

Unidad Operativa de Contrataciones

Asunción, 12 de marzo de 2024

DICTAMEN GUOC N°010/2024

AMPLIACIÓN DE DICTAMEN DE JUSTIFICACIÓN PARA CONTRATACIÓN POR
EXCEPCIÓN

NOMBRE DEL LLAMADO: "PROVISIÓN, MONTAJE Y PUESTA EN MARCHA DE EQUIPAMIENTOS PARA TOMA DE AGUA CRUDA"-ID N° 440.808.-

TIPO DE PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN ART. 40° NUMERAL 2 INC. A) DE LA LEY N° 7021/22.-

ANTECEDENTES:

Visto el hallazgo del técnico verificador de la DNCP, de fecha 11 de marzo de 2024: *"Reiteración. Solicitamos a la convocante ampliar las justificaciones del supuesto de excepción, considerando que si bien la convocante hace mención a que el proceso es realizado considerando la actividad misional de la institución, no se visualiza que hecho/s ha/n dificultado a la misma, realizar el llamado a través de un procedimiento ordinario o SBE, y a su vez, argumentar que la urgencia no se encuentre causada por la negligencia o imprevisión"*.

Al respecto, sobre la base de los documentos en los que se sustenta el Dictamen GUOC N°05/2024, el área requirente denuncia un déficit en la producción de agua potable para satisfacer el suministro de la población en contraste al incremento de nuevas conexiones (usuarios) del servicio que provee la ESSAP S.A.; del mismo modo la Dirección de Meteorología e Hidrología informa que para el mes de mayo se prevén lluvias que creen una atenuación en la bajante del río, pero que se ve improbable la normalización del mismo para esa fecha.

Es decir, que la ESSAP S.A. se encuentra ante un fenómeno natural que pelagra el servicio público proveído por la misma, lo cual supone una necesidad que requiere respuesta en la inmediatez posible ante la escasa probabilidad de que el fenómeno natural cese para incluso el mes de mayo.

En esa inteligencia, el valor de los bienes y servicios a adquirir se enmarcan dentro de una Licitación Pública, la cual comprende plazos de publicación, consulta, apertura, evaluación y adjudicación que significan una demora innecesaria ante la particular. En el caso de optar por SBE, la misma implicaría además los plazos previos a la apertura de la competencia de ofertas. Dicho de otro modo, los procedimientos ordinarios de contratación podrían afectar aún más al servicio de provisión de agua potable, en razón a los tiempos que comprenden sus distintas etapas.


P/A

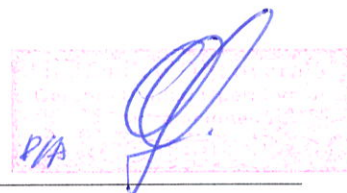
Unidad Operativa de Contrataciones

Es así que optar por un procedimiento de Contratación Por Excepción, acorde a la causal invocada del Art. 40 numeral 2) inciso a) es el más apropiado para dar respuesta a la particular, sin afectar a la concurrencia, permitiendo la difusión previa y contando con plazos más breves.

Por otro lado, no se puede hablar de negligencia o imprevisión teniendo en consideración que el fenómeno natural detectado, la bajante del río, superó las previsiones para el 2024. Así lo indica el área requirente en su nueva Comunicación Interna GO N° 058/2024: *“También cabe resaltar que este verano se ve atípico, según datos estadísticos estaba pronosticado el Fenómeno del Niño donde **se esperaban fuertes lluvias hasta abril del 2024, pero no fue así**, solo llegó las altas temperaturas que eso conlleva a picos altos de consumo de agua potable más la bajante del Río Paraguay, ante este hecho y para garantizar el suministro de agua potable nos vemos obligados a contar con un equipamiento más para la toma de agua cruda ya que el primer proceso para realizar el tratamiento de agua potable, es la captación de agua cruda del Río Paraguay, la captación de la Planta Viñas Cue está ubicado en la vera el Río Paraguay, al bajar el nivel del río, no ingresa suficiente caudal de agua al edificio donde está ubicado el pozo de succión porque el nivel quedó desnivelado, por ellos se presenta la necesidad de colocar un Pontón con una bomba arrocera para cargar el agua al Pozo del edificio y así poder garantizar el servicio continuo de agua potable”*. Se adjuntan Informe sobre el Fenómeno El Niño de fecha noviembre de 2023 y en la Comunicación Interna GO N°058/2024 se visualiza toma fotográfica de la Toma de Agua Cruda con las compuertas por encima del nivel del río.

Asimismo, se recuerda que la ESSAP S.A. llevó a cabo licitaciones para el mantenimiento de los equipos con los que cuenta para la toma de agua cruda, como también lo indica el área requirente: *“Cabe mencionar que **los llamados para mantenimiento de las bombas arroceras existentes , se realizaron en tiempo**, los cuales son el MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE ELECTROBOMBAS, EQUIPOS ELECTROMECAÑICOS GRAN ASUNCION E INTERIOR Y MOTORES ELÉCTRICOS DE LA PLANTA DE VIÑA CUE Y CENTROS DE DISTRIBUCIÓN con ID 406.003, MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE ELECTROBOMBAS VERTICALES Y DE CARCASA PARTIDA DE LA PLANTA DE VIÑAS CUE con ID 432.278 y MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE TABLEROS ELÉCTRICOS EN PLANTA DE TRATAMIENTO C.D. Y POZOS ID N°423.505. **Con estos llamados se garantiza parte de la producción de agua cruda”***.


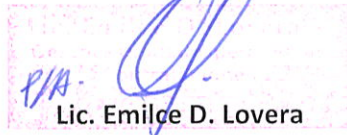
No obstante, los bienes ahora solicitados servirán para nutrir de agua a los equipos convencionales y de esta manera mantener la producción continua de agua potable, conforme a lo indicado por el área requirente en su Comunicación Interna GO N°029/2024 y complementaria GO N°058/2024.



Unidad Operativa de Contrataciones

CONCLUSIÓN:

Sobre la base de los antecedentes mencionados y considerando la normativa aplicable, y complementando lo expuesto en el Dictamen GUOC N° 05/2024, queda demostrado que de aguardar por los plazos establecidos para procedimientos convencionales podría afectarse la provisión constante de agua, ya que se requiere de los equipos que son objeto de la licitación a los efectos de tomar el agua desde un punto dentro del margen del río; y asimismo, con las licitaciones que la ESSAP S.A. había llevado a cabo en el ejercicio fiscal anterior, se demuestra que la urgencia no se debe a ninguna negligencia o imprevisión por parte de la convocante, sino a un fenómeno natural variable, que ocasiona la bajante del Río Paraguay, superando la previsión indicada por la Dirección de Meteorología e Hidrología.



P/A.
Lic. Emilce D. Lovera

Gerente de la Unidad Operativa de Contrataciones
ESSAP S.A.