

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

Dictamen sobre el Precio Referencial

LUQUE, 16 de AGOSTO de 2024

Señor
Director Nacional de Contrataciones Públicas
Abog. AGUSTIN ENCINA
Asunción, Paraguay

Quien suscribe, el Encargado de la UOC, emite el siguiente documento relativa a los precios referenciales vinculante al proceso licitatorio y en base a la **Resolución N° 454/2024 se realiza el proceso de - LMCN N°08/2024 CON ID N°443094 SERVICIO DE GOMERIA - CONTRATO ABIERTO.-**

CONSIDERACIONES;

Ley N° 7021/2022 – Art° 42 - “Artículo 42.- Estimación de costos.

Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación. La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación.

Resolución N° 454/2024 de fecha 15/02/2024, por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de contratación en el marco de la Ley N° 7021/2022;

Resolución N° 4401/2023 de fecha 17/11/2023 – Art° 40 – documentaciones – que dice que debe ser remitido – g) dictamen de precio de referencia y antecedente de estimación de costos.-

Por todo lo manifestado y vinculante al proceso en cuestión se informa que se utiliza los siguientes

parámetros, **subrayados – ítems 3 y 4;**

Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.

Los mismos oferentes publican sus precios en un portal de público acceso, estos ligados a la opción 1;

Página en INTERNET - link
NO APLICA
Como también se remite adjunto lo publicado, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada

2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado,

3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

documentos	adjunto
contrato_Nº 17_2023_I D Nº 423327	adjunto
Se remite adjunto, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada	

4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Al respecto se adjunta, los respaldos considerando lo cotejado en la metodología. -

empresa	(evidencia de solicitud) (evidencia de respuesta)
EVIDENCIA DE SOLICITUD Y RESPUESTA - GHAMAL ALMIRON GALCOM	Adjunto en formato pdf
EVIDENCIA DE SOLICITUD Y RESPUESTA - PORT SYSTEM SA	Adjunto en formato pdf
Se remite adjunto, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada	

• Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.-

Las variaciones realizadas o el **promedio de precios** es en base a la económica y eficiencia y teniendo en cuenta lo consignado en la Ley Nº 7021/2022 – Artº 4 – Principios Rectores - La presente Ley se registrará por los siguientes principios:

m) Simplificación y Modernización Administrativa: se facilitará el acceso a los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público, los cuales deberán ser sencillos,

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

transparentes y realizados bajo reglas generales, objetivas, claras e imparciales, a fin de hacer más eficiente el uso del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas.

Y, la Ley orgánica N° 3966/2010 – Art° 5 - Las municipalidades y su autonomía.

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

Constitución Nacional - Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos.

METODOLOGIA DE OBTENCION DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA;

Con relación a la metodología tenemos que la misma se ha basado en el promedio del cuadro de cálculo adjunto a este escrito – (PLANILLA - EC - LMCN° 08 2024), los precios a razón de los antecedentes y datos perfectamente comprobable de los precios expuestos son considerados razonables, objetivos y ejecutables en el marco de la contratación.-

En tal sentido, el procedimiento regulado por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas – (DNCP), establece el análisis y evaluación sobre la conveniencia de realizar dicho mecanismo de elaboración del PRECIO REFERENCIAL.-

Finalmente, conforme a lo expuesto, la encargada de estimación de costos de la Unidad operativa de Contrataciones, ha elaborado el precio referencial realizando una combinación de los numerales 3 y 4;

Se verifica claramente, como también se remite la planilla de estimación de costos los mecanismos utilizados, tal como se aprecia en los antecedentes y es adjuntado y se propone el inicio del proceso con el precio referencial, en base a las razones infundadas más arriba, salvo mejor parecer de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.-


Dr. Armando Maldonado
Director de la UOC de
la Municipalidad de Luque

ESTIMACION DE COSTOS - RESOLUCION N° 454/2024 - EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022 - Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

ANTECEDENTES PARA CALCULO DE PRECIO REFERENCIAL - METODOLOGÍA APLICADA - PRECIO PROMEDIO
A CONTINUACION SE EXPONEN PRECIOS CON UN MECANISMO SIMPLIFICADO ACORDI A LA LEY N° 7021/2022



ITEMS	descripcion del bien o servicio	Unidad de medida	presentacion	Cantidad	Resolución N° 454/2024 - Método de obtención opción 3 - Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas -		Resolución N° 454/2024 - Método de obtención opción 4 - Precios de proveedores ofertados, que permita a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la veracidad y su respuesta, tales como: fax, correo electrónico, nota o otro medio informático de datos.		PRECIO PROMEDIO (estimación de costos)
					ubicación en el contrato	contrato_Nº 17_2023_ID Nº 423227	EVIDENCIA DE SOLICITUD Y RESPUESTA - CHAMAL, AJURARON - CALICOM	EVIDENCIA DE SOLICITUD Y RESPUESTA - PORT SYSTEM SA	

LÍMITE 19/08/2024 CON ID 19435084 SERVICIO DE GOMERÍA - CONTRATO ABIERTO - contrato abierto por montos - monto mínimo: 72,500,000 Gs. Y monto máximo: 146,000,000

