

Asunción, 18 de junio de 2024

NOTA UOC N° 1228/2024

Señor

Dr. Agustín Encina, Director Nacional

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)

Presente

Tengo el honor de dirigirme a Usted, en el marco de la Ley 7021/2022 “De Suministros y Compras Públicas” y en referencia al **LLAMADO MOPC N° 38/2024 “LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL MEJORAMIENTO DE LA TRAVESÍA URBANA DE LA CIUDAD DE CORONEL OVIEDO” AD REFERENDUM A LA REPROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA. ID 449.369**”, a fin de dar respuestas a las observaciones realizadas a través del SICP:

1. CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD FINANCIERA

1. Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

El requisito podría resultar limitante/excluyente

Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad financiera podría resultar limitante/excluyente.

Comentario

Verificado el PBC, observamos que el criterio respecto a la capacidad financiera podría resultar limitante/excluyente al requerir lo siguiente: Coeficiente de Liquidez: Activo corriente / Pasivo Corriente $\geq 1,20$ (igual o mayor a uno con veinte), en promedio. Esta información será extraída de los Balances Generales correspondientes a los últimos 3 (tres) ejercicios fiscales cerrados y presentados ante la respectiva autoridad tributaria (Años 2020, 2021 y 2022). // En el mismo apartado se visualiza lo siguiente: Coeficiente de solvencia: Pasivo Total / Activo Total $\leq 0,85$ (igual o menor a cero con ochenta y cinco), en promedio. Esta información será extraída de los Balances Generales correspondientes a los últimos 3 (tres) ejercicios fiscales cerrados y presentados ante la respectiva autoridad tributaria (Años 2020, 2021 y 2022), al respecto solicitamos remitir una justificación.//

Respuesta:

El coeficiente de Liquidez y el coeficiente de solvencia, se encuentran dentro de los parámetros y documentaciones habitualmente utilizadas en procesos de igual magnitud. En los mismos se ha contado con amplia participación de oferentes.

Como ejemplos se pueden citar los llamados de Pavimentación Asfálticas similares, en los cuales se utilizó los mismos ratios, y hubo gran participación de oferentes:

Llamado	Índice de liquidez	Coeficiente de solvencia	Cantidad de Oferentes (Empresas y/o Consorcios)
LLAMADO MOPC N° 24/2019 ID N° 363540 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN	$\geq 1,20$	$\leq 0,85$	20 (veinte)

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esq. Estrella, Edificio La Imperial, 1° Piso, Asunción
Tel.: (021) 448 – 890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

ASFALTICA SOBRE EMPEDRADO DE VARIOS TRAMOS DE LA REGIÓN ORIENTAL – 1era TANDA DE LA DIRECCIÓN DE VIALIDAD			
LLAMADO MOPC N° 31/2019 ID N° 364165 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN ASFALTICA EN VARIOS TRAMOS DE LA REGIÓN ORIENTAL – 2da TANDA DE LA DIRECCIÓN DE VIALIDAD	$\geq 1,20$	$\leq 0,85$	22 (veintidós)
LLAMADO MOPC N° 46/2019 ID N° 364775 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN ASFALTICA EN VARIOS TRAMOS DE LA REGIÓN ORIENTAL – 3ra TANDA DE LA DIRECCIÓN DE VIALIDAD	$\geq 1,20$	$\leq 0,85$	24 (veinticuatro)
LLAMADO MOPC N° 51/2019 ID N° 364906 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN ASFALTICA EN VARIOS TRAMOS DE LA REGIÓN ORIENTAL – 4ta TANDA DE LA DIRECCIÓN DE VIALIDAD	$\geq 1,20$	$\leq 0,85$	20 (veinte)

2. CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD TECNICA

1. Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

Requisito en cuanto a la capacidad de personal

Con relación al requerimiento referente a la capacidad en materia de personal, se solicita una explicación del por qué el requisito resulta técnicamente indispensable para participar en el procedimiento de contratación.

