

Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población.

Asunción, 05 de junio de 2024.

NOTA CAC N° 371 /2024

Señor

Dr. Agustín Encina, Director Nacional

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)

Presente:

Me dirijo a usted, en el marco del proceso a LPN N° 01/2024 *"Construcciones, ampliaciones, reparaciones y terminaciones de establecimientos educativos urbanos y rurales indígenas en el marco de los programas financiados por el FEEI"* ID N° 443.472, a fin de remitir las aclaraciones y ajustes correspondientes respecto a las observaciones realizadas como motivo de retención del proceso, detalladas a continuación:

#### Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

##### Criterios subjetivos

Considerando que el/los criterios establecidos podrían resultar subjetivos, se solicita establecer de forma clara los criterios a ser evaluados con sus respectivos documentos.

##### Comentario

Las empresas oferentes que presenten contratos que hayan tenido con el MEC en los últimos 5 (cinco) años, se solicitará informe de buen desempeño a la Coordinación de Proyectos de Infraestructura de la UEPP y la Dirección de Infraestructura del MEC, en caso de que en dicho informe se refleje un mal desempeño por parte de la contratista, el contrato no será considerado para acreditar la experiencia requerida en el presente apartado. Se solicita a la convocante justificación técnica del requerimiento.

**Respuesta:** Dicho requisito tiene por finalidad tener una referencia del desempeño contractual del oferente como Contratista del MEC en anteriores contratos, en cuanto a cumplimiento de las obligaciones en tiempo y forma, la calidad de los trabajos y/o servicios prestados, de manera a garantizar el cumplimiento de los contratos a ser celebrados con esta Convocante. De forma a que, en el caso de haber presentado cumplimiento insatisfactorio dicho contrato no sea considerado, pero brindando la posibilidad de que el oferente acredite su experiencia con otros contratos que si hayan culminado satisfactoriamente.

Como ya habíamos aclarado anteriormente, la presente convocatoria, cuenta con 31 establecimientos escolares que formaron parte de contratos rescindidos por incumplimiento de los contratistas. Las mismas dejaron obras inconclusas, esto repercute en la finalización y entrega de los espacios educativos en tiempo y forma para el usufructo de los estudiantes.

**Visión:** Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.

Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones - UEPP - Gral. Díaz y Hernandarias - Edificio Natura. Tel. N° (595 - 21) 452.380/2. Correo: uoc.uepp@mec.gov.py

Abog. Laura Sandoval  
Coordinadora  
Coord. de Adquisiciones y Contrataciones  
UEPP / MEC



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población.

Asimismo, es importante mencionar que **el proyecto cuenta con fecha de finalización próxima** por lo que, como Convocante, requerimos contar con empresas serias y comprometidas con los contratos que suscriben, teniendo en cuenta la necesidad de culminar las obras y proveer a los niños y niñas de locales idóneos para el aprendizaje; por ende, adjudicar a empresas con precedentes insatisfactorios y que no puedan acreditar su experiencia con otros contratos no solo sería un perjuicio para el MEC, sino también para el Estado, al no poder concluir obras tan significativas como lo son las instituciones educativas.

**El requisito podría resultar limitante/excluyente**

Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad financiera podría resultar limitante/excluyente.

**Comentario**

Coeficiente de Solvencia: Activo Total / Pasivo Total igual o mayor a 1,20 (uno coma veinte).

**Respuesta:** Esta convocante considera conveniente que el Coeficiente de Solvencia sea igual o mayor a 1,20 (uno coma veinte), por los motivos que se exponen a continuación:

Si bien es cierto, las obras a ejecutar no revisten complejidad en su proceso constructivo, siendo que corresponden a construcciones de espacios educativos, se debe tener en cuenta que la ejecución del contrato no está concentrada en un solo lugar, sino que disperso en distintos locales escolares, varios distantes entre ellos, y en lugares de no muy fácil acceso.

La dispersión señalada, es una complicación, no solo de logística para la provisión de materiales, herramientas y equipos, sino también el suministro del personal calificado en cantidad y tiempo oportuno.

