

DICTAMEN U.O.C. N° 02/2024

POR LA CUAL SE RATIFICA Y AMPLIA LOS TERMINOS DEL DICTAMEN UOC N° 01/2024 EN LA CUAL SE ACREDITA EL LLAMADO POR VIA DE EXCEPCION PARA EL "SERVICIO DE FLETE POR VIA TERRESTRE DE MATERIA PRIMA", DE CONFORMIDAD A LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 40, PUNTO N°2 OTRAS CAUSALES DE EXCEPCIONES QUE NO AFECTAN A LA CONCURRENCIA INC. C) DE LA LEY 7021/2021 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PUBLICAS Y AL ARTICULO 34 DEL DECRETO REGLAMENTARIO N°9823/23. -----

Asunción, 19 de marzo de 2024

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACION POR VIA DE LA EXCEPCION DE: "SERVICIO DE FLETE POR VIA TERRESTRE DE MATERIA PRIMA". -----

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones del Artículo 40, Punto N°2 Otras Causales de Excepciones que no Afectan a la Concurrencia inc. c) de la Ley 7021/2021 de Suministros y Contrataciones Públicas, esta Unidad Operativa de Contrataciones procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION:

Que por Carta Interna GI N°23/2024 y GI N°47/2024 la Gerencia Industrial se refiere a la justificación técnica para la Contratación del "Servicio de Flete Terrestre", bajo la modalidad de excepción por URGENCIA IMPOSTERGABLE de conformidad a lo establecido en el Art. 40 punto N°2 inciso c.

Se adjunta copia al presente dictamen.

JUSTIFICATIVO DEL PROCEDIMIENTO:

En fecha 16 de febrero del 2024 la Gerencia Industrial por medio de la Carta interna N°23/2024, remite a esta Gerencia la Solped N° 10002264 – a los efectos de iniciar trámites para la provisión de "Servicios de Flete Terrestre de Materia Prima", cuyos costos del servicio se basan en datos extraídos de 2 (dos) presupuestos que forman parte del proceso de referencia.

En ese sentido, el área requirente justifica el pedido por necesidad identificada a partir de un análisis técnico formulado por Carta Interna N°013/2024 del Dpto. de Logística Villeta, a fin de realizar contratación de Flete Terrestre para el transporte de 60.000 (sesenta mil) toneladas de Clinker desde Fabrica Vallemí hasta el CIP Villeta.

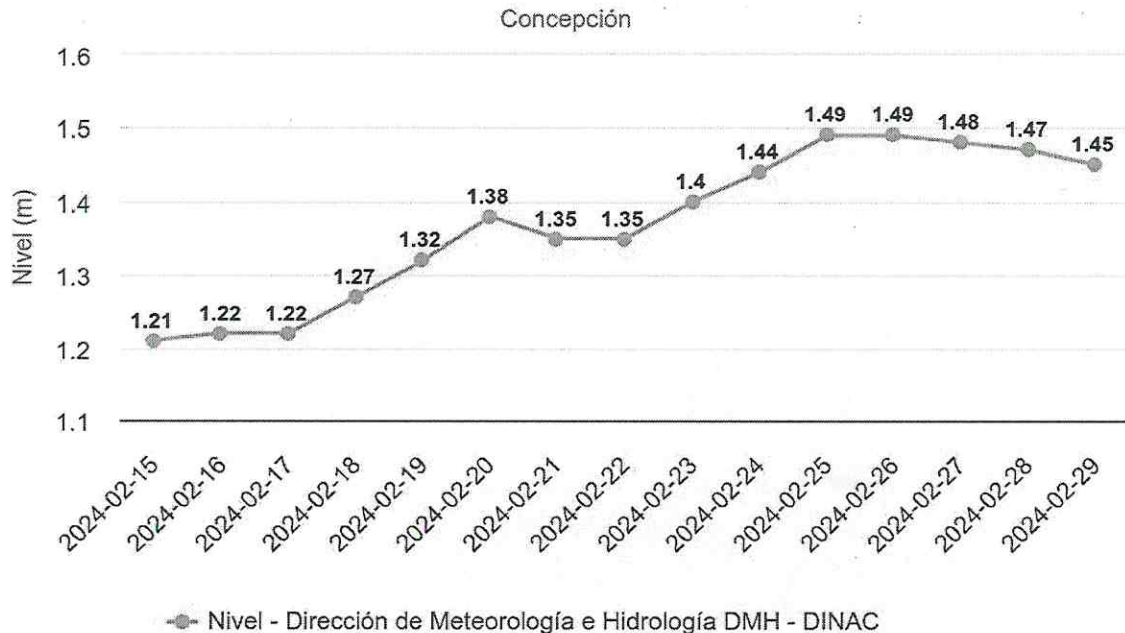
Al respecto, la pronunciada bajante del Rio Paraguay limita el cargamento de Clinker en barcasas vía fluvial, generando innumerables fraccionamientos que retasan la navegabilidad y en consecuente ponen en riesgo abastecimiento de materia prima para la producción de cemento. Asimismo, los factores determinantes del transporte de materia prima analizados según la proyección de la Gerencia Comercial y la demanda de Despacho de Cemento remitida a la Gerencia Industrial, mediante Carta Interna VGC N°07/2024.