Comentario

Consultamos a la convocante cual sería la pertinencia del siguiente requerimiento: 1 (un) Especialista Social: Un profesional con título universitario Licenciado en Trabajo Social o sociología.

Respuesta:

Es pertinente la inclusión del profesional social, dado que la implementación del Plan de Acción Socio Ambiental (PASA) que forma parte del Plan de Gestión Ambiental (PGA), contempla la mitigación de impactos directos correspondientes al área social y ambiental; velar por el cumplimiento de los requisitos del componente social es responsabilidad del Especialista Social.

En el área de influencia directa del proyecto, existe población en franja de dominio también existe gran cantidad de vendedores informales con quienes se debe trabajar estrechamente atendiendo

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esq. Estrella, Edificio La Imperial, 1° Piso, Asunción
Tel.: (021) 448 – 890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

que son poblaciones vulnerables. Todas estas actividades deberán ser desarrolladas por el especialista social.

3. CONDICIONES EN CUANTO A LA EXPERIENCIA

1. Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

El requisito podría resultar limitante/excluyente

Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la experiencia podría resultar limitante/excluyente.

Comentario

Verificado el PBC, observamos que el criterio respecto a la experiencia podría resultar limitante/excluyente al requerir lo siguiente: Contar con experiencia mínima para el contrato que antecede u otros contratos, ejecutados en el período de los últimos diez [10] años anteriores a la fecha de apertura de sobres, en las siguientes actividades clave: • Carpeta concreto asfáltico: 7.000 m³ • Sub base o base granular: 27.500 m³ • Terraplén: 73.500

Respuesta:

La experiencia mínima requerida no es limitante ni excluyente teniendo en cuenta que los contratos de las experiencias pueden ser sumadas, hasta alcanzar lo solicitado en el pliego. Además, corresponden aproximadamente en un 80% de los ítems principales a realizar.

A continuación, se indica la cantidad de los ítems principales a ejecutar y los criterios establecidos

Ítem	Cantidad a ejecutar	Criterio de la presente licitación
Carpeta concreto asfáltico	8.735,27 m ³	7.000 m ³
Sub base o base granular	34.466,50 m ³	27.500 m ³
Terraplén	92.089,94 m ³	73.500 m ³

4. CONDICIONES RELATIVAS A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

1. Condiciones Contractuales

Indicadores de cumplimiento

Se solicita adecuar los indicadores de cumplimiento de contrato considerando la fecha de apertura prevista y el plazo de ejecución contemplado.

Comentario

Solicitamos a la convocante replantear los indicadores del cumplimiento contractual teniendo en cuenta la plurianualidad establecida para la presente licitación, fecha fijada para la apertura de ofertas, plazo de ejecución, recepción provisoria, recepción definitiva y los demás plazos administrativos mínimos para proceder a la evaluación de ofertas, adjudicación y la firma de contrato.//

Respuesta:

Se remite los indicadores de cumplimiento replanteados conforme al siguiente detalle:

Indicadores de Cumplimiento

El documento requerido para acreditar el cumplimiento contractual, será:

INDICADOR	TIPO	FECHA DE PRESENTACIÓN PREVISTA (Se indica la fecha que debe presentar según el PBC)
Certificado 1	Informe Certificado de Obra Mensual	Septiembre de 2024

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esq. Estrella, Edificio La Imperial, 1° Piso, Asunción
Tel.: (021) 448 – 890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

Certificado 2	Informe Mensual	Certificado de Obra	Octubre de 2024
Certificado 3	Informe Mensual	Certificado de Obra	Noviembre de 2024
Certificado 4	Informe Mensual	Certificado de Obra	Diciembre 2024
Certificado 5	Informe Mensual	Certificado de Obra	enero 2025
Certificado 6	Informe Mensual	Certificado de Obra	Febrero 2025
Certificado 7	Informe Mensual	Certificado de Obra	Marzo 2025
Certificado 8	Informe Mensual	Certificado de Obra	Abril 2025
Certificado 9	Informe Mensual	Certificado de Obra	Mayo 2025
Certificado 10	Informe Mensual	Certificado de Obra	Junio 2025
Certificado 11	Informe Mensual	Certificado de Obra	Julio 2025
Certificado 12	Informe Mensual	Certificado de Obra	Agosto 2025

