



DIRECCION DE ADMINISTRACION Y FINANZAS
DEPARTAMENTO DE ASESORIA JURIDICA
Jefatura

Asunción, 28 de abril del 2025.

DICTAMEN N°: 145/25.-

OBJETO : E/ Dictamen

AL : Señor Director de la Dirección de Administración y Finanzas.

CAP N DEM AUGUSTO CESAR AGUIAR CRISTALDO.

CUARTEL GENERAL

VISTO: El Expediente N° 1861/25 de la Dirección de Administración y Finanzas de la Armada, recepcionados en fecha 23 de abril del 2025, por el cual la Empresa Estructuras S.R.L. solicitan un **Convenio Modificatorio** para el Contrato N° 01/2025 de la Licitación de Menor cuantía N° 02/2025 para la **"CONSTRUCCIÓN DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA- AD REFERÉNDUM 2025"**.-----

Que, la Ley 7021/22 **"DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** en su artículo 67 establece: **Artículo 67.- De la modificación de los contratos.** *"Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado del administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad. Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencias de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos; y, en ningún caso podrán exceder conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento), del monto y plazo originalmente pactados. Queda prohibido realizar modificaciones sobre contratos vencidos o terminados, conforme a las causales previstas en la presente Ley. Las condiciones para las modificaciones de contratos de bienes, servicios, consultorías y obras públicas serán las determinadas en el reglamento de la presente Ley."*-----

Que, el Decreto N° 2264/2024 **"POR EL CUAL SE REGLAMENTO LA LEY N° 7021/2022 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS"** CAPÍTULO VI, DE LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS, RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS en su **Art. 85.- Convenios modificatorios. Establece:** *"Los convenios modificatorios se llevarán a cabo de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias. La DNCP podrá establecer reglas y criterios para la suscripción de convenios modificatorios, con sujeción a lo previsto en la ley."*-----

Que, la Resolución DNCP N° 4401/2025 de fecha 17 de noviembre del 2023, **"POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION REGIDOS POR LA LEY N° 7021/2022"**, en su Título X, **modificación de contratos, Capítulo I en su artículo 176 establece:** **"PLAZO** El plazo establecido en el artículo 67 de la Ley, será de aplicación a los plazos de ejecución contractual.; **Artículo 177. DICTAMEN TÉCNICO Y LEGAL:** *"En todos los casos, con la comunicación de los procesos descriptos en el presente Capítulo, la contratante deberá acompañar un dictamen técnico y legal elaborado por el Administrador de Contrato, que explique los motivos y exponga los fundamentos y/o justificaciones de la modificación propuesta de conformidad con las disposiciones contenidas en la Ley. En ningún caso, las modificaciones podrán eximir al proveedor, contratista o consultor de las responsabilidades que, por el incumplimiento de sus obligaciones, por causas atribuibles al mismo, requieran la aplicación de sanciones o penalidades."* **Artículo 178. "MODIFICACIONES A LOS CONTRATOS.** *Se podrán realizar las modificaciones a los contratos en las condiciones establecidas en la normativa legal vigente, desde el inicio de vigencia contractual hasta la entrega total de los bienes y/o prestación de servicios o recepción provisoria de la obra. En caso de obras, cuando la contratante observare la necesidad de requerir el ajuste con posterioridad a la recepción provisoria, la convocante podrá*

realizar los ajustes hasta antes del estado final de cuenta. A los efectos legales, el convenio será considerado parte integrante del documento cuyo contenido modifique." Y en **Artículo 182.**



“Ampliación de Plazo y/o Monto. Cuando la modificación implique una ampliación del monto o plazo de ejecución originalmente pactado en el contrato, la misma deberá respetar los límites establecidos en el artículo 67 de la Ley, según corresponda. Los precios unitarios deberán mantenerse invariables, salvo la aplicación de la fórmula de reajuste.”-----

Que, el CONTRATO N° 1/25 - CONSTRUCCION DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA - AD REFERENDUM 2025, establece entre sus clausulas: **Punto 3, IDENTIFICACION DEL CREDITO PRESUPUESTARIO PARA CUBRIR EL COMPROMIS DERIVADO DEL CONTRATO.** “El crédito presupuestario para cubrir el compromiso derivado del Presente Contrato está previsto conforme al Certificado de Disponibilidad Presupuestaria vinculado al Programa Anual de Contrataciones (PAC) CON ID N° 457.750; por un monto establecido en 482.013.305 para Construcciones de Obras Militares...” asi mismo, **Punto 6, VIGENCIA DEL CONTRATO:** “El plazo de vigencia del presente contrato será desde la firma del mismo, hasta el cumplimiento total de las obligaciones con el otorgamiento de la recepción definitiva de las obras.” **Punto 7, Plazo, Lugar y Condiciones de entrega de la Provisión de los Bienes:** la obra a ser realizada será conforme a lo siguiente: el contratista deberá ejecutar las obras en un plazo de **100 (cien) días corridos contados a partir de la recepción de la orden de inicio.--**

