



Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

DICTAMEN UOC N° 12/2024

Fecha: 14 de junio de 2024.

Asunto: Análisis y Precios de Referencia para la Licitación Pública Nacional N° 01/2024 contratación de "Servicios de Limpieza Integral de Edificios del MDI - Plurianual". ID N° 439848.

I. ANTECEDENTES

El análisis de precios de referencia, para el llamado con ID N° 439848, fue procesado por esta Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas y demás condicionantes fijadas por la Dirección de Administración juntamente con el Departamento de Control y Provisión de Bienes.

De conformidad a lo dispuesto por Resolución DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"; y la Resolución DNCP N° 4401/2023, de fecha 17 de noviembre de 2023 "POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS"

II. ANÁLISIS:

Que, considerando al ordenamiento citado, las Convocantes deberán elaborar un Dictamen en la que mencione y describa la metodología de la obtención de costos, estimación de precios y su publicación en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

Que de acuerdo a lo establecido en el Anexo "GUIA PARA ELABORACION DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACION CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANONIMAS EN LA QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PUBLICAS", de la Resolución DNCP N° 454/24, resultante de la utilización del numeral 3. "Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de información de Contrataciones Públicas"; y numeral 4, "Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo".

Al respecto, se procedió a la solicitud de cotización de precios referenciales a 5 (cinco) firmas comerciales, relacionadas a la provisión de Servicios de Limpieza Integral de Edificios, mediante el mecanismo de correo electrónico desde el Departamento de Control y Provisión de Bienes de la Institución, en fecha 02 de mayo del cte., y obteniendo respuesta solamente de 2 (dos) firmas, mediante el mismo mecanismo mencionado anteriormente, en fecha 02 y 10 de mayo del Cte.

En atención que solamente se ha obtenido 2 (dos) cotizaciones como respuesta, de procedió a la utilización de los precios del Contrato N° 20/2022, correspondiente a la LPN (SBE) N° 02/2022 - ID N° 411325, dándose así cumplimiento a la norma establecida.

III. HECHOS

Se procedió a la verificación de la documentación relacionada a la solicitud de Presupuestos a varias empresas del ramo (Provisión de Servicios de Limpieza Integral de Edificios) por medios comprobatorios idóneos, correspondiente a servicios con características comparables. El objeto del llamado se limita a la contratación de provisión de Servicios de Limpieza Integral de Edificios.

Desde el Departamento de Control y Provisión de Bienes, dependiente de la Dirección de Administración de la Institución se solicitaron presupuestos, a fin de obtener los precios referenciales, conforme al siguiente detalle:

N°	Nombre	RUC	Dirección de Correo Electrónico	Observaciones
1	Mafara S.A.	80021850-7	mafara2010@gmail.com	Remite presupuesto en fecha 02/mayo/2024
2	Laya Construcciones S.A.	80020494-8	layasa@hotmail.com	Remite presupuesto en fecha 10/mayo/2024
3	Vanguardia	2206452-4	naty.pereyra@hotmail.com	Sin Respuesta
4	Servipar	3402640-1	servipar.py@hotmail.com	Sin Respuesta
5	Consermar	3200078-2	licitaciones@consermar.com.py	Sin Respuesta

Conforme a lo mencionado precedentemente, esta Convocante consideró apropiado adoptar como mecanismo para obtener los Precios de Referencia, remitir Solicitudes de Cotización a Empresas del ramo vía correo electrónico, que consta de las respectivas evidencias de solicitud, y la utilización de Precios adjudicados por la propia Convocante.

En ese sentido, considerando la metodología de elaboración de Precios de Referencia utilizada, se procedió al análisis respectivo, que se detalla a continuación:





Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

Item	Descripción del Servicio	MAFARA S.A.	LAYA S.A.	Contrato 20/2022 (*)	Precio Unitario Promedio Referencial	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Total
		Precio Unitario	Precio Unitario	Precio Unitario				
1	Servicios de Limpieza Ministerio del Interior Edificio Central – Casa Riera – Museo, Chile y Manduvirá.	36.600.000	37.200.000	29.322.904	34.374.301	Mes	24	824.983.224
2	Servicios de Limpieza en Edificio Aurora, Chile N° 719	18.300.000	18.600.000	14.188.502	17.029.501	Mes	24	408.708.024
3	Servicios de Limpieza en Edificio Estrella y Montevideo N° 416	18.300.000	18.600.000	14.188.502	17.029.501	Mes	24	408.708.024
PRECIO TOTAL REFERENCIAL								1.642.399.272

(\*) Cabe mencionar que el contrato utilizado como antecedente (ID N° 411325), ha tenido un reajuste de precios, mediante Adenda 1, el mismo se encuentra publicado en el SICP.