5. CARGA DE DATOS DE LLAMADOS

Datos de Licitación

Cláusulas incompletas o datos insuficientes

Solicitamos a la convocante completar las cláusulas con los datos correspondientes al proceso

Comentario

1) Solicitamos a la convocante completar conforme al instructivo que se encuentra en el pliego estándar los puntos que hace referencia a "Identificación de la unidad solicitante y justificaciones. (ampliar la justificación de la necesidad a ser satisfecha y la justificación de las especificaciones técnicas), Experiencia general en obras//

2) ANTICIPO: Se encuentra establecido el otorgamiento de anticipo, en este apartado se deberá indicar lo siguiente: el plazo máximo en días calendario con que cuenta el oferente para solicitar el pago del mismo una vez adjudicado. Asimismo, la convocante deberá indicar la dirección exacta, oficina y horario de atención, departamento y responsable de la recepción; también el plazo o la fecha en la cual se pagará el anticipo previa verificación y aprobación de las documentaciones requeridas; y por último, la forma de amortización del monto anticipado con relación a las certificaciones que se realicen. //

3) Formas y condiciones de pago (En este apartado la convocante podrá establecer documentos, formas o condiciones distintas a las establecidas anteriormente pero que sean necesarias para el efectivo pago de las prestaciones brindadas. INDICAR ASIMISMO EL PLAZO DURANTE EL CUAL REALIZARÁ LOS PAGOS.). //

4) En el apartado "Condiciones contractuales" -plazo de ejecución- solicitamos a la convocante, establecer si la entrega de la zona de obras será total o parcial, e indicar si serán requeridas o no otras autorizaciones. //

5) Periodo de construcción, lugar y otros datos: este apartado no se ha completado conforme al instructivo del PBC estándar, tampoco se tuvo la plurianualidad establecida para la presente

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esq. Estrella, Edificio La Imperial, 1° Piso, Asunción

Tel.: (021) 448 – 890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

licitación ([El periodo de construcción señalado en esta cláusula servirá de base al oferente para la preparación y presentación a la contratante del cronograma de ejecución de los trabajos. El plazo o periodo de ejecución de los trabajos debe responder a un cronograma realista y eficiente, basado en estudios y análisis previos del proyecto. Se exige a la convocante determinar con exactitud el lugar o sitio de los trabajos, que sirva de base a los oferentes para el análisis correcto y estimado de los costos que insumirá la obra.]).//

6) Indicamos que las especificaciones técnicas de la licitación deberán consignar dentro del pliego, específicamente en la sección de SUMINISTROS REQUERIDOS. //

7) La convocante opta por el método de evaluación Basado únicamente en precio, sin embargo, no excluyeron del pliego remitido las cláusulas que hacen referencia a Evaluación basada en multiplicidad de criterios. //

8) INDICAN NO APLICA EN LOS SIGUIENTES APARTADOS: Experiencia específica en obras "formulario de "Experiencia específica en Construcción", Capacidad en materia de personal "formulario: "Lista del personal propuesto para la obra" y el Formulario de Curriculum Vitae", Capacidad en materia de equipos "formularios: "Lista de Equipos" y "Cronograma de Utilización de Equipos".

Respuesta:

1. Justificación de la necesidad que se pretende satisfacer mediante la contratación a ser realizada: En fecha 14 de marzo de 2017 se suscribió el Contrato de Participación Público Privada N°01/2017 "Diseño, Financiación, Construcción, Mantenimiento y Operación de la Ruta PY02" entre el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y la Sociedad de Objeto Específico (SOE) "Rutas del Este S.A."