El plazo de ejecución de los trabajos no es holgado, más bien es ajustado, pues es imperiosa e impostergable la concreción de las obras para el usufructo de los beneficiarios, en atención a sus necesidades. Por ende, una simultaneidad en la ejecución de los trabajos, como así un desarrollo intenso de los trabajos, será muy necesario.

Los aspectos señalados, constituyen lecciones aprendidas por el MEC, siendo que han existido casos en los cuales se presentaron dificultades en el normal desarrollo de contratos de obras, en particular con aquellas contratistas que al momento de adjudicación tenían una solvencia aceptable (conforme a lo indicado en el PBC utilizado para esa ocasión), pero habiéndose establecido un coeficiente de solvencia estándar.

Abog. Laura Sandoval  
Coordinadora  
Coord. de Adquisiciones y Contrataciones  
UEPP / MEC

**Visión:** Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.

Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones - UEPP - Gral. Díaz y Hernandarias - Edificio Natura. Tel. N° (595 - 21) 452.380/2. Correo: uoc.uepp@mec.gov.py



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población.

Por tanto, el contratista debe tener una solvencia capaz de afrontar los desafíos mencionados, pues los mismos requieren no solo de una capacidad técnica constructiva y experiencia (que están reflejados en los requisitos del llamado a licitación), sino también es necesario que cuente con accesos a recursos financieros que podrían requerir para solventar la estructura dinámica que es necesaria para la ejecución exitosa de las obras, en tiempo y forma.

3

#### **Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación**

Requisito en cuanto a la capacidad de personal

Con relación al requerimiento referente a la capacidad en materia de personal, se solicita una explicación del por qué el requisito resulta técnicamente indispensable para participar en el procedimiento de contratación.

#### **Comentario**

Un Arquitecto/a o Ingeniero/a Civil para el cargo de Residente de Obras en el Departamento de Cordillera, con 5 (cinco) o más años de experiencia en edificaciones similares. Departamento de Presidente Hayes, con 5 (cinco) o más años de experiencia en edificaciones similares. Se consulta a la convocante si este requisito no resulta limitativo para los potenciales oferentes.

**Respuesta:** Se aclara que el requisito establecido no resulta limitativo, teniendo en cuenta la cantidad de instituciones educativas que contempla el presente proceso, así como la ubicación de estas, por lo que resulta indispensable contar con profesionales calificados y con la experiencia requerida que permitirá la concreción de las obras en el plazo establecido.

Asimismo, igual requerimiento ha sido establecido por esta convocante en otras convocatorias de obras sin resultar limitante para los oferentes, reflejando esto en la cantidad de oferentes participantes en anteriores llamados.

#### **Datos de Licitación**

Discrepancia entre lo establecido y el documento requerido. Visita técnica

Se establece que la participación de la visita técnica será obligatoria, sin embargo, en la parte de evaluación de documentos indican que aceptarán la declaración jurada de conocer el sitio. Se solicita subsanar la discrepancia.

#### **Comentario**

Se recuerda a la convocante lo establecido en el Art. 41 de la Resolución 4401/23 en donde menciona: Cuando la convocante considere necesaria la realización de una visita o inspección técnica, fijará fecha, lugar, hora, procedimiento y responsable de la misma, e indicará en las bases de la contratación si se tratará de un requisito de participación. La visita que se fije, debe ser al menos un día antes de la fecha tope de consulta

**Respuesta:** Se aclara que la visita técnica al sitio de obras es un requisito del

**Visión:** Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.

Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones - UEPP - Gral. Díaz y Hernandarias - Edificio Natura. Tel. N° (595 - 21) 452.380/2. Correo: uoc.uepp@mec.gov.py

Abog. Laura Sandoval  
Coordinadora de Adquisiciones y Contrataciones  
UEPP-MEC

8



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población.

presente proceso; no obstante, teniendo en cuenta la cantidad de sitios de obras (31 establecimientos educativos) y la ubicación geográfica de cada uno de ellos, resulta poco práctico e inviable a la vez, especificar día y hora para la visita a cada institución educativa, por lo que se deja a criterio de los oferentes establecer la hoja de ruta para su recorrido, conforme a su disponibilidad de tiempo y recursos; y como menciona en las bases de la licitación, sin necesidad de contar con un representante del MEC, avalando dicho acto a través de una declaración jurada de que conoce suficientemente el sitio de obras.