Que, de conformidad al **Acta de Inicio de Obras**, la misma empezó estando presente la Comisión Fiscalizadora nombrada por Orden Particular N° 63 del Comando de la Armada de fecha 05 de febrero del 2025 y el adjudicatario de la obra correspondiente a la Licitación de Menor cuantía N° 02/2025 para la **“CONSTRUCCIÓN DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA- AD REFERÉNDUM 2025”**.-----

Que, Obra en el Expediente la **Nota remitida por el Ingeniero Jose L. Vinader A. en representación de la Empresa ESCTURAS S.R.L. de fecha 15 de abril del 2025 referente a la CONSTRUCCIÓN DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA- AD REFERENDUM 2025 ID 457750** por la cual solicita la elaboración de un Convenio Modificadorio N° 1 fundamentando en las siguientes causas: **“Aumento en las cantidades de obra:** Durante la ejecución de los trabajos se identificaron volúmenes mayores a los originalmente proyectados, debido a la variación en la cota de fundación en que se encuentra el suelo firme, así como a las diferencias topográficas reales detectadas en el sitio de obra.; **Variación de pendientes del terreno:** A raíz de la erosión ocasionada por las lluvias y de la excavación ejecutada para la construcción de un empedrado entero colindante con la muralla, se hace necesario rellenar y compactar la zona de obra para dar respaldo y contención a la fundación, a fin de garantizar la estabilidad de las estructuras proyectadas.; **Condiciones críticas en la línea de la muralla:** La muralla se encuentra ubicada en el borde de un talud, y los postes actuales carecen de sustento adecuado debido a la baja capacidad de soporte del suelo. Bajo estas condiciones, no resulta recomendable ejecutar la nueva muralla según lo previsto originalmente, dado el riesgo de vuelco y colapso estructural. Esta situación se ve agravada por: El avance del talud causado por la erosión durante lluvias. **El tránsito constante de camiones pesados en las proximidades, generando vibraciones que afectan la estabilidad.** La exposición a fuertes vientos, dado que se trata de una zona elevada y sin barreras naturales.; **El riesgo para transeúntes que eventualmente circulen junto a la muralla.** **Disminución de cantidades del rubro zapata de HºAº Item 2.1** cambiar por el rubro nuevo, pilotines de hormigón para mayor seguridad estructural, justificado mas arriba. **El aumento en las cantidades del rubro Pilares HºAº Item 2.3** se debe al desnivel existente entre el terreno natural y el terreno rellenado para la construcción del empedrado con lindante a la muralla, este desnivel oblige al aumento de la longitud del fuste de los pilares, con el fin de que la muralla quede a nivel del empedrado y no por debajo de este. Estas modificaciones han sido debidamente respaldadas mediante revisiones técnicas en campo y levantamientos topográficos actualizados, siendo imprescindibles para asegurar la estabilidad estructural, la seguridad del sector intervenido y la correcta terminación de las obras, se adjunta foto y estudio topográfico.”-----

Que, conforme al Estudio e Informe N° 1 de la **Comisión de Fiscalización de Obras** del Contrato N° 01/25 concluye cuanto sigue: *La Comisión Fiscalizadora concluye que los*



fundamentos expuestos por la empresa **ESTRUCTURA S.R.L.** son válidos y debidamente comprobados en el sitio de obra, resultando técnicamente procedente y necesario aprobar la incorporación de los ítems 19, 20, 21, y 22 solicitados en la planilla de adenda presentada por la empresa **ESTRUCTURA S.R.L.**, con el propósito de asegurar la adecuada ejecución de la obra, no obstante, el ítem N° 23 – Revoque Salpicado se considera innecesario de adicionar, dado que constituye una etapa del sistema general de revoque ya contemplado en el presupuesto base del proyecto. El monto total resultante de los ítems ampliados del Contrato N° 01/2025, asciende a Gs. 10.461.184 (Guaraníes Diez millones cuatrocientos sesenta y un mil ciento ochenta y cuatro). El monto total resultante de los trabajos adicionales, incluidos asciende a Gs. 66.197.963 (Guaraníes Sesenta y seis millones ciento noventa y siete mil novecientos sesenta y tres.). El monto total resultante de los trabajos excluidos por motivo de la eliminación de 8,43 m³ de zapatas, dado que el diseño fue reemplazado por la implementación de un sistema. Por lo cual recomienda: **“Realizar un Convenio Modificadorio del Contrato 01/2025 de la obra “CONSTRUCCIÓN DE LA ESCUELA DE SUB OFICIALES DE LA ARMADA (EFSOA)”**, de manera a disminuir, incrementar e incluir lo mencionado más arriba previo Informe de la Asesoría Jurídica y la Auditoría Interna de la Armada.”--