En el marco del dicho Contrato se construyó la Variante Sur de la PY02 en Coronel Oviedo, la cual se extiende desde la Rotonda Oeste Inicio de Variante hasta la Rotonda Este Final de Variante; quedando el tramo de travesía urbana de la traza histórica de la PY02 conectada a ambas rotondas mediante la construcción de enlaces.

Por nota M.C.O. N°217/2018 de fecha 14 de marzo de 2018, ingresado con expediente M.E.U. N° 13084/2018 de fecha 23 de marzo de 2018, la Municipalidad de Coronel Oviedo remite observaciones a la propuesta del proyecto correspondiente al área de intervención en su municipio, en el marco del compromiso asumido el Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones de ese entonces, el Sr. Arnoldo Wiens Dürksen.

En fecha 22 de noviembre de 2023, la Honorable Cámara de Diputados emitió la Declaración N°210 "Que insta al Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones a ejecutar el presupuesto destinado al mejoramiento de la Ruta PY 02 "Mariscal José Félix Estigarribia ", en el segmento que atraviesa la ciudad de Coronel Oviedo".

La zona de intervención de las obras se ubica en la ciudad de Coronel Oviedo, Departamento de Caaguazú, en el segmento de la Ruta PY02 que atraviesa la zona urbana de la Ciudad de Coronel Oviedo, siendo ésta la traza histórica, llamada anteriormente Ruta "José Félix Estigarribia".

El tramo de la Ruta PY02 a intervenir corresponde a toda la travesía urbana, iniciando en su rotonda Oeste, aproximadamente en la progresiva PK 128+600 y termina en su rotonda Este, PK 135+800.

La traza actual atraviesa distintas zonas con características particulares en términos de urbanización y uso del suelo. Se extiende a través de dos segmentos principales, diferenciados principalmente por la amplitud de su franja de dominio: el primer tramo, desde la rotonda Oeste hasta la rotonda de intersección con la Ruta PY08, dispone de una franja de dominio de 50 metros, mientras que, en el segundo tramo, que va desde la rotonda de intersección con la Ruta PY08 hasta la rotonda Este, esta se amplía a 100 metros.

La sección tipo actual corresponde a una calzada de 7 metros de ancho calzada actual está compuesta por dos carriles de concreto asfáltico con banquetas de 2 metros de ancho.

En cuanto a la urbanización en sus adyacencias, la sección norte de la travesía se caracteriza por una significativa actividad comercial, con la presencia de numerosos negocios y locales comerciales que atraen a un volumen considerable de tráfico tanto vehicular como peatonal. Este desarrollo contrasta con el sector sur, donde la carretera enfrenta un marcado desnivel topográfico y un desarrollo urbanístico o comercial menor que el sector norte.

Los trabajos consistirán en la rehabilitación y pavimentación asfáltica de la Travesía Urbana de Coronel Oviedo, tramo de la Ruta PY02, ubicado en el Departamento de Caaguazú.

Las intervenciones a realizarse abarcarán los siguientes componentes:

- Mejoramiento y Rehabilitación de la Ruta PY02
- Construcción de Colectoras
- Construcción de Camineros
- Construcción de Bicisendas
- Instalación de mobiliario Urbano y parquerización.
- Mejoramiento Calle Maristas

Estas intervenciones incorporaran trabajos de movimiento de suelos, construcción de paquete estructural de pavimento flexible, construcción y/ o mantenimiento de obras de drenaje, construcción de vías colectoras, mejoramiento de intersecciones, creación de un parque lineal destinado a peatones, implementación de áreas de estacionamientos y elementos de mobiliario urbano, así como la construcción de obras complementarias, tal como se describe en la siguiente "Tabla 1".