1. Maquinarias pesadas - motorizadas con 12000 Motorizadas John Deere - Remolcadores a cat 15.6E - Remolcadores John Deere - Pápa Carpalina Cat 550T - Pápa Carpalina John Deere - Tractor volvo - Pápa Best 14000 Serie 810817018 - PAUTAS 803CT									
1	SERVICIO DE PARCHADO DE CAMARAS	un	evento	1	pagina 1 - item 1.1	75.000			75.000
2	SERVICIO DE CAMBIO DE PICO	un	evento	1	pagina 2 - item 1.5	80.000	75.000	76.000	80.000
2. Maquinarias medianas - combiencina fabric 3.5 T - cortacésped mediana M. AMBIENTE CAMINOZCITO FOTOZ 2 T CAMBUCERIA MEDIANA OBRAS									
3	SERVICIO DE PARCHADO DE CAMARAS	un	evento	1	pagina 1 - item 2.1	71.000			71.000
4	SERVICIO DE CAMBIO DE PICO	un	evento	1	pagina 1 - item 2.2	43.900	52.000	52.000	43.900
3. Maquinarias livianas - camiones mediana doble cabina 4.0Z - Maquina casaca su700Z - Camioneta Scorpio - Automovl renault logan - Maquinillas - 4 Motozucos 7 transportador de pallet bobcat - Automovl serie M2									
5	SERVICIO DE PARCHADO DE CAMARAS	un	evento	1	pagina 2 - item 3.1	50.000	40.000	41.000	40.000

Observación: se deja constancia que se utiliza 3 ítems de 2 dígitos combinaciones y una vez seleccionados son expuestos en esta planilla detallada los precios utilizados y de cual empresa y teniendo en cuenta que los precios puestos en el llamado son referenciales, un guía inicial y un punto de partida y no representa un valor fijo obligatorio para los oferentes que quieran participar en el proceso de licitación, es decir al solo efecto de determinar un presupuesto (una premisa de lo que podría costar el bien o servicio). Resolución N° 4894/2022 caso 146/2022 ID N° 40896 - (proceso judicial) - que habla lo relacionado a los precios puestos por la convocante - indica que (Es importante indicar al recurrente que los precios referenciales, son solo al efecto de determinar un presupuesto "una premisa de lo que podría costar el bien o el servicio", sin embargo, son los competidores finales quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y márgenes de utilidades no así la convocante) en ese término queda claro que la convocante no determina el precio valor fijo obligatorio y es en el acto público de apertura el que se establece el costo real para los que se interesaron en el momento del proceso realizado, y así como lo decimos y se entiende formalmente, son los competidores (ofertantes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y márgenes de utilidades no así la convocante, los precios del mercado son dinámicos - por lo tanto pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país si no también de la región. Además estando en la cuestión que en cualquier eventual variación de precios con relación al presupuesto inicial referencial en el proceso licitatorio, se procede a gestionar la conformidad del potencial oferente adjudicado de reducciones conforme al Circular N° 03/2006 - y el Decreto Reglamentario N° 2264/2024 y posteriormente ante cualquier variación porcentual en base a lo mencionado en la Resolución N° 454/2024 - Artículo 4º APROBACIÓN DEL CRITERIO DE EVALUACIÓN APLICABLE AL ANÁLISIS DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA. Análisis de los precios ofertados que durante la evaluación de ofertas, luego de haber realizado la corrección de errores aritméticos y de ordenar las ofertas presentadas de menor a mayor, el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición del precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable. Como resulta queda claro que los precios como su nombre lo dice, son de referencia y se tiene como guía también lo mencionado en el pto y se debe considerar que los oferentes tienen acceso directo a los precios referenciales y puede ofertar al precio que lo considere rentable, y/o a su interpretación y valor de observación interna administrativa controla del producto final ofrecido o dentro de los márgenes citados en dicha resolución N° 454/2024 Artº 4 difícilmente exista un lineamiento restringiendo márgenes de dividendos de los oferentes, ya que los mismos son justificadas considerando muchos factores como lo menciona la Ley N° 7021/2022 - Art. 42 - que obliga a los Organismos, Entidades y Municipales a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la Estimación del Costo de cada operación, las Convocantes deberá considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba engrosar como consecuencia de la contratación. Que, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los Principios Generales establecidos en el artículo 4º de la Ley N° 7021/2022, los Organismos, las Entidades y las Municipalidades deben prever en los Pliegos de Bases y Condiciones, criterios objetivos de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria de evaluación de ofertas, de manera a lograr la adjudicación de la oferta más solvente, a precios razonables y ejecutables, y mencionamos, que para la preparación del precio final de cada operación, el potencial oferente retenciona " que debe considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba engrosar como consecuencia de la contratación, así como se podrá observar no existe forma de excluir esas intenciones, ya que somos un país que por mapa constitucional preve el mencionado (LIBRE MERCADO) - COMPETENCIA EN EL MERCADO - Constitución Nacional, Artículo 10º - DE LA LIBERTAD DE CONCURRENCIA - Toda persona tiene derecho a dedicarse a la actividad económica lícita de su preferencia, dentro de un régimen de igualdad de oportunidades. Se garantiza la competencia en el mercado. No serán permitidas la creación de monopolios y el alza o la baja artificiales de precios que traben la libre competencia. La usura y el comercio no autorizado de artículos nuevos serán sancionados por la Ley Penal, considerando muchos factores como lo menciona la Ley N° 7021/2022 - Art. 42 - que obliga a los Organismos, Entidades y Municipales a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la Estimación del Costo de cada operación, las Convocantes deberá considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba engrosar como consecuencia de la contratación. Que, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los Principios Generales establecidos en el artículo 4º de la Ley N° 7021/22, los Organismos, las Entidades y las Municipalidades deben prever en los Pliegos de Bases y Condiciones, criterios objetivos de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria de evaluación de ofertas, de manera a lograr la adjudicación de la oferta más solvente, a precios razonables y ejecutables.

Firma: *[Firma manuscrita]*
Sello: *[Sello circular]*
Nombre: *[Nombre legible]*
Cargo: *[Cargo legible]*