Que, en cuanto al cumplimiento del contrato, y conforme a la normativa vigente, se exponen los siguientes puntos:

a. A la fecha, el contrato se encuentra plenamente vigente. La empresa contratista dispone de un plazo total de cien (100) días para la entrega de la obra completa, por lo que aún restan días para el cumplimiento y finalización conforme a lo establecido en el Punto 7 del Contrato respectivo.

b. Asimismo, conforme a los informes mencionados ut supra emitidos por la Comisión Fiscalizadora de Obra y la Nota remitida por la empresa **ESTRUCTURAS S.R.L.**, se constata que la modificación introducida obedece a circunstancias imprevistas, debidamente fundamentadas y documentadas.

c. En el expediente presentado por la contratista como propuestas de trabajos adicionales se adjunta la Planilla de rubros con las cantidades a adendar e incrementar. La comisión de fiscalización ha realizado las correspondientes verificaciones, tanto en gabinete como en el sitio de obras concluyendo que las cantidades y los montos propuestos son técnicamente procedentes, justificando así la necesidad de ampliación del monto contractual.

d. Del análisis del monto resultante de ambas solicitudes, se tiene que el **Incremento del ítem N° 2.3 sumado a la inclusión de nuevos ítems, equivalen conjuntamente al 15.90% del monto adjudicado originariamente, es decir a Gs. 76.659.147.** Cabe destacar que el Contrato N° 01/2025, correspondiente a la Licitación de Menor Cuantía N° 02/2025 para la **“CONSTRUCCIÓN DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA – AD REFERÉNDUM 2025”**, fue adjudicado con un monto total de Gs. 482.013.305 (Guaraníes cuatrocientos ochenta y dos millones trece mil trescientos cinco), siendo el 20% del mismo equivalente a Gs. 96.402.661 (Guaraníes noventa y seis millones cuatrocientos dos mil seiscientos sesenta y uno). Por tanto, la variación porcentual propuesta se encuentra dentro de los límites establecidos en el artículo 67 de la Ley N° 7021/2022 de Suministros y Contrataciones Públicas, que establece expresamente que: “...en ningún caso podrán exceder, conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento) del monto y plazo originalmente pactados...”.

e. Realizando un desglose de las cantidades a adendar e incrementar, se tiene lo siguiente:

• **Incremento de ítems existentes:**

○ Ítem 2.3: Pilares de H^aA°, aumento de 4,43 m³ a un precio unitario de Gs. 1.707.790, equivalente a Gs. 7.565.510.

○ Ítem 2.4: Cimiento de PBC colocado con cal, aumento de 6,92 m³ a un precio unitario de Gs. 418.450, equivalente a Gs. 2.895.674.

Total Incremento de ítems existentes: Gs. 10.461.184





• **Inclusión de nuevo ítems:**

1. Relleno con suelo seleccionado: 250 m³, a Gs. 73.510 c/u, total Gs. 18.377.500.
2. Conformación de talud y compactación: 250 m³, a Gs. 25.372 c/u, total Gs. 6.343.000.
3. Excavación de pilotines: cant. 1 con un total Gs. 4.447.976.
4. Pilotines de hormigón: 112,50 m.l., a Gs. 329.151 c/u, total Gs. 37.029.487.

Total ítems nuevos e incrementados: Gs. 76.659.147

• **Disminución:**

- Ítem 2.1: Zapata de H°A°, disminución de 8,40 m³, equivalente a Gs. 14.909.160, el cual fue reemplazado por los pilotines debido a la variación del terreno.

Total ítem Disminución:: Gs. 14.909.160

Total neto de la modificación (incrementos, inclusión menos la disminución): Gs. 61.749.987, lo que representa el 15.90% del monto original del contrato.

e. De los Informes técnicos anexados por la Empresa ESTRUCTURA S.R.L. se encuentra plenamente justificada la causa imprevista de la Obra.

POR TANTO, de conformidad a las normas jurídicas de referencia, este Dpto. Jurídico sugiere la suscripción de un Convenio Modificadorio de la Licitación de Menor cuantía N° 02/2025 para la “**CONSTRUCCIÓN DE MURALLA PERIMETRAL Y CASETA DE GUARDIA PARA LA EFSOA- AD REFERÉNDUM 2025**”; previo Informe del **Departamento de Presupuesto** a fin de confirmar la disponibilidad presupuestaria y de la **Auditoría Interna**.-----



ALEXANDRA E. ZARATE STEINER
Tte F JM – Jefa Dpto. Asesoría Jurídica.