La evidencia de solicitud de precios de referencia, y sus respectivas respuestas obran como anexo al presente Dictamen.

Es importante destacar que como su nombre lo indica, los precios fijados por la convocante son referenciales, sin embargo, son los competidores quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, a la demanda, a la competitividad, por lo que el precio establecido finalmente puede variar en función a las variables mencionadas que no se encuentran bajo el control de la convocante.

#### IV. MARCO LEGAL:

Ley 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas"

Decreto 9823/23 que reglamenta a la Ley 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas"

Resolución DNCP N° 454/2024, de fecha 15 de febrero de 2024.

Resolución DNCP N° 4401/2023 de fecha 17 de noviembre de 2023.

#### V. CONCLUSIÓN:

Esta DUOC, en virtud a lo expuesto, verifica que el análisis de los presupuestos para la obtención del precio referencial, amparado en las constancias arrimadas, ha dado cumplimiento a la normativa vigente garantizando el cumplimiento del Principio de Economía, Eficiencia y Eficacia y, en consecuencia, se encuentran dadas las condiciones para su comunicación junto con la convocatoria correspondiente en el SICP.

Es mi dictamen.



Abg. Hugo Quiñonez B., Director Interino  
Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones  
Ministerio del Interior



Luque, 02 de Mayo del 2024

COTIZACION DE SERVICIO DE LIMPIEZA

Señores  
MINISTERIO DEL INTERIOR  
PRESENTE

De nuestra Consideración

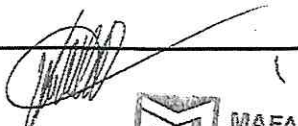

A través de este medio le hacemos llegar la Cotización de nuestro servicio de Limpieza Solicitado .

ITEM	DESCRIPCION DEL SERVICIO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
1	Servicio de Limpieza Edificio Central-Casapiera - Museo de las memorias Ministerio del Interior	MES	18	36.600.000	658.800.000
2	Servicio de Limpieza Edificio Chile N° 719 Ministerio del Interior	MES	18	18.300.000	329.400.000
3	Servicio de Limpieza Edificio Estrella y Montevideo Ministerio del Interior	MES	18	18.300.000	329.400.000
TOTAL					1.317.600.000

Me despido con mi Consideración mas distinguida

Nombre y Apellido: KARINA MAGALI CHAVEZ VERA

En Calidad de : REPRESENTANTE DE LA EMPRESA MAFARA S.A



DIRECCIÓN: CORONEL MARTINEZ 9017 CASI  
GUILLERMO LEOZ - LUQUE  
CELULAR: (0981)-802-948  
EMAIL: mafara2010@gmail.com



Lic. Juan M. Galván R.  
Jefe Interino  
Dpto. de Control y Provisión de Bienes  
Ministerio del Interior



Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

Presupuesto - inicio de llamado de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior

3 mensajes

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

2 de mayo de 2024, 9:50

Para: mafara2010@gmail.com

Muy buenos días, tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitar sus buenos oficios para la presentación de presupuestos para el llamado de Servicio de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior que tendrá una duración de 18 meses corridos desde la firma del contrato.  
Desde ya muchas gracias, esperando una respuesta favorable, me despido muy atentamente.

Ante cualquier consulta, favor contactar con Juan Galvan, Telefono 021-415-2654

llamado limpieza integral de edificios.docx  
313K

Mafara S.A. <mafara2010@gmail.com>

2 de mayo de 2024, 14:07

Para: Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

Buenas Tardes

Adjunto Cotizacion

Saludos

KARINA MAGALI CHAVEZ VERA  
Coronel Martínez 9017 casi Guillermo Leoz. LUQUE.  
Representante de MAFARA S.A.

[El texto citado está oculto]

COTIZACION MINISTERIO DEL INTERIOR.pdf  
613K

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

2 de mayo de 2024, 14:28

Para: "Mafara S.A." <mafara2010@gmail.com>

recibido, muchisimas gracias

[El texto citado está oculto]







Asunción, 8 de mayo del 2024

COTIZACION DE SERVICIO DE LIMPIEZA

Señores  
MINISTERIO DEL INTERIOR  
PRESENTE  
De nuestra Consideración

A través de este medio le hacemos llegar la Cotización de nuestro servicio de Limpieza Solicitado .

