bien existen llamados que puedan considerarse "similares" en cuanto al concepto o al nombre, los mismos no se ajustan a las especificaciones técnicas del bien requerido, por lo cual no coinciden con lo solicitado por esta convocante. Se pueden observar en el portal de la DNCP ID de licitaciones de adquisición de caravanas, pero que no se asemejan las especificaciones técnicas a lo solicitado en este llamado del SENACSA ID 444984. Tampoco las adquisiciones anteriores de nuestra Institución fueron "similares" a lo requerido en esta ocasión. Se puede observar que los llamados de otras Instituciones del Estado desde el 01/01/22 hasta la fecha, son de caravanas de PLASTICO y NO es acorde a lo solicitado en esta ocasión; así mismo, el SENACSA ha realizado 4 licitaciones de Caravanas entre el 01/01/2020 y hasta la fecha siendo que un llamado fue declarado desierto, y los otros tres no tienen especificaciones técnicas similares, ni exigencias regionales e internacionales a las solicitadas en el llamado con ID N° 444984.

Por tal motivo fueron utilizados tres presupuestos recibidos de potenciales oferentes, ya que los mismos nos garantizan cumplir con las especificaciones técnicas solicitadas, y a su vez con precios más reales y actuales de mercado, que hacen que el precio referencial se adecue a satisfacer nuestras necesidades como Institución requirente en cuanto al bien solicitado se refiere, los cuales se encuentran plasmados en el dictamen observado.

Cabe mencionar que los requerimientos técnicos solicitados para los bienes a ser adquiridos, tal como se menciona en el Dictamen de Precios Referenciales, se ajustan meticulosamente a las necesidades identificadas y evaluadas para dar cumplimiento a la Ley N° 7221/23. Estas Especificaciones Técnicas están alineadas con los estándares utilizados a nivel regional y mundial por países que implementan programas oficiales similares a los proyectados por el SENACSA (Proyecto SIAP). Estos lineamientos aseguran la objetividad, imparcialidad, regularidad y razonabilidad en la aplicación de los requerimientos técnicos. El presente llamado







a Licitación, es la primera vez que será realizado a nivel nacional, sin contar con antecedentes previos tanto en el SENACSA como en ninguna otra Institución de Estado, y es por ello que no se cuentan con datos referenciales.

Por todo lo anteriormente expuesto, ratificamos que el dictamen de elaboración de Precios Referenciales se ajusta a la normativa vigente en la resolución DNCP N°454/2024 en donde hace mención de los casos de excepcionalidad en donde valida cualquier mecanismo que la convocante considere pertinente para la obtención de precios de referencia; donde dice en su ARTÍCULO N° 3 (Resolución DNCP N° 454/24): Las convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de precios de referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 38 del Decreto Reglamentario N° 9823/23; así como en el Artículo N° 38 (Decreto Reglamentario N° 9823/23): Comunicación y publicación de los precios de referencia. Las convocantes deberán comunicar los precios de referencia junto con los documentos de la convocatoria, para su publicación en el SICP. La construcción de los precios de referencia será de exclusiva responsabilidad de la convocante, la publicación de los mismos no supondrá aprobación por parte de la DNCP.

#### *Contenido del Pliego de Bases y Condiciones*

*Solicitamos aclarar el motivo por el cual las documentaciones deben ser autenticadas por escribanía, en lugar de copias simples.*

En el contexto señalado, corresponde indicar que el Comité Internacional de Registro Animal (ICAR) es la organización mundial no gubernamental para la estandarización de la identificación, el registro y la evaluación genética animal. El ICAR se fundó en 1951 y tiene su sede en Roma. El ICAR desempeña una función muy importante al elaborar directrices y normas internacionales en materia de dispositivos de identificación, en cooperación con la Organización Internacional de Normalización (ISO). Las aprobaciones de dispositivos de identificación por el ICAR tienen por finalidad, entre otras, a) obtener una aprobación internacional aceptable a escala mundial; b) proteger a los miembros del ICAR, autoridades nacionales y ganaderos, en calidad de usuarios finales, a través de la identificación de dispositivos de buena calidad, y c) mantener unos costos bajos de las pruebas y las aprobaciones.

Ahora, la exigencia de que las copias de los Certificados ICAR y FULL ICAR requeridas por el SENACSA sean autenticadas es a los efectos de garantizar la certeza, dar seguridad y veracidad de que las copias que sean presentadas con la oferta, son copias fieles del original que el Escribano tuvo a la vista.

La autenticación de las fotocopias de los Certificados ICAR y FULL ICAR, darán garantía sobre su existencia y validez, que el mismo no ha sido modificado o alterado, y que, los potenciales oferentes realmente cuentan con los Certificados emitidos por el ICAR.

El criterio exigido en el Pliego de Bases y Condiciones no resulta limitativo para los potenciales oferentes, teniendo en cuenta que las empresas que trabajan en el rubro podrán cumplir con este requisito sin ningún inconveniente.

Por otra parte, con mucho respeto se señala que, de conformidad con lo previsto en la Normativa: Art. 67 de la Res. DNCP N° 5695/19, la realización del procedimiento licitatorio, en los términos y condiciones dadas, es exclusiva responsabilidad de la convocante.





*Desglosar los servicios*

*Conforme a lo que establece la normativa vigente, se solicita desglosar en la planilla de precios los servicios conexos solicitados.*

Considerando el tipo de bien licitado, el objetivo de su utilización, el volumen licitado, las consultas realizadas con las posibles empresas oferentes y la experiencia de otros países de la región en licitaciones similares, se aclara que los apartados de Capacitación y Soporte Técnico están incluidos implícitamente en la oferta del producto (dispositivos de identificación animal con microchip). Esto se debe a que la tecnología utilizada en las caravanas requiere una correcta capacitación en su uso y aplicación, algo en lo que las mismas empresas oferentes están interesadas para asegurar que el producto cumpla con las garantías requeridas y contribuya al éxito del proyecto.

Por lo tanto, los apartados de Capacitación y Soporte Técnico no son ítems licitados ni están sujetos a cotización, sino que forman parte integral de las condiciones de la licitación.


*Monto de la Constancia Pluri no cubre conforme a lo previsto en el PAC.*

*Se verifica que el monto indicado en el documento de plurianualidad no cubre el monto total estimado. Se solicita remitir el documento con la disponibilidad requerida.*

En cuanto a lo observado, hemos remitido al Ministerio de Economía y Finanzas el pedido de la modificación de la programación plurianual correspondiente al periodo 2024 - 2026 del SENACSA, cuya reprogramación fue autorizada conforme Resolución COSDES N° 24/2024, el cual se adjunta a la presente.

Las demás observaciones fueron subsanadas.

Sin otro motivo, y esperando que lo expuesto satisfaga las exigencias requeridas, me despido de usted muy atentamente.

  
**Lic. Damaris Ocampo B.**  
**Directora Operativa de Contrataciones**