Tabla 1: Alcance de intervención en Travesía Urbana de Cnel. Oviedo

	Ruta PY02 - Travesía Urbana Cnel Oviedo	
	Tramo 1	Tramo 2
	Inicio PK 128+600 hasta Rotonda PY08	Rotonda PY08 hasta final PK 135+800
Ruta PY02	Mejoramiento PY02 (Calzada y Banquina)	Mejoramiento PY02 (Calzada y Banquina)
Colectoras	-	Lado Norte y Lado Sur
Camineros	-	Lado Norte y Lado Sur
Bicisendas	-	Lado Norte y Lado Sur
Parquización y Mobiliario Urbano	-	Lado Norte y Lado Sur
Obras Complementarias	-	Calle Maristas

Justificación de las especificaciones técnicas establecidas: Las especificaciones técnicas establecidas fueron elaboradas de acuerdo con el tipo de obra y las exigencias técnicas estipuladas en el Manual de Carreteras del Paraguay - Revisión 2019, para lograr las condiciones

de estado exigibles de los diferentes elementos de la infraestructura vial contratada. Las Especificaciones Técnicas establecen los requisitos mínimos que deberán ser cumplidos por la empresa Contratista. Se debe incluir además la provisión de todos los equipos y las herramientas, el personal y los materiales, que sean necesarios para la correcta ejecución de los trabajos. Deberán presentar todos los documentos finales: planos como construido, cómputo final, manuales de mantenimiento necesarios, etc. Todos estos trabajos deberán estar incluidos en los costos finales de su oferta. Las especificaciones técnicas y normas propuestas deberán ser consideradas siempre en su última versión

2. ANTICIPO:

Plazo máximo en días calendarios: :15 días corridos posteriores a la firma el contrato. (Se encontraba en el PBC)

Dirección: Oliva esquina Alberdi (MOPC),

Oficina y horario de atención: MOPC de 07:00 a 15:00

Departamento: Mesa de Entrada Única (MOPC)

Responsable de la recepción: MOPC

La fecha en la cual se pagará el anticipo previa verificación y aprobación de las documentaciones requeridas: Se encuentra en el PBC, Clausula Solicitud de Pago de Anticipo (pág. 62)

Forma de amortización del monto anticipado con relación a las certificaciones que se realicen: Se encuentra en el PBC, Clausula Solicitud de Pago de Anticipo (pág. 62)

3. Con relación la observación de las Formas y condiciones de pago el mismo se encuentra en el Pliego de Bases y Condiciones (pág. 61)

4. Se agrega en plazo de ejecución: La entrega de la zona de obras será “total” y no requerirá de otras autorizaciones.

5. En el apartado de Periodo de Ejecución se ha completado conforme al Pliego Estándar

Periodo de construcción es de doce (12) meses contados a partir de la notificación de la Orden de Inicio,

Lugar: Ciudad de Cnel. Oviedo_Dpto. de Caaguazú

Ubicación: se encuentra archivo kmz publicado en el SICP.

6. Las Especificaciones Técnicas se han remitido en archivo adjunto considerando el tamaño del archivo y que el mismo se encuentra firmado por el responsable de la unidad requirente. Por lo que se solicita sea admitido en dicho formato.

7. Se ha excluido del pliego las cláusulas que hacen referencia a Evaluación basada en multiplicidad de criterios.

8. Entendemos que se refieren a los criterios de evaluación donde se indica N/A. Al respecto se aclara que se indica “NO APLICA” para el caso de consorcio (al socio líder y para cada socio) a fin de que las partes combinadas puedan cumplir con el requisito solicitado.

Datos del SICP

Discrepancia entre SICP y PBC/Carta de Invitación

Se verifica la existencia de discrepancia entre condiciones/requisitos establecidos en el PBC/Carta de Invitación y datos cargados en el SICP. Se solicita subsanar.

Comentario

Se deja constancia que en el PBC remitido indican que la plurianualidad va hasta 2027, sin embargo, en la planificación es hasta 2026.

Forma de pago cuando el proceso es pluri

Teniendo en cuenta que el proceso reviste de carácter Plurianual, se deberá indicar en la cláusula referente a pagos que los pagos realizados en ejercicios próximos se encuentran supeditados a la aprobación del presupuesto.