ITEM	DESCRIPCION DEL SERVICIO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
1	Servicio de Limpieza Edificio Central-Casaria - Museo de las memorias Ministerio del Interior	MES	18	37.200.000	669.600.000
2	Servicio de Limpieza Edificio Chile N° 719 Ministerio del Interior	MES	18	18.600.000	334.800.000
3	Servicio de Limpieza Edificio Estrella y Montevideo Ministerio del Interior	MES	18	18.600.000	334.800.000
TOTAL					1.339.200.000

Me despido con mi Consideración mas distinguida  
Nombre y Apellido: MARIA ELENA MORENO VDA. DE AYALA  
En Calidad de : PRESIDENTE

LAYA CONSTRUCCIONES S.A.  
RUC: 80020494 - 8  
Tel. 371 154 - 371 342

Lic. Juan M. Galvan R.  
Jefe Interno  
Dpto. de Control y Provisión de Bienes  
Ministerio del Interior



Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>


**presupuesto - llamado de limpieza integral de edificios del Ministerio del Interior**  
1 mensaje

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>  
Para: layasa@hotmail.com

2 de mayo de 2024, 10:10

Muy buenos días, tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitar sus buenos oficios para la presentación de presupuestos para el llamado de Servicio de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior que tendrá una duración de 18 meses corridos desde la firma del contrato.  
Desde ya muchas gracias, esperando una respuesta favorable, me despido muy atentamente.

Ante cualquier consulta, favor contactar con Juan Galvan, Telefono 021-415-2654

 **llamado limpieza integral de edificios.docx**  
312K





Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

presupuesto

1 mensaje

LAYA SA <layasa@hotmail.com>  
Para: "direccionadm.mdi@gmail.com" <direccionadm.mdi@gmail.com>

10 de mayo de 2024, 8:39

Buenos días Remitimos presupuesto solicitado.  
Saludos cordiales



Cerro León 249  
[layasa@hotmail.com](mailto:layasa@hotmail.com)  
021 371 154 / 0985 60 60 79

202405071049.pdf  
45K





Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

Presupuesto - limpieza integral de edificios del Ministerio del Interior


1 mensaje

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>  
Para: "naty.pereyra@hotmail.com" <naty.pereyra@hotmail.com>

2 de mayo de 2024, 9:54

Muy buenos días, tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitar sus buenos oficios para la presentación de presupuestos para el llamado de Servicio de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior que tendrá una duración de 18 meses corridos desde la firma del contrato.  
Desde ya muchas gracias, esperando una respuesta favorable, me despido muy atentamente.

Ante cualquier consulta, favor contactar con Juan Galvan, Telefono 021-415-2654

 llamado limpieza integral de edificios.docx  
313K







Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

presupuesto - limpieza integral de Edificios del Ministerio del Interior

1 mensaje

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>  
Para: servipar.py@hotmail.com

2 de mayo de 2024, 10:04

Muy buenos días, tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitar sus buenos oficios para la presentación de presupuestos para el llamado de Servicio de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior que tendrá una duración de 18 meses corridos desde la firma del contrato.  
Desde ya muchas gracias, esperando una respuesta favorable, me despido muy atentamente.

Ante cualquier consulta, favor contactar con Juan Galvan, Telefono 021-415-2654

 llamado limpieza integral de edificios.docx  
312K





Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>

**presupuesto - llamado de limpieza integral de edificios del Ministerio del Interior**


1 mensaje

Dirección de Administración <direccionadm.mdi@gmail.com>  
Para: Licitaciones CONSERMAR <licitaciones@consermar.com.py>

2 de mayo de 2024, 10:11

Muy buenos días, tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitar sus buenos oficios para la presentación de presupuestos para el llamado de Servicio de Limpieza Integral de Edificios del Ministerio del Interior que tendrá una duración de 18 meses corridos desde la firma del contrato.  
Desde ya muchas gracias, esperando una respuesta favorable, me despido muy atentamente.

Ante cualquier consulta, favor contactar con Juan Galvan, Telefono 021-415-2654

 **llamado limpieza integral de edificios.docx**  
312K





Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

**LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL (SBE) N° 04/2022**  
**"CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL DE EDIFICIOS DEL MDI"**  
**AD REFERÉNDUM – PLURIANUAL**  
**ADENDA N° 1 DEL CONTRATO N° 20/2022**