Por otra parte, en el SICP se ha dejado la observación de que la fecha tope para realizar visitas técnicas será hasta un día antes de la fecha tope de consultas, como puede observarse a continuación:

ETAPAS Y PLAZOS			
Lugar para Realizar Consultas:	EN EL SICP	Fecha Límite de Consultas:	05-06-2024 - 09:00
Lugar de Entrega de Oferta:	Gral. Díaz esq. Hernandarias, Edificio Natura, 3º piso - Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones	Fecha de Entrega de Oferta:	13-06-2024 - 10:00
Lugar de Visita Técnica:	según pliego de bases y condiciones	Fecha de Visita técnica:	04-06-2024 - 17:00
Lugar de Apertura de Oferta:	Gral. Díaz esq. Hernandarias, Edificio Natura, 3º piso - Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones.	Fecha de Apertura de Oferta:	13-06-2024 - 10:20
Observaciones:	La fecha tope para realizar las visitas técnicas será hasta un día antes de la fecha tope de consultas. Se realizará una junta de aclaraciones el día 31 de mayo de 2024, a las 09:00 hs. en la oficina de la Coordinación de Proyectos de Infraestructura, sito en Juan E. O'Leary 1116 c/ Jejuí, Edificio Presto - 1º piso.		

Esto, recalcando nuevamente, a modo de brindar flexibilidad a los oferentes para que puedan realizar las visitas técnicas según su conveniencia y a modo de que no resulte un requisito limitante.

#### Falta documentaciones.

Considerando lo normativas legales emanadas desde la DNCP, se solicita remitir la documentación correspondiente.

#### Comentario

Teniendo en cuenta el Art 40 de la Resolución DNCP N° 4401/23, se solicita a la convocante remitir lo establecido en el inciso e) En caso de Obras Públicas: planos Aprobados, Autorizaciones Ambientales en caso necesario, permisos municipales; y h) En los casos en que se disponga la utilización de Anticipo, remitir el dictamen de justificación. Cuando sea otorgado únicamente a MIPYMES se dispondrá su utilización sin la justificación por parte de la convocante.

**Respuesta:** e) En relación al permiso municipal correspondiente a las obras a ser ejecutadas en el marco del llamado de referencia, se aclara que se ha establecido en el Pliego de Bases y Condiciones que será la empresa adjudicada la que deberá presentar y gestionar los planos y planillas de obras a iniciar en las municipalidades

**Visión:** Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.

Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones - UEPP - Gral. Díaz y Hernandarias - Edificio Natura. Tel. N° (595 - 21) 452.380/2. Correo: uoc.uepp@mec.gov.py

Abog. Laura Sandoval  
Coordinadora  
de Adquisiciones y Contrataciones  
UEPP / MEC

Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población.

afectadas por dichos trabajos, considerando que los mismos se elaboran luego del relevamiento que se llevará a cabo en cada institución beneficiada.

Por otro lado, algunas obras son a iniciar y otras a finalizar, la contratista deberá hacer el seguimiento del estado administrativo hasta la aprobación municipal y su posterior presentación a esta convocante. Asimismo, se ha establecido en la planilla de precios la cotización para la elaboración de planos y aprobación municipal correspondiente.

La situación expuesta ha sido informada mediante la Nota UEPP N° 441/2023 de fecha 31/05/2023, remitida a través del SICP.

Respecto a las autorizaciones ambientales, no se ha solicitado realizar el estudio de impacto ambiental debido a que las obras a ser ejecutadas no requieren de dicha evaluación por la envergadura de los trabajos a ser realizados, conforme lo establece la Ley N° 294/93.

Respecto al inc. h) Se adjunta al SICP la justificación correspondiente.

Sin otro particular, me despido atentamente solicitando la difusión del proceso teniendo en cuenta que hemos respondido y aclarado todas las observaciones realizadas.



**Laura Sandoval, Coordinadora**  
Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones  
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos

Elaborado por: Karina Palma

Revisado por: Laura Sandoval

**Visión:** Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.

Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones - UEPP - Gral. Díaz y Hernandarias - Edificio Natura. Tel. N° (595 - 21) 452.380/2. Correo: uoc.uepp@mec.gov.py