Por otro lado, a través de la Carta Interna N°47/2024 de fecha 29/02/2024 la Gerencia industrial sugiere considerar realizar la Contratación vía de la excepción, puesto que actualmente el río se encuentra en un nivel bajo, lo cual imposibilita la navegación embarcaciones con la carga habitual. Esta situación reduce significativamente la cantidad de material que puede ser transportado por vial fluvial, impactando negativamente en los plazos y costos de la operación. Se adjunta grafico del río a la fecha 29/02/2024, observándose los valores por debajo de 2,70m.

Localidad: Concepción

Gráfica Nivel de Río (14-02-2024 al 29-02-2024)



Highcharts.com

Continúa manifestado que la proyección de despacho de cemento actual es de 50.000 bolsas por día, según necesidad del mercado, motivo por el cual se precisa transportar como mínimo 35.000 toneladas de Clinker por mes para hacer frente a dicha necesidad.

Ante la imposibilidad de utilizar el transporte fluvial por el bajo nivel del río, se propone la utilización de flete terrestre como alternativa para garantizar la entrega de la materia prima en tiempo y forma. El flete terrestre ofrece asegurar el cumplimiento de los plazos acordados para la entrega de la carga a los clientes y la seguridad de participación en el mercado del cemento que a su vez sirve de regulador del precio del producto.

La importancia de la contratación de este servicio entonces es evitar, que en coincidencia con los meses venideros de la bajante del Río Paraguay y la alta demanda del mercado del cemento tengamos un desabastecimiento de Clinker, teniendo un régimen de despacho de bolsas de cemento dependientes de la producción de Clinker en Vallemí, siendo por tanto imprescindible contar con el mencionado servicio para el acarreo de Clinker y otras materias primas a la fábrica de Villeta. La falta de estas materias primas traería consecuencias muy negativas en este sector, ya que nos imposibilitará continuar con el despacho de cemento lo cual ocasionaría un daño comercial y financiero a la Industria Nacional del Cemento.

Es importante mencionar que debido a la urgencia no puede ser considerada como negligencia o imprevisión de los funcionarios intervinientes al proceso, sino mas bien de factores externos de

Rocío



Esc. Mg. Rocío Seoavía M.



fuerza mayor (bajante del río Paraguay) lo cual se encuentra debidamente documentada, desembocan en la necesidad de esta contratación.

Así mismo puede considerarse que la urgencia de dicho llamado es a efectos de un rápido abastecimiento del Servicio de Transporte de materia prima, que nos permita sostener el régimen actual de entrega de bolsas de cemento. El quebrantamiento del transporte ordinario de materia prima en lo referente a su frecuencia podría ocasionar la rotura o disminución dramática en el despacho de cemento ocasionando el paro de obras públicas y/o privadas.

En cuanto a la modalidad adoptada, la contratación por vía de la excepción **con difusión previa** es la única alternativa de contratación aplicable considerando los plazos de difusión de los procesos convencionales y SBE, los cuales se detallan más abajo:

Modalidad Convencional	Verificación DNCP	Difusión en el SICP
LICITACIÓN PUBLICA NACIONAL	3 días hábiles	15 días corridos
Modalidad Subasta	Verificación DNCP	Difusión en el SICP
LICITACIÓN PUBLICA NACIONAL	3 días hábiles	8 días hábiles previos al inicio de la etapa competitiva

Así mismo, los plazos establecidos para las contrataciones por vía de la excepción **con difusión previa** es la siguiente:

Modalidad	Verificación DNCP	Difusión en el SICP
Contratación por Vía de Excepción con difusión Previa - Convencional	3 días hábiles	5 días corridos

Conforme a las manifestaciones realizadas por el área requirente resulta indefectible realizar la adquisición por vía de la excepción **con difusión previa**, considerando de que realizarlo con los procesos convencionales o SBE nos enfrentaríamos a un desabastecimiento de Clinker en la fabrica de Villeta, al no contar con el Servicio de Flete.

DICTAMEN FINAL:

En virtud de los antecedentes mencionados, esta Unidad Operativa de Contrataciones considera pertinente llevar adelante el procedimiento para la contratación por vía de la excepción **con difusión previa** individualizado al inicio del presente documento de conformidad a lo solicitado y justificado por la Gerencia Industrial, para lo cual se iniciara los trámites para la difusión de la intención de compra y posterior a la apertura de ofertas por la cual corresponde ratificar y ampliar los términos del Dictamen UOC N° 01/2024 al amparo de las disposiciones contenida en el Artículo 40, Punto N°2 Otras Causales de Excepciones que no Afectan a la Concurrencia inc. c) de la Ley 7021/2021 de Suministros y Contrataciones Públicas. Se elevará a consideración de la Máxima Autoridad para ratificación de lo actuado, salvo mejor parecer.



Esc. Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.