Comentario

Teniendo en cuenta que el proceso reviste de carácter Plurianual, se deberá indicar en la proforma de contrato, específicamente en cláusula que hace referencia a la vigencia del contrato y en el pliego referente a pagos que la validez o continuidad de la contratación quedará supeditada a la disponibilidad de créditos presupuestarios aprobados y asignación del Plan Financiero en los Ejercicios Fiscales siguientes (Artículo 44 de la Ley N° 7021/22)].

Respuesta:

Se agrega en el PBC en la cláusula referentes a pagos.

Documentos del SICP

No realiza la combinación de precios/ o no utiliza 3 precios. Precios referenciales

Se recuerda que las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las opciones disponibles en el anexo de la reglamentación, sin embargo, en el Dictamen remitido no se observa la fundamentación del porqué no se puede utilizar la combinación de fuentes para la obtención del precio referencial o no se cuenta con la cantidad mínima requerida. Se solicita subsanar.

Comentario

1) No se realiza la combinación de precios. Verificado el dictamen de precios referenciales se indica que se ha utilizado una sola fuente "precios referenciales de ítems adjudicados por la propia convocante" y se ha citado el articulado de la excepcionalidad. Sin embargo, en el dictamen no se especifica o no se explica la particularidad del porqué no se ha podido obtener una fuente adicional. Recordamos que de acuerdo a la Res. 454/24 la situación deberá ser suficientemente fundada en el dictamen y no solo citar la normativa correspondiente.// 2) Dictamen de Precios Referenciales, se ha indicado que se ha utilizado como fuente 1 los precios elaborados por el Dpto. de Proyectos Viales para los casos de los ítems nuevos y particulares de la obra y cuyos cálculos se encuentran detallados en los Formularios de Composición de Precios, al respecto consultamos cómo se ha tomado el precio horario o en base a que fuente se han elaborado dichos precios (potenciales oferentes - precios publicados en revistas, páginas web, etc.).// 3) PLANILLA DE PRECIOS DEL SICP: Consultamos la pertinencia de indicar en la presentación POR EVENTO teniendo en cuenta que la modalidad del contrato no será abierto.//

Respuesta:

1. Según la justificación de la obtención de precios referenciales sí se ha utilizado la combinación de precios adjudicados por la propia convocante con el precio elaborado por el Departamento de Proyectos Viales y solamente en los casos donde no se han encontrado precios adjudicados por la propia convocante en llamados anteriores es que se ha adoptado el precio único del Departamento de Proyectos Viales. Los precios elaborados se encuentran suficientemente detallados en cuanto a precio horario, precios de materiales, consumos, distancia de transporte, Se adjuntan Anexos.

Como se puede observar, los ítems en los que se observa un precio único, corresponden a ítems muy propios de los trabajos a realizar para esta obra en particular, la cual incluye camineros peatonales y bicisendas como obras complementarias, y que dichos precios se encuentran detallados en los formularios de composición de precios unitarios. Por lo tanto, se puede observar que la excepcionalidad aplica solamente a estos ítems.

2. Se adjunta Anexo.

3. Se adecua en el SICP.

No remiten autorizaciones

Conforme al objeto del llamado, se solicita remitir las autorizaciones correspondientes (Planos, MADES, permiso municipal).

Comentario:

Considerando que el objeto y la envergadura de la presente licitación, solicitamos a la convocante la remisión de la autorización de MADES, o bien, remitir el documento emitido por el ente pertinente donde se indique que no necesita ningún permiso. (solo se ha remitido mesa de entrada del expediente), considerar lo establecido en el art. 40 de la Resolución DNCP N° 4401/2023.

Respuesta: El mismo actualmente se encuentra en Análisis técnico por el MADES. La Dirección de Gestión Socio Ambiental del MOPC realizará los trámites para agilizar los procesos de la obtención de la Licencia Ambiental del Proyecto. Se adjunta reporte.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarlo muy atentamente.

Abg. Lise Alejandra Vera Moreno
Directora
Unidad Operativa de Contratación