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los 11 días del mes de abril del año dos mil veinticuatro, entre el MINISTERIO DEL INTERIOR, representado por el señor Ministro del Interior ENRIQUE RIERA ESCUDERO, y la firma MAFARA S.A., con RUC N° 80021850-7, domiciliada en la calle Coronel Martínez N° 9017 de la ciudad de Luque, República del Paraguay, representada para este acto por el Señora MAGALÍ YUDIS BRITZ, con Cédula de Identidad N° 2.959.902, en su carácter de proveedor, convienen en modificar el Contrato N° 20/2022 de fecha 11 de octubre de 2022, mediante la presente ADENDA, la cual pasa a formar parte integral de dicho Contrato suscrito entre las partes, en el marco de la Licitación Pública Nacional (SBE) N° 04/2022 para la "Contratación de Servicios de Limpieza Integral de Edificios del MDI – Ad Referéndum – Plurianual" ID N° 411.325, autorizada según Dictamen D.G.A.J. N° 326 de fecha 09 de abril de 2024 y Resolución N° 172 de fecha 10 de abril de 2024, y de conformidad a lo establecido en el Artículo 63° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" – Convenios Modificatorios en Adquisiciones, Locaciones y Servicios – el cual expresa: "Las Unidades Operativas de Contrataciones (UOC) podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explícitas, acordar el incremento de la cantidad de bienes solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, dentro de los doce meses posteriores a su firma, siempre que el monto total de las modificaciones no rebase, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos y volúmenes establecidos originalmente en los mismos y el precio unitario de los bienes sea igual al pactado originalmente en los mismos y el precio unitario de los bienes sea igual al pactado originalmente, pudiéndose aplicar los ajustes de precios de conformidad con las fórmulas establecidas en los pliegos concursales respectivos. ...Cualquier modificación a los Contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las contratantes y los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el funcionario o empleado público que lo haya hecho en el contrato original o quien lo sustituya o esté facultado para ello.

Queda prohibido realizar modificaciones contractuales que se refieran a precios, anticipos, pagos progresivos, especificaciones y, en general, cualquier cambio que implique otorgar condiciones más ventajosas a un proveedor comparadas con las establecidas originalmente.", en el Art. 96 del Decreto Reglamentario N° 2992/19 que establece: "...La restricción de realizar convenios modificatorios dentro de los doce (12) meses posteriores a la firma del contrato, se refiere únicamente a los contratos de provisión de bienes cuando se requiera el incremento de la cantidad requerida, pudiéndose realizar las demás modificaciones permitidas en la Ley, siempre que el contrato se encuentre vigente"; y de conformidad a lo establecido en la Resolución DNCP N° 5695/2019 "POR LA CUAL SE ESTABLECE EL MECANISMO PARA LA COMUNICACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN SUS DIFERENTES ETAPAS" que en su Artículo 46. Ampliaciones de Monto, establece cuanto sigue: "Cuando la modificación implique una ampliación del monto del contrato, la misma deberá respetar los límites establecidos en los Artículos 62 y 63 de la Ley N° 2051/03, según corresponda. Cuando se requiera la emisión de un Código de Contratación, como consecuencia de la modificación, deberá contar además con la disponibilidad presupuestaria que cubra el monto a ser ampliado, debiendo remitirse por medio del SICP el correspondiente Certificado de Disponibilidad Presupuestaria (CDP de Ampliación)."

En referencia a lo expuesto, se establece la modificación de las siguientes cláusulas:

**1°: 5. PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES Y/O SERVICIOS.**

Por lo expuesto, el Ministerio del Interior y la firma MAFARA S.A., convienen en ampliar el Contrato celebrado entre ambas partes para contratación de servicios de limpieza integral de edificios del Ministerio del Interior", por un monto de Gs. 173.099.724.- conforme al siguiente detalle:

Ítem	Descripción del Bien/Servicio	U.M.	Presentación	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido) Gs.	Precio Total
1	Servicios de Limpieza Sede Central – Casa Riera – Museo de las Memorias MDI	Mes	Unidad	3	29.322.904.-	87.968.712.-
2	Servicios de Limpieza en el Edificio Chile N°719 MDI	Mes	Unidad	3	14.188.502.-	42.565.506.-
3	Servicios de Limpieza en Edificio Estrella y Montevideo MDI	Mes	Unidad	3	14.188.502.-	42.565.506.-
Precio total Gs.:						173.099.724.-

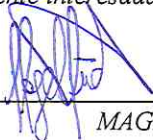
**2°: 6. VIGENCIA DEL CONTRATO**

Esta Adenda tendrá vigencia hasta el cumplimiento total de las obligaciones.

A los efectos de garantizar el Fiel Cumplimiento de la presente Adenda, el Proveedor deberá presentar la Garantía de Cumplimiento de Contrato equivalente al 10% (diez por ciento) del monto total de cada Lote, establecido en la cláusula primera de la presente Adenda.

Esta Adenda al Contrato mencionado ut supra, forma parte integrante del contrato originario, por tanto, las cláusulas pactadas siguen vigentes en su totalidad y las partes se comprometen a respetarlas sin perjuicio del cumplimiento de los pactado y acordado.

En fe de lo cual, ambas partes actuando cada uno por intermedio de sus representantes debidamente autorizados, suscriben la presente ADENDA, en 2 (dos) ejemplares, debiendo remitirse una copia al proveedor y a las personas legítimamente interesadas.

  
MAGALÍ YUDIS BRITZ  
MAFARA S.A.  
PROVEEDOR



MAFARA S.A.  
RUC: 80021850-7



ENRIQUE RIERA ESCUDERO  
MINISTRO DEL INTERIOR  
CONTRATANTE