



**DICTAMEN N° 14/2024**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO  
FECHA : Asunción, 01 de abril de 2024

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**  
**SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA ALMACENAJE, ESTIBA Y DESESTIBA**  
**DE BOLSAS DE CEMENTO**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para el **SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA ALMACENAJE, ESTIBA Y DESESTIBA DE BOLSAS DE CEMENTO**.

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 38° del Decreto Reglamentario N° 9823/23.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 9823/23** (arts. 36°, 37° y 38°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

**3- ANTECEDENTE:**

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna G.I. N° 40/2024 remite la solicitud de pedido **Solped N° 10002288**, generada por dicha Gerencia Industrial, mediante la cual solicitan el **SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA ALMACENAJE, ESTIBA Y DESESTIBA DE BOLSAS DE CEMENTO**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

**4- METODOLOGÍA:**

**4.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo:** N/E

**4.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado:** N/E

**4.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.**

Se procedió a utilizar esta metodología en razón de que se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.403.651.

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 1/2



Esc. Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



Luis P. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos





4.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: APFG S.A., PRODPAR S.A. Productos Paraguayos, COPESA Construcciones S.A., Carlos Rubén Oviedo, Grupo SAN ANFREDO S.R.L. y POTI S.A.

En respuesta, se recibió 3 (tres) cotizaciones de las siguientes firmas: APFG S.A., COPESA Construcciones S.A. y POTI S.A.

\*) N/E= No se encontraron.

#### 5- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso se obtuvieron cuanto sigue: 3 (tres) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, los precios consignados en el ID N° 403.651 y la SOLPED N° 10002288 avalados por técnicos profesionales del área.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: “4.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas” y “4.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo”, atendiendo la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que existen variación de precios entre uno y otro en la cotización de precios referenciales obtenidos, por lo que habiendo observado la diferencia entre los precios obtenidos por los potenciales oferentes y los precios adjudicados anteriormente por la propia convocante, somos del parecer que a fin de obtener el mayor beneficio y conveniencia, consideramos adecuado determinar mediante un criterio de razonabilidad, la utilización como precio referencial la **Cotización más baja** de entre las cotizaciones actualizadas recibidas y el precio consignado en el ID 403.651 y la SOLPED N° 10002288, conforme al **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, que totaliza un monto de **Gs. 4.800.000.000 (Guaraníes cuatro mil ochocientos millones)**, este criterio utilizado es con el fin de promover la competencia y atraer la participación de un mayor potencial de oferentes, y obteniendo con ello el cumplimiento del principio de economía y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN

Denominación del llamado: “SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA ALMACENAJE, ESTIBA Y DESESTIBA DE BOLSAS DE CEMENTO”

#### 6- REFERENCIAS (en Anexos):

6.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: APFG S.A., PRODPAR S.A. Productos Paraguayos, COPESA Construcciones S.A., Carlos Rubén Oviedo, Grupo SAN ANFREDO S.R.L. y POTI S.A.

6.2. Cotización recibida de: APFG S.A., COPESA Construcciones S.A. y POTI S.A.

6.3. Resolución PR N° 740/2021 – I.D. N° 403.651.

6.4. SOLPED N° 10002288

6.5. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -

Ese. Mg. Rocío Segovia M.  
G. M. / rsm. Gerente U.O.C.

Dirección: Tte. Alcorta esq. Avda. Endo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos  
Sitio web: www.minc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)  
Página: 2/2



CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS REFERENCIALES

SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA ESTIBA DE CEMENTO EN FABRICA DE VILLETA

SOLPED N° 10002288												
ITEM	DESCRIPCION	CANTIDAD MINIMA	CANTIDAD MAXIMA	CANTIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	APFG S.A.	POTI S.A. Servicio de Limpieza	COPESA Construcciones S.A.	ADJUDICACIÓN ANTERIOR ID N° 403.651	SOLPED 10002288	PRECIO UNITARIO POR BOLSAS (POR MEJOR PRECIO), Iva INCLUIDO.	PRECIO TOTAL
FCA.CIP. VILLETA												
1	ESTIBA Y DESESTIBA DE BOLSA DE CEMENTO -ESTIBA Y DESESTIBA DE BOLSA DE CEMENTO CONTRATO ABIERTO: (POR CANTIDAD) CANTIDAD MÁXIMA: 12.000.000 BOLSAS. CANTIDAD MINIMA: 6.000.000 BOLSAS.	6.000.000	12.000.000	1	Unidad	400	750	800	700	500	400	4.800.000.000
ItL												

Luis R. Talarvera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Eusebio María